



Tisk a informace

## TISKOVÁ ZPRÁVA č. 27/08

10. dubna 2008

Stanovisko generální advokátky ve věci C-345/06

*Gottfried Heinrich*

### **GENERÁLNÍ ADVOKÁTKA SHARPSTON NAVRHUJE, ABY PROVÁDĚCÍ NAŘÍZENÍ O BEZPEČNOSTI LETECTVÍ BYLO PROHLÁŠENO ZA NICOTNÉ**

*Přetrvávající a úmyslné nevyhlášení přílohy uvedeného nařízení, která obsahuje mimo jiné seznam předmětů zakázaných v kabinovém zavazadle, je natolik závažným pochybením, že nemůže být právním řádem Společenství strpěno.*

Článek 254 Smlouvy o ES stanoví, že nařízení se vyhláší v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Na konci roku 2002 přijal Parlament s Radou nařízení o bezpečnosti letectví<sup>1</sup>. Příloha k uvedenému nařízení stanovila společné základní normy o bezpečnosti letectví. Tato příloha mimo jiné obecně stanovila druh předmětů, které nesmí být vnášeny do letadla, včetně „obušků: zabíjáků, kyjů, baseballových pálek nebo podobných nástrojů“. Nařízení také stanovilo, že některá opatření nebudou zveřejněna, ale budou pouze zpřístupněna příslušným orgánům. Toto nařízení a příloha byly vyhlášeny.

V dubnu 2003 přijala Komise nařízení<sup>2</sup> k provedení tohoto nařízení z roku 2002. Dotčená opatření byla stanovena v příloze. V souladu s nařízením z roku 2002 nebyla tato příloha vyhlášena, ačkoli tisková zpráva Komise z ledna 2004 obsahovala určité informace ohledně předmětů na seznamu zakázaných předmětů. Tato příloha byla několikrát změněna, ale nebyla nikdy vyhlášena navzdory dvěma pozměňujícím nařízením, která ve svých odůvodněních uváděla, že je nezbytné, aby byli cestující plně informováni o pravidlech týkajících se zakázaných předmětů.

Gottfried Heinrich byl dne 25. září 2005 zadržen při bezpečnostní kontrole na vídeňském letišti Schwechat, jelikož měl v kabinovém zavazadle tenisové rakety, které byly údajně zakázanými předměty. Do letadla nicméně nastoupil s tenisovými raketami v zavazadle. Bezpečnostní personál mu následně nařídil, aby opustil letadlo.

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2320/2002 ze dne 16. prosince 2002, kterým se stanoví společná pravidla v oblasti bezpečnosti civilního letectví (Úř. věst. 2002, L 355, s. 1; Zvl. vyd. 07/07, s. 181).

<sup>2</sup> Nařízení Komise (ES) č. 622/2003 ze dne 4. dubna 2003, kterým se stanoví prováděcí opatření ke společným základním normám letecké bezpečnosti (Úř. věst. 2003, L 11, s. 4; Zvl. vyd. 07/07, s. 252).

Dr. Heinrich podal žalobu u Unabhängiger Verwaltungssenat im Land Niederösterreich (Nezávislý správní senát pro spolkovou zemi Dolní Rakousy). Rakouský soud položil Soudnímu dvoru ES předběžné otázky ohledně toho, zda nařízení nebo jejich části mohou mít právně závazné účinky, jestliže nebyly vyhlášeny v Úředním věstníku.

Ve svém stanovisku, které bylo dnes předneseno, se generální advokátka Sharpston domnívá, že **vyhlášení prováděcího nařízení z roku 2003 bez jeho přílohy je vadným a nedostatečným vyhlášením**, které nespĺňuje požadavky článku 254 ES.

V tomto ohledu poznamenává, že povinnost vyhlášovat nařízení je jednoznačná a platí bez výjimky. Příloha je nedílnou součástí legislativního opatření, opačné rozhodnutí by umožnilo zákonodárci, aby obešel požadavky na vyhlášení prostě tím způsobem, že by uvedl podstatná ustanovení v nevyhlášené příloze. Přesně to se stalo v tomto případě. Bez seznámení se s přílohou nemůže adresát zjistit účinky nařízení, jelikož příloha obsahuje veškerý podstatný obsah nařízení.

Generální advokátka považuje odůvodnění nevyhlášení, které bylo uvedeno, a sice že se tak stalo „v souladu s nařízením 2320/2002 a v zájmu zabránění protiprávním jednáním“, za nedostatečné, přičemž zdůrazňuje, že ani důkladnější odůvodnění by nepostačovalo k vyloučení nařízení z plného vyhlášení. Generální advokátka zdůrazňuje „zásadní nesmyslnost“ stanoviska Komise: jestliže Komise měla podle nařízení 2320/2002 povinnost zachovat utajení seznamu, pak bylo zveřejnění tiskové zprávy zjevným porušením uvedeného nařízení. Jestliže měla Komise za to, že se na seznam nevztahuje povinnost utajení, pak měl být samozřejmě vyhlášen v Úředním věstníku. Krom toho, jestliže v něm mohou být vyhlášeny základní „zásady“ uvádějící druhy předmětů, které musí být zakázány, je nelogické nevyhlásit to, co je podle všeho rozvedenou verzí těchto zásad. Konečně se generální advokátka domnívá, že si Komise odporuje, když v odůvodnění následných nařízení uvádí nezbytnost informovat veřejnost o seznamu zakázaných předmětů a pak takový seznam veřejnosti nepřístupní.

Pokud jde o důsledky uvedeného **vadného a nedostatečného vyhlášení**, zastává generální advokátka názor, že vadné a nedostatečné vyhlášení **představuje porušení základního procesního požadavku, které vede přinejmenším k neplatnosti**. V tomto ohledu zdůrazňuje, že nevyhlášení nebylo ani náhodné, ani neúmyslné. Komise vědomě vyhlásila řadu nových opatření, přičemž jejich podstatnou část (přílohu) v každém jednotlivém případě nevyhlásila.

**Generální advokátka však navrhuje, aby Soudní dvůr šel dál, než aby pouze prohlásil nařízení za neplatné, a prohlásil jej za nicotné.** Argumentuje, že vada, kterou nařízení vykazuje – přetrvávající a úmyslné porušení požadavku povinného vyhlášení uvedeného v článku 254 ES ve vztahu k celému obsahu nařízení – je tak závažného charakteru, že ji právní řád Společenství nemůže strpět. Takový krok by jasně ukázal, že nevyhlášení nařízení nebo jejich částí – o to víc, je-li úmyslné – je v právním řádu Evropské unie nepřijatelné.

**UPOZORNĚNÍ: Stanovisko generálního advokáta nezavazuje Soudní dvůr. Posláním generálních advokátů je navrhopvat Soudnímu dvoru zcela nezávisle právní řešení ve věci, která je jim přidělena. Poté začne porada soudců Soudního dvora Evropských společenství v projednáváné věci. Rozsudek bude vydán později.**

*Neoficiální dokument pro potřeby sdělovacích prostředků, který nezavazuje Soudní dvůr.*

*Dostupné jazyky: BG ES CS DE EN FR HU NL PL PT RO SK*

*Úplný text stanoviska se nachází na internetové stránce Soudního dvora*

*<http://curia.europa.eu/jurisp/cgi-bin/form.pl?lang=CS&Submit=rechercher&numaff=C-345/06>*

*Obecně ho lze konzultovat od 12 hod SEČ v den vydání.*

*Pro více informací kontaktujte prosím Balázse Lehoczkého*

*Tel.: (00352) 4303 5499 Fax: (00352) 4303 2028*