

TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS
SODNÍ DVŮR EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ
DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABERS DOMSTOL
GERICHTSHOF DER EUROPÄISCHEN GEMEINSCHAFTEN
EUROOPA ÜHENDUSTE KOHUS
ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ
COURT OF JUSTICE OF THE EUROPEAN COMMUNITIES
COUR DE JUSTICE DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES
CÚIRT BHREITHIÚNAIS NA gCÓMHPHOBAL EORPACH
CORTE DI GIUSTIZIA DELLE COMUNITÀ EUROPEE
EIROPAS KOPIENU TIESA



POS BENDRIJŲ TEISINGUMO TEISMAS
RÓPAI KÖZÖSSÉGEK BÍRÓSÁGA
IL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA TAL-KOMUNITAJIET EWROPEJ
HOF VAN JUSTITIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN
TRYBUNAŁ SPRAWIEDLIWOŚCI WSPÓLNOT EUROPEJSKICH
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DAS COMUNIDADES EUROPEIAS
SÚDNY DVOR EURÓPSKYCH SPOLOČENSTIEV
SODIŠČE EVROPSKIH SKUPNOSTI
EUROOPAN YHTEISÖJEN TUOMIOISTUIN
EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS DOMSTOL

Υπηρεσία Τύπου και Πληροφόρησης

ΑΝΑΚΟΙΝΩΘΕΝ ΤΥΠΟΥ αριθ 69/06/EL

7 Σεπτεμβρίου 2006

Προτάσεις της γενικής εισαγγελέα J. Kokott στις υποθέσεις C-284/04 και C-369/04

*T-Mobile Austria GmbH κ.λπ. κατά Republik Österreich και Hutchison 3G UK Ltd κ.λπ
κατά Commissioners of Customs & Excise*

**ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΑΠΟΨΗ ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΕΙΣΑΓΓΕΛΕΑ J. ΚΟΚΟΤΤ, Η
ΔΗΜΟΠΡΑΤΗΣΗ ΕΚ ΜΕΡΟΥΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΩΝ ΑΔΕΙΩΝ ΚΙΝΗΤΩΝ
ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ UMTS ΔΕΝ ΥΠΟΚΕΙΤΑΙ ΣΕ ΦΟΡΟ ΠΡΟΣΤΙΘΕΜΕΝΗΣ
ΑΞΙΑΣ**

Η εκ μέρους κρατικού φορέα δημοπράτηση των αδειών αυτών αποτελεί μεν οικονομική δραστηριότητα, κατά την έννοια των διατάξεων για το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ)¹, αλλά δεν υπάρχει φορολογική υποχρέωση, καθόσον πρόκειται για δραστηριότητα κατ' άσκηση δημόσιας εξουσίας.

Το 2000 οργανώθηκαν αφενός από την Radiocommunications Agency (Ηνωμένο Βασίλειο) και αφετέρου από την αυστριακή Telekom-Control-Kommission δημοπρασίες για τη χορήγηση αδειών εκμετάλλευσης ορισμένων ζωνών ραδιοσυχνοτήτων για την προσφορά υπηρεσιών κινητής επικοινωνίας κατά το πρότυπο UMTS/IMT-2000 (που αποκαλούνται επίσης υπηρεσίες κινητής επικοινωνίας τρίτης γενιάς). Το Βρετανικό Δημόσιο εισέπραξε από τη δημοπρασία 22,5 περίπου δισεκατομμύρια λίρες στερλίνες (GBP) (38,4 δισεκατομμύρια ευρώ), το Αυστριακό Δημόσιο 800 περίπου εκατ. ευρώ. Στην Αυστρία είχαν ήδη παραχωρηθεί με τον ίδιο τρόπο ραδιοσυχνότητες για την προσφορά υπηρεσιών κινητής επικοινωνίας δεύτερης γενιάς (του προτύπου GSM) και για το ζευτικοποιημένο σύστημα ραδιοεπικοινωνιών TETRA.

Στις δίκες ενώπιον των εθνικών δικαστηρίων οι τηλεπικοινωνιακές επιχειρήσεις στις οποίες κατακυρώθηκαν τα δικαιώματα εκμετάλλευσης των ραδιοσυχνοτήτων ισχυρίζονται ότι η παραχώρηση των δικαιωμάτων ήταν πράξη υποκείμενη στον ΦΠΑ και ότι επομένως το αντίτιμο της παραχώρησης των δικαιωμάτων αυτών περιείχε ΦΠΑ. Αυτός ο ΦΠΑ θα πρέπει, κατά τις εν λόγω επιχειρήσεις, να τους επιστραφεί από την

¹ Κατά το άρθρο 4, παράγραφοι 1 και 2, της έκτης οδηγίας 77/388/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 1977, περί εναρμονίσεως των νομοθεσιών των κρατών μελών, των σχετικών με τους φόρους κύκλου εργασιών – Κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας: ομοίωμορφη φορολογική βάση (ΕΕ ειδ. έκδ. 09/001, σ. 49), στον ΦΠΑ υπόκεινται οι πράξεις που πραγματοποιεί στο πλαίσιο οικονομικής δραστηριότητας πρόσωπο υποκείμενο στον φόρο που ενεργεί υπό την ιδιότητά του αυτή.

Εφορία ως φόρος εισροών. Τα δικαστήρια ενώπιον των οποίων εκκρεμούν οι υποθέσεις στις κύριες δίκες έχουν υποβάλει στο Δικαστήριο αίτηση έκδοσης προδικαστικής απόφασης επί του ζητήματος αν από τις διατάξεις της έκτης οδηγίας για τον ΦΠΑ προκύπτει φορολογική υποχρέωση για τη δημοπράτηση των αδειών από το Δημόσιο.

Η γενική εισαγγελέας υπενθυμίζει καταρχάς ότι η έννοια των οικονομικών δραστηριοτήτων είναι ευρεία και έχει αντικειμενικό χαρακτήρα, καθόσον η δραστηριότητα λαμβάνεται αυτούσια, ανεξαρτήτως των σκοπών ή των αποτελεσμάτων της. Για τον λόγο αυτό δεν έχει σημασία για τον χαρακτηρισμό το ζήτημα αν η δημοπρασία εξυπηρετούσε τον σκοπό της ρύθμισης της αγοράς ή αν η πρόθεση επίτευξης εσόδων επηρέασε από οποιαδήποτε άποψη τη διαμόρφωση της διαδικασίας. Η κατόπιν δημοπρασίας κατανομή των ραδιοσυχνοτήτων πληροί επίσης την προϋπόθεση άντλησης εσόδων διαρκούς χαρακτήρα, διότι το Δημόσιο αποκομίζει έσοδα, μολονότι πρόκειται για εφάπαξ πραγματοποιούμενη πράξη, για ολόκληρη την 20ετία κατά την οποία ισχύουν οι άδειες.

Παρά τον χαρακτηρισμό της πράξης ως οικονομικής δραστηριότητας, η γενική εισαγγελέας δεν δέχεται τελικά ότι υφίσταται υποχρέωση καταβολής ΦΠΑ. Κατά τη γενική εισαγγελέα, το Δημόσιο και οι δημόσιοι φορείς αναπτύσσουν, κατά τη δημοπράτηση των αδειών, δραστηριότητα κατ' άσκηση δημόσιας εξουσίας. Μόνο οι κρατικές ρυθμιστικές αρχές έχουν, σύμφωνα με τις επιταγές του κοινοτικού δικαίου, την εξουσία να χορηγούν ειδικές άδειες για την εκμετάλλευση τηλεπικοινωνιακών δικτύων. Το κρίσιμο στοιχείο είναι ότι οι αρχές αυτές ενεργούν με βάση ειδικό νομικό καθεστώς που ισχύει μόνο για το Δημόσιο. Αντίθετα, δεν έχει σημασία η μορφή της δράσης τους.

Οι κρατικοί φορείς ενδέχεται πάντως να υπόκεινται στον φόρο ακόμη και για δραστηριότητες που ασκούν ως δημόσια εξουσία, εφόσον η μη υπαγωγή τους στον φόρο θα οδηγούσε σε σημαντικές στρεβλώσεις των όρων του ανταγωνισμού. Κατά τη γενική εισαγγελέα, δεν υφίσταται καταρχήν κανείς τέτοιος κίνδυνος στρεβλώσεων, όταν αποκλείεται, λόγω των γενικών νομικών προϋποθέσεων που διέπουν τον οικείο τομέα κατά τον χρόνο της δημοπράτησης από το Δημόσιο των δικαιωμάτων εκμετάλλευσης των ραδιοσυχνοτήτων, η εκ μέρους ιδιωτών προσφορά στην αγορά παροχών υπηρεσιών που να ανταγωνίζονται τις παροχές του Δημοσίου.

ΥΠΟΜΝΗΣΗ: Η γνώμη της γενικής εισαγγελέας δεν δεσμεύει το Δικαστήριο. Έργο του γενικού εισαγγελέα είναι να προτείνει στο Δικαστήριο, με πλήρη ανεξαρτησία, νομική λύση για την υπόθεση που του έχει ανατεθεί. Η υπόθεση βρίσκεται επί του παρόντος υπό διάσκεψη στο Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. Η απόφαση θα εκδοθεί αργότερα.

Ανεπίσημο έγγραφο προοριζόμενο για τα μέσα μαζικής ενημερώσεως, το οποίο δεν δεσμεύει το Δικαστήριο.

Γλώσσες στις οποίες διατίθεται: FR, CS, DE, EN, ES, EL, HU, IT, NL, PL, SK, SL

*Το πλήρες κείμενο των προτάσεων βρίσκεται στην ιστοσελίδα του Δικαστηρίου
<http://curia.europa.eu/jurisp/cgi-bin/form.pl?lang=EL&Submit=rechercher&numaff=C-284/04> <http://curia.europa.eu/jurisp/cgi-bin/form.pl?lang=EL&Submit=rechercher&numaff=C-369/04>*

Μπορείτε, κατά κανόνα, να το συμβουλευθείτε σήμερα από τις 12 το μεσημέρι, ώρα Κεντρικής Ευρώπης

*Για περισσότερες πληροφορίες επικοινωνήστε με την κα Estella Cigna Angelidis
Τηλ.: (00352) 4303 2582 Fax: (00352) 4303 2674*