



Mišljenje nezavisne odvjetnice u postupku donošenja mišljenja 2/15

Mediji i informiranje

Nezavisna odvjetnica Sharpston smatra da Sporazum o slobodnoj trgovini sa Singapurom mogu zaključiti samo Europska unija i države članice zajedno

Ne potpadaju svi dijelovi sporazuma pod isključivu nadležnost Unije te se stoga on ne može zaključiti bez sudjelovanja svih država članica

Mišljenje nezavisne odvjetnice je konačno, ali može biti mijenjano nakon izrade svih jezičnih verzija.

Dana 20. rujna 2013. Europska unija i Singapur parafirali su tekst Sporazuma o slobodnoj trgovini (u daljnjem tekstu: EUSFTA). EUSFTA određuje da će biti zaključena kao sporazum između EU-a i Republike Singapura, bez sudjelovanja država članica.

Komisija u skladu s člankom 218. stavkom 11. UFEU-a od Suda traži mišljenje o podjeli nadležnosti između Unije i država članica u pogledu EUSFTA-e. Taj postupak omogućava državama članicama, Europskom parlamentu, Vijeću ili Komisiji da od Suda zatraže mišljenje o tome je li sporazum između Unije i treće zemlje u skladu s Ugovorima. Ako je mišljenje Suda negativno, predviđeni sporazum može stupiti na snagu samo ako se izmijeni (ili ako se revidiraju Ugovori).

Komisija tvrdi da Europska unija ima isključivu nadležnost za zaključenje sporazuma. Europski parlament općenito se slaže s Komisijom. Vijeće i vlade svih država članica koje su podnijele pisana očitovanja¹ tvrde da Unija ne može samostalno zaključiti predmetni sporazum jer određeni dijelovi EUSFTA-e potpadaju pod podijeljenu nadležnost Unije i država članica ili čak pod isključivu nadležnost država članica.

U svojem današnjem mišljenju² nezavisna odvjetnica Eleanor Sharpston smatra da EUSFTA-u mogu zaključiti samo Unija i države članice zajedno.

Nezavisna odvjetnica na početku iznosi načela utvrđena u sudskoj praksi Suda, koja su djelomično kodificirana Ugovorom iz Lisabona, u vezi s isključivim nadležnostima Unije i nadležnostima koje Unija dijeli s državama članicama, kako interno, na području Unije, tako i u odnosima s trećim zemljama. Potom ta načela primjenjuje na EUSFTA-u, poglavlje po poglavlje.

Zaključuje da **Europska unija ima isključivu vanjsku nadležnost** u pogledu dijelova EUSFTA-e koji se odnose na sljedeća područja:

- ciljeve i opće definicije;
- trgovinu robom;
- trgovinu i ulaganja u proizvodnju obnovljive energije;

¹ Pisana očitovanja podnijele su sve države članice osim Belgije, Hrvatske, Estonije i Švedske. Belgija je ipak prisustvovala raspravi te je iznijela usmena očitovanja.

² U skladu s uobičajenim postupkom za predmete na Sudu, najprije se donosi mišljenje nezavisnog odvjetnika. Odluka Suda, nazvana „mišljenje” na temelju članka 218. stavka 11. UFEU-a, bit će donesena tijekom 2017.

- trgovinu uslugama i javnu nabavu, osim onih dijelova EUSFTA-e koji se odnose na usluge prijevoza i s njima usko povezane usluge;
- izravna strana ulaganja;
- komercijalne aspekte prava intelektualnog vlasništva;
- tržišno natjecanje i povezana područja;
- trgovinu i održivi razvoj, u dijelu u kojem se predmetne odredbe ponajprije odnose na instrumente trgovinske politike;
- očuvanje morskih i bioloških resursa;
- trgovinu uslugama željezničkog i cestovnog prijevoza te
- rješavanje sporova, mehanizme posredovanja i transparentnosti, u dijelu u kojem se te odredbe primjenjuju na dijelove sporazuma za koje Unija uživa isključivu vanjsku nadležnost (te su stoga s njima povezane).

Nezavisna odvjetnica zaključuje da je **vanjska nadležnost Unije dijeljena s državama članicama** u pogledu sljedećih područja:

- odredbe o trgovini uslugama zračnog prijevoza, uslugama pomorskog prijevoza i prijevoza unutarnjim plovnim putovima, uključujući i usluge usko povezane s tim uslugama prijevoza;
- vrste ulaganja koje nisu izravna strana ulaganja;
- odredbe o javnoj nabavi, u dijelu u kojem se odnose na usluge prijevoza i s njima usko povezane usluge;
- odredbe koje se odnose na nekomercijalne aspekte prava intelektualnog vlasništva;
- odredbe kojima se utvrđuju osnovne norme o radu i okolišu i koje potpadaju pod doseg socijalne politike ili politike zaštite okoliša te
- rješavanje sporova, mehanizmi posredovanja i transparentnosti, u dijelu u kojem se te odredbe primjenjuju na dijelove sporazuma za koje Unija uživa podijeljenu vanjsku nadležnost (te su stoga s njima povezane).

Nezavisna odvjetnica dodaje da – prema njezinu mišljenju – **Europska unija nema vanjsku nadležnost prihvatiti dio EUSFTA-e kojim se okončavaju bilateralni sporazumi** zaključeni između nekih država članica i Singapura. Ona smatra da **tu nadležnost imaju isključivo dotične države članice**.

Iako je nezavisna odvjetnica svjesna da iz postupka ratifikacije koji uz Uniju uključuje i sve države članice mogu proizići poteškoće, smatra da ta činjenica ne može utjecati na pitanje nadležnosti za zaključenje sporazuma.

NAPOMENA: Država članica, Europski parlament, Vijeće ili Komisija mogu pribaviti mišljenje Suda tome je li predviđeni sporazum u skladu s Ugovorima. Ako je mišljenje Suda negativno, predviđeni sporazum može stupiti na snagu samo ako se izmijeni ili ako se revidiraju Ugovori.

Neslužbeni dokument za medije koji ne obvezuje Sud.

[Cjelovit tekst](#) mišljenja objavljuje se na stranici CURIA na dan čitanja.

Osoba za kontakt: Iliana Paliova ☎ (+352) 4303 3708

Snimke s objave mišljenja nalaze se na "[Europe by Satellite](#)" ☎ (+32) 2 2964106

www.curia.europa.eu