



Sharpston főtanácsnok megítélése szerint az Európai Unió és a tagállamok kizárólag együttesen eljárva köthetik meg Szingapúrral a szabadkereskedelmi megállapodást

A megállapodás nem mindegyik része tartozik az Unió kizárólagos hatáskörébe, ezért a megállapodást nem lehet az összes tagállam részvétele nélkül megkötöni

A főtanácsnok indítványa végleges, azonban valamennyi nyelvi változat hozzáférhetővé tételét követően még előfordulhatnak szerkesztésbeli változtatások.

2013. szeptember 20-án az Európai Unió és Szingapúr parafálta a szabadkereskedelmi megállapodás (EUSFTA) szövegét. Az EUSFTA úgy rendelkezik, hogy azt az Unió és a Szingapúri Köztársaság közötti megállapodásként, a tagállamok részvétele nélkül kell megkötöni.

A Bizottság az EUMSZ 218. cikk (11) bekezdése alapján a Bíróság véleményét kéri az Unió és a tagállamok EUSFTA tekintetében fennálló hatásköreinek megosztásával kapcsolatban. Ezen eljárás lehetővé teszi, hogy valamely tagállam, az Európai Parlament, a Tanács vagy a Bizottság a Bíróság véleményét kérje az Unió és valamely harmadik ország közötti megállapodásnak a Szerződésekkel való összeegyeztettségéről. Ha a vélemény kedvezőtlen, a megállapodás hatálybalépése előtt módosítani kell azt (vagy felül kell vizsgálni a Szerződéseket).

A Bizottság érvelése szerint az Európai Unió kizárólagos hatáskörrel rendelkezik a megállapodás megkötésére. Az Európai Parlament általánosságban véve egyetért a Bizottsággal. A Tanács és az írásbeli észrevételeket előterjesztő valamennyi tagállam¹ kormánya azt állítja, hogy az Unió nem kötheti meg maga a megállapodást, mivel az EUSFTA bizonyos részei az Unió és a tagállamok megosztott hatáskörébe, vagy éppen a tagállamok kizárólagos hatáskörébe tartoznak.

A mai napon ismertetett indítványában² **Eleanor Sharpston úgy ítéli meg, hogy az EUSFTA-t kizárólag együttesen eljárva kötheti meg az Európai Unió és a tagállamok.**

A főtanácsnok először is ismerteti a – mind a belső, az Unió területén fennálló, mind pedig a külső, az Unió harmadik államokkal való kapcsolatai keretében fennálló – kizárólagos uniós hatáskörökkel, valamint az Unió és a tagállamok megosztott hatásköreivel kapcsolatos azon elveket, amelyeket a Bíróság ítélkezési gyakorlata állapított meg és a Lisszaboni Szerződés részben kodifikált. A főtanácsnok a továbbiakban ezen elveket alkalmazza az EUSFTA fejezetenkénti vizsgálata során.

Azt a következtetést vonja le, hogy **az Európai Unió kizárólagos külső hatáskörrel rendelkezik az EUSFTA azon részei tekintetében, amelyek a következő területekre vonatkoznak:**

- célkitűzések és általános fogalom meghatározások;

¹ Belgium, Horvátország, Észtország és Svédország kivételével valamennyi tagállam benyújtott írásbeli észrevételeket. Belgium ugyanakkor részt vett a tárgyaláson és ismertette szóbeli észrevételeit.

² A Bíróság előtti ügyekre vonatkozó rendes eljárásnak megfelelően először a főtanácsnok ismerteti az indítványát. A Bíróság a határozatát, amelyet az EUMSZ 218. cikk (11) bekezdése szerinti eljárásban „véleménynek” neveznek, 2017-ben fogja kihirdetni.

- árukereskedelem;
- megújuló energiaforrásokból való energiatermelésre vonatkozó kereskedelem és beruházások;
- szolgáltatáskereskedelem és kormányzati beszerzések, kivéve az EUSFTA-nak a szállítási szolgáltatásokra és a szállítási szolgáltatásokhoz elválaszthatatlanul kapcsolódó szolgáltatásokra alkalmazandó részeit;
- közvetlen külföldi befektetések;
- a szellemi tulajdonjogok kereskedelmi vonatkozásai;
- verseny és azzal kapcsolatos területek;
- kereskedelem és fenntartható fejlődés, amennyiben a kérdéses rendelkezések elsősorban a kereskedelempolitikai eszközökre vonatkoznak;
- a tengeri és a biológiai erőforrások védelme;
- vasúti kereskedelem és közúti szállítási szolgáltatások;
- vitarendezés, közvetítő és átláthatósági mechanizmusok, amennyiben e rendelkezések a megállapodás azon részeire alkalmazandók (és ezért azon részeit egészítik ki), amelyek tekintetében az Unió kizárólagos külső hatáskörrel rendelkezik.

A főtanácsnok azt a következtetést vonja le, hogy **az Unió külső hatásköre a tagállamokkal megosztott** az alábbi területeken:

- légi szállítási szolgáltatásokra, tengeri szállítási szolgáltatásokra és belvízi szállítási szolgáltatásokra vonatkozó rendelkezések, ideértve az e szállítási szolgáltatásokhoz elválaszthatatlanul kapcsolódó szolgáltatásokat;
- közvetlen külföldi befektetéseken kívüli egyéb befektetéstípusok;
- kormányzati beszerzésekre vonatkozó rendelkezések, amennyiben azok szállítási szolgáltatásokra és a szállítási szolgáltatásokhoz elválaszthatatlanul kapcsolódó szolgáltatásokra vonatkoznak;
- a szellemi tulajdonjogok nem kereskedelmi vonatkozásaira vonatkozó rendelkezések;
- alapvető munkaügyi és környezetvédelmi előírásokat meghatározó, a szociálpolitika vagy a környezetvédelmi politika hatálya alá tartozó rendelkezések;
- vitarendezés, közvetítő és átláthatósági mechanizmusok, amennyiben e rendelkezések a megállapodás azon részeire alkalmazandók (és ezért azon részeit egészítik ki), amelyek tekintetében az Unió megosztott külső hatáskörrel rendelkezik.

A főtanácsnok hozzáteszi, hogy álláspontja szerint **az Európai Uniónak nincs külső hatásköre az EUSFTA azon része tekintetében kötelezettséget vállalni, amely megszünteti az egyes tagállamok és Szingapúr által kötött kétoldalú megállapodásokat.** Véleménye szerint **ilyen hatáskörrel kizárólag az érintett tagállamok rendelkeznek.**

A főtanácsnok ugyan rámutat arra, hogy nehézségek merülhetnek fel az Unió valamennyi tagállamát magában foglaló ratifikációs eljárás során, megítélése szerint azonban ez nem befolyásolhatja azon kérdést, hogy kinek a hatáskörébe tartozik a megállapodás megkötése.

EMLÉKEZTETŐ: Egy tagállam, az Európai Parlament, a Tanács vagy a Bizottság kérheti a Bíróság véleményét a tervezett megállapodásnak a Szerződésekkel való összeegyeztethetőségéről. Ha a Bíróság

véleménye kedvezőtlen, a tervezett megállapodás csak akkor léphet hatályba, ha azt módosítják, vagy a Szerződéseket felülvizsgálják.

A sajtó részére készített nem hivatalos kiadvány, amely nem köti a Bíróságot.

A kihirdetés napján az indítvány [teljes szövege](#) megtalálható a CURIA honlapon

Sajtófelelős: Lehóczki Balázs ☎ (+352) 4303 5499

A főtanácsnoki indítvány ismertetésekor készített képfelvételek elérhetők: „[Europe by Satellite](#)”

☎ (+32) 2 2964106