



Kontakty z Mediami
i Informacja

Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej
KOMUNIKAT PRASOWY nr 147/16
Luksemburg, 21 grudnia 2016 r.

Opinia rzecznika generalnego w sprawie wniosku o wydanie opinii 2/15

Rzecznik generalna Eleanor Sharpston jest zdania, że umowa o wolnym handlu z Singapurem może zostać zawarta jedynie przez Unię Europejską i państwa członkowskie działające wspólnie

Niektóre części umowy nie są objęte zakresem wyłącznej kompetencji Unii i, w związku z tym, umowa nie może zostać zawarta bez udziału wszystkich państw członkowskich

Opinia rzecznika generalnego jest ostateczna, jednakże może być przedmiotem zmian korektorskich w trakcie rewizji po udostępnieniu wszystkich wersji językowych.

W dniu 20 września 2013 r. Unia Europejska i Singapur parafowały tekst umowy o wolnym handlu („EUSFTA”). W umowie EUSFTA przewidziano, że powinna ona zostać zawarta jako umowa pomiędzy Unią a Republiką Singapuru bez udziału państw członkowskich.

Komisja wniosła do Trybunału, na podstawie artykułu 218 ust. 11 TFUE, o wydanie opinii w przedmiocie podziału kompetencji pomiędzy Unią a państwami członkowskimi w zakresie dotyczącym umowy EUSFTA. Procedura ta umożliwia państwom członkowskim, Parlamentowi Europejskiemu, Radzie i Komisji złożenie wniosku o wydanie przez Trybunał opinii w przedmiocie zgodności z traktatami umowy międzynarodowej zawartej pomiędzy Unią a państwem trzecim. W przypadku opinii negatywnej umowa musi zostać zmieniona (lub musi nastąpić rewizja traktatów), zanim będzie ona mogła wejść w życie.

Komisja podniosła, że Unia Europejska ma wyłączną kompetencję do zawarcia umowy. Parlament Europejski ogólnie zgadza się z Komisją. Rada i rządy wszystkich państw członkowskich, które przedstawiły uwagi pisemne¹ stwierdziły, że Unia nie może zawrzeć umowy EUSFTA sama, ponieważ niektóre jej części są objęte kompetencjami dzielonymi między Unię i państwa członkowskie, a nawet wyłączną kompetencją państw członkowskich.

W przedłożonej dzisiaj opinii², **rzecznik generalna Eleanor Sharpston stwierdziła, że EUSFTA może zostać zawarta jedynie przez Unię Europejską i państwa członkowskie działające wspólnie.**

W pierwszej kolejności rzecznik generalna wskazała zasady wypracowane w orzecnictwie Trybunału, które w części zostały skodyfikowane w traktacie z Lizbony w zakresie dotyczącym wyłącznych kompetencji Unii oraz kompetencji, które Unia dzieli z państwami członkowskimi, zarówno wewnątrz na terytorium Unii, jak również zewnątrz w relacjach z państwami trzecimi. W dalszej kolejności zastosowała ona te zasady do analizy każdego z rozdziałów umowy EUSFTA.

Rzecznik generalna doszła do wniosku, że **Unia ma wyłączną kompetencję** w odniesieniu do tych części umowy EUSFTA, które dotyczą następujących aspektów:

¹ Uwagi pisemne zostały przedłożone przez wszystkie państwa członkowskie za wyjątkiem Belgii, Chorwacji, Estonii i Szwecji. Belgia wzięła jednak udział w rozprawie i przedstawiła uwagi ustne.

² Zgodnie ze zwykłą procedurą mającą zastosowanie do spraw przed Trybunałem Sprawiedliwości opinia rzecznika generalnego jest wydawana w pierwszej kolejności. Orzeczenie Trybunału, zwane opinią w ramach procedury określonej w art. 218 ust. 11 TFUE, zostanie wydane w 2017 r.

- cele i ogólne definicje;
- handel towarami;
- handel i inwestycje w produkcję energii ze źródeł odnawialnych;
- handel usługami i zamówienia publiczne z wyłączeniem części umowy EUSFTA mających zastosowanie do usług transportu i usług nierozłącznie związanych z usługami transportu;
- bezpośrednie inwestycje zagraniczne;
- handlowe aspekty praw własności intelektualnej;
- konkurencja i sprawy powiązane;
- handel i zrównoważony rozwój w zakresie, w jakim rozpatrywane postanowienia dotyczą głównie środków polityki handlowej;
- ochrona zasobów morskich i biologicznych;
- handel usługami transportu kolejowego i drogowego; oraz
- rozstrzyganie sporów, mechanizm mediacji i przejrzystości w zakresie, w jakim postanowienia te mają zastosowanie (i mają zatem w tym zakresie pomocniczy charakter) do części umowy, w przypadku których Unia ma wyłączną kompetencję zewnętrzną.

Rzecznik generalna stwierdziła, że **kompetencja zewnętrzna Unii jest dzielona z państwami członkowskimi** w odniesieniu następujących aspektów:

- postanowienia dotyczące handlu usługami transportu lotniczego, usługami transportu morskiego i transportu drogami śródlądowymi włącznie z usługami nierozzerwalnie związanymi z tymi usługami transportowymi;
- inne rodzaje inwestycji niż bezpośrednie inwestycje zagraniczne;
- postanowienia dotyczące zamówień publicznych w zakresie, w jakim mają one zastosowanie do usług transportu i usług nierozłącznie związanych z usługami transportu;
- postanowienia dotyczące niehandlowych aspektów praw własności intelektualnej;
- postanowienia określające podstawowe normy pracy i ochrony środowiska objęte zakresem polityki społecznej lub polityki ochrony środowiska; oraz
- rozstrzyganie sporów, mechanizm mediacji i przejrzystości w zakresie, w jakim postanowienia te mają zastosowanie (i mają zatem w tym zakresie pomocniczy charakter) do części umowy, w przypadku których Unia ma dzielone kompetencje zewnętrzne.

Rzecznik generalna dodała, że jej zdaniem **Unia Europejska nie ma zewnętrznej kompetencji umożliwiającej wyrażenie zgody na związanie częścią umowy EUSFTA, która rozwiązuje umowy dwustronne** zawarte pomiędzy niektórymi państwami członkowskimi a Singapurem. Jej zdaniem **kompetencja ta należy wyłącznie do odnośnych państw członkowskich**.

Rzecznik generalna zauważyła, że jakkolwiek mogą powstać trudności w związku z procedurą ratyfikacji obejmującą wszystkie państwa członkowskie i Unię, to uważa ona, że nie może to wpływać na kwestię, kto ma kompetencję do zawarcia umowy.

UWAGA: Państwo członkowskie, Parlament Europejski, Rada lub Komisja mogą uzyskać opinię Trybunału

Sprawiedliwości w sprawie zgodności przewidywanej umowy z traktatami. W przypadku negatywnej opinii Trybunału przewidywana umowa nie może wejść w życie, chyba że nastąpi jej zmiana lub rewizja traktatów.

Dokument nieoficjalny, sporządzony na użytek mediów, który nie wiąże Trybunału Sprawiedliwości.

[Pełny tekst](#) opinii jest publikowany na stronie internetowej CURIA w dniu przedłożenia.

Osoba odpowiedzialna za kontakty z mediami: Ireneusz Kolowca ☎ (+352) 4303 2793

Nagranie wideo z przedłożenia opinii jest dostępne przez „[Europe by Satellite](#)” ☎ (+32) 22964106