



Sajtó és Tájékoztatás

Az Európai Unió Bírósága
49/10. sz. SAJTÓKÖZLEMÉNY
Luxembourg, 2010. június 1.

A C-570/07. és C-571/07. sz. egyesített ügyekben hozott ítélet
José Manuel Blanco Pérez és María de Pilar Chao Gómez kontra
Consejería de Salud y Servicios Sanitarios, Asztúriai Hercegség

Az új gyógyszertárak létesítése tekintetében az asztúriai szabályozás által meghatározott demográfiai és földrajzi korlátok a letelepedési szabadság korlátozását képezik

Ugyanakkor e korlátozások összeegyeztethetők az uniós joggal, amennyiben olyan módon alkalmazhatók, ami nem akadályozza a sajátos demográfiai jellemzőkkel rendelkező körzetekben a megfelelő gyógyszerári szolgáltatást biztosító kellő számú gyógyszerár létrehozását

Spanyolországban a nemzeti szabályozás az új gyógyszertárak létesítését előzetes közigazgatási engedély kiadásához köti. E szabályozást az autonóm közösségek hajtják végre, ezért ők határozzák meg a gyógyszertárak nyitásának engedélyezésére vonatkozó részletes kritériumokat.

2002-ben az Asztúriai Autonóm Közösség (Spanyolország) úgy döntött, hogy eljárást kezdeményez új gyógyszertárak létesítési engedélyeinek kiadására. E határozat az Asztúriai Közösség gyógyszertárakat és kézi gyógyszertárakat szabályozó rendeletén alapult. A határozat olyan engedélyezési rendszert léptetett hatályba, amely korlátozza az egyes körzetekben a gyógyszertárak számát, e körzetek lakosságszámának függvényében (így főszabály szerint 2800 lakosonként egy gyógyszertár létesíthető, és csak e küszöbérték meghaladása esetén lehet a 2000 főt meghaladó lakosságrész után további gyógyszertárt létesíteni). Ezenfelül a rendszer tiltja, hogy újabb gyógyszertárt valamely másik gyógyszertártól 250 méteres távolságon belül létesítsenek. Végül a rendelet meghatározza az egymással versengő gyógyszerészek kiválasztása során alkalmazandó szempontokat is, a pályázók szakmai és egyetemi tapasztalatának függvényében pontozással értékelve őket.

José Manuel Blanco Pérez és María de Pilar Chao Gómez mindketten diplomás gyógyszerészek, akik új gyógyszertárt szeretnének nyitni Asztúria területén anélkül, hogy rájuk vonatkozzon a területi tervezésnek az asztúriai rendeletből eredő rendszere. Ennek következtében keresetet indítottak az Asztúria által kiírt pályázati felhívással és az említett rendelettel szemben.

Az ügyben eljáró Tribunal Superior de Justicia de Asturias (Spanyolország) – mivel kétségei támadtak az asztúriai rendeletnek a Szerződésben szereplő letelepedési szabadság elvével való összeegyeztethetőségét illetően – a Bírósághoz fordult.

A népsűrűséghez és a gyógyszertárak közötti minimális távolsághoz kapcsolódó feltételekről

Mai ítéletében a **Bíróság megállapítja, hogy az asztúriai rendeletben meghatározott, a népsűrűséghez és a gyógyszertárak közötti minimális távolsághoz kapcsolódó feltételek** (nevezetesen a gyógyszertárankénti minimális 2800, illetve 2000 fős lakosságszám, és a gyógyszertárak közötti 250 méteres minimális távolság) **a letelepedési szabadság korlátozását képezik**. A Bíróság ugyanakkor emlékeztet arra, hogy az ilyen rendelkezések igazolhatók, amennyiben megfelelnek az alábbi négy feltételnek: azokat hátrányos megkülönböztetés nélkül alkalmazzák, nyomós közérdekkel igazolhatók, alkalmasak az általuk elérni kívánt cél megvalósításának biztosítására, és nem haladják meg az e cél megvalósításához szükséges mértéket.

A Bíróság elsőként megállapítja, hogy a népsűrűséghez és a gyógyszertárak közötti minimális távolsághoz kapcsolódó feltételeket a régióban állampolgársági alapon történő hátrányos megkülönböztetés nélkül alkalmazzák.

Ezt követően a Bíróság megállapítja, hogy **az asztúriai rendelet demográfiai és földrajzi korlátozásainak célja a lakosság megbízható és színvonalas gyógyszerellátásának biztosítása. Ennélfogva e cél olyan nyomós közérdeket képez, amely alkalmas az olyan szabályozás igazolására, mint amilyen az alapeljárásbeli.**

Ezenfelül, a Bíróság úgy véli, hogy az asztúriai szabályozás alkalmas az említett cél biztosítására. A Bíróság ugyanis úgy véli, hogy nem zárható ki, hogy szabályozás hiányában a gyógyszerészek csak a vonzónak ítélt területekre csoportosulnának, és így a kevésbé vonzó területeken nem lenne elegendő gyógyszerész, aki a megfelelő és színvonalas gyógyszerellátást biztosítaná.

Mindenesetre **a Bíróság megvizsgálta az asztúriai szabályozás következetességét a lakosság megfelelő és színvonalas gyógyszerellátásának biztosítására irányuló célra való tekintettel.** E tekintetben a Bíróság rámutat arra, hogy az asztúriai rendeletnek a 2800 lakosra és a gyógyszertárak közötti 250 méteres minimális távolságra vonatkozó alapszabályának egységes alkalmazása nem tudja feltétlenül biztosítani a megfelelő gyógyszerügyi szolgáltatást azokon a területeken, amelyek demográfiai szempontból sajátos jellemzőkkel rendelkeznek. Ugyanis először is, ha a minimális 2800 fős lakosságszám feltételét különbségtétel nélkül alkalmazzák, akkor egyes lakosok a gyógyszertártól való ésszerű távolságon kívül maradnak, és így elesnek a gyógyszerügyi szolgáltatáshoz való megfelelő hozzáféréstől. Másodszor egyes sűrűn lakott földrajzi területeken a gyógyszertárak közötti 250 méteres minimális távolságra vonatkozó feltétel szigorú alkalmazása olyan helyzetet eredményezhet, hogy az egy gyógyszertárra tervezett terület 2800 főnél több lakost foglal magában.

Mindazonáltal a Bíróság emlékeztet arra, hogy az asztúriai rendelet a nemzeti szabályozást hajtja végre. Márpedig a Bíróság kiemeli, hogy ez utóbbi rendelkezik bizonyos kiigazító intézkedésekről, amelyek enyhítik a 2800 lakosra vonatkozó alapszabály alkalmazásának következményeit. A nemzeti szabályozás szerint ugyanis az autonóm közösségek meghatározhatnak gyógyszertárként 2800 főnél alacsonyabb lakosságszám-küszöböt is azokban a körzetekben, amelyekben azok jellegzetességei miatt az általános szempontok alkalmazása nem teszi lehetővé a gyógyszerügyi szolgáltatás biztosítását, így az ilyen sajátos körzetben elhelyezkedő gyógyszertár a közvetlen közelében élő lakosság részére hozzáférhetőbb. Ráadásul az említett nemzeti szabályozás szerint az autonóm közösségek a népsűrűség függvényében engedélyezhetnek a gyógyszertárak között 250 méternél kisebb távolságot is, így növelhetik a rendelkezésre álló gyógyszertárak számát a nagyon sűrűn lakott körzetekben. **E körülményekre való tekintettel a Bíróság úgy véli, hogy a kérdést előterjesztő bíróság feladata meggyőződni arról, hogy az illetékes hatóságok élnek-e a nemzeti jogszabályok által adott felhatalmazással minden sajátos demográfiai sajátosságokkal rendelkező földrajzi területen.**

Végül a Bíróság úgy ítéli meg, hogy az asztúriai szabályozás nem haladja meg a lakosság megbízható és színvonalas gyógyszerellátásának biztosítására irányuló cél megvalósításához szükséges mértéket.

Következésképpen a Bíróság arra a következtetésre jutott, hogy az asztúriai rendelet által meghatározott, a népsűrűséghez és a gyógyszertárak közötti minimális távolsághoz kapcsolódó feltételek nem ellentétesek a letelepedési szabadság elvével, amennyiben a 2800 lakosra és a 250 méteres minimális távolságra vonatkozó főszabály nem akadályozza a különös demográfiai sajátosságokkal rendelkező földrajzi körzetekben kellő számú, a megfelelő gyógyszerügyi szolgáltatás biztosítására alkalmas gyógyszertár létesítését, aminek vizsgálata a nemzeti bíróság feladata.

Az új gyógyszerártulajdonosok kiválasztásának az asztúriai rendelet által meghatározott szempontjairól

Előzetesen a Bíróság emlékeztet arra, hogy a letelepedési szabadság megköveteli, hogy a közigazgatási engedélyezési rendszer keretében alkalmazott szempontok ne tartalmazzanak hátrányos megkülönböztetést.

E kérdést illetően a Bíróság hangsúlyozza, hogy az asztúriai rendelet értelmében a hivatás gyakorlását illetően az Asztúriai Hercegség területén szerzett szakmai érdemeket 20%-os súlyozással kell figyelembe venni. Ezenfelül ugyanezen rendeletnek megfelelően, hogyha több pályázónak azonos pontszáma van, akkor az engedélyeket olyan elsőbbségi sorrend szerint kell megadni, amely bizonyos pályázói csoportokat előnyben részesít. E csoportok közül harmadik helyen szerepelnek azok a gyógyszerészek, akik szakmai tevékenységüket korábban az Asztúriai Autonóm Közösség területén gyakorolták. A Bíróság úgy véli, hogy e két szempontot a más tagállamokból származó gyógyszerészeknél könnyebben tudják teljesíteni a belföldi gyógyszerészek, akik gazdasági tevékenységüket általában belföldön gyakorolják. **Következésképpen a Bíróság szerint e két kiválasztási szempont hátrányos megkülönböztetést tartalmaz, és így ellentétes a letelepedés szabadságával.**

EMLÉKEZTETŐ: Az előzetes döntéshozatali eljárás lehetővé teszi a tagállami bíróságok számára, hogy az előttük folyamatban lévő jogvita keretében az uniós jog értelmezésére vagy valamely uniós jogi aktus érvényességére vonatkozó kérdést terjesszenek a Bíróság elé. A Bíróság nem dönti el a tagállami bíróság előtti jogvitát. A nemzeti bíróság feladata, hogy az ügyet a Bíróság határozata alapján elbírálja. E határozat a tartalmilag hasonló kérdésben eljáró más nemzeti bíróságokat is köti.

A sajtó részére készített nem hivatalos kiadvány, amely nem köti a Bíróságot.

A kihirdetés napján az ítélet [teljes szövege](#) megtalálható a CURIA honlapon

Sajtófelelős: Lehóczki Balázs ☎ (+352) 4303 5499