



Служба „Преса и
информация“

Съд на Европейския съюз
ПРЕССЪОБЩЕНИЕ № 30/11
Люксембург, 5 април 2011 г.

Решение по дело C-119/09
Société fiduciaire nationale d'expertise comptable/Ministre du Budget, des
Comptes publics et de la Fonction publique

Национална правна уредба не може напълно да забрани на експерт-счетоводителите да извършват действия по установяване на контакт с потенциални клиенти

Подобна забрана е недопустима съгласно Директивата относно услугите и представлява ограничение на свободното предоставяне на трансгранични услуги

Целта на Директивата относно услугите¹ е да се създаде свободен и конкурентоспособен вътрешен пазар на услуги, за да се насърчат икономическият растеж и създаването на възможности за заетост в Европейския съюз. В това отношение тя предвижда да се премахнат бариерите пред свободата на установяване и свободното движение на услуги между държавите членки като общата забрана за всяка форма на търговски съобщения при регулираните професии² за прякото или косвено популяризиране на стоки, услуги или имидж на предприятие. Освен това директивата цели да се осигури защита на интересите на потребителите, като се подобри качеството на услугите на регулираните професии в рамките на вътрешния пазар.

Френският Кодекс за професионална етика на експерт-счетоводителите забранява на представителите на тази професия извършването на всякакви действия по установяване на контакт с потенциални клиенти, тоест всяко установяване на контакт с трето лице, което не го е поискало, с цел предлагането на услуги. Участието им в симпозиуми, семинари или други университетски или научни прояви се допуска, доколкото по този повод те не извършват действия, сравними с установяването на контакт с потенциални клиенти.

Société fiduciaire е сезирало Conseil d'État (Франция) с жалба за отмяна на тази правна уредба, тъй като счита, че предвидената в нея забрана е в противоречие с Директивата относно услугите.

Conseil d'État е решил да отправи преюдициално запитване до Съда относно тълкуването на тази директива, за да се установи дали държавите членки могат да наложат обща забрана на представителите на регулирана професия, каквато е тази на експерт-счетоводителя, да извършват действия по установяване на контакт с потенциални клиенти. Според Съда е видно преди всичко, че като е приел тази директива законодателят на Съюза е целял от една страна да се сложи край на общата забрана на представителите на регулирана професия да използват търговски съобщения **независимо от формата им**. От друга страна неговото намерение е било да се премахнат забраните за използване на една или няколко форми на търговски съобщения по-специално като рекламата, прекия маркетинг или спонсорството. Професионалните правила, които не допускат съобщаването в една или повече медии на информация относно доставчика или неговата дейност, трябва също да се считат за обща забрана, недопустима по силата на директивата.

¹ Директива 2006/123/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 година относно услугите на вътрешния пазар (ОВ L 376, стр. 36; Специално издание на български език, 2007 г., глава 13, том 58, стр. 50). Държавите членки е трябвало да транспонират тази директива не по-късно от 28 декември 2009 г.

² Регулирана професия е „професионална дейност или съвкупност от професионални дейности, достъпът до които, упражняването на които или един от начините на упражняване на които, са подчинени, пряко или непряко, от законовите, подзаконовите или административните разпоредби, на притежаването на определени професионални квалификации [...]“.

Държавите членки обаче запазват правото си да установяват забрани относно **съдържанието или начините за извършване на търговските съобщения при регулираните професии**, стига установените правила да са обосновани и пропорционални с оглед обезпечаването на независимостта, достойнството и доброто име на професията, както и професионалната тайна.

По-нататък Съдът анализира обхвата на понятието за установяване на контакт с потенциални клиенти, за да прецени дали последното представлява „търговско съобщение“, по отношение на което държава членка не може да наложи обща и абсолютна забрана по силата на директивата.

Тъй като правото на Съюза не съдържа легална дефиниция на понятието за установяване на контакт с потенциални клиенти, Съдът го тълкува като форма на съобщаване на информация, която е насочена към търсенето на нови клиенти и е свързана с индивидуализиран контакт между доставчика и потенциалния клиент с цел на последния да бъде представено предложение за услуги. Поради това установяването на контакт с потенциални клиенти може да се квалифицира като пряк маркетинг. Следователно то представлява търговско съобщение по смисъла на директивата.

Ето защо **отговорът на Съда е, че забраната експерт-счетоводителите да извършват всякакви действия по установяване на контакт с потенциални клиенти може да се счита за обща забрана на търговските съобщения, недопустима съгласно директивата.**

Всъщност предвидената във френската правна уредба забрана е широка и не допуска никакви действия по установяване на контакт с потенциални клиенти, независимо от формата, съдържанието им или използваните средства. В този смисъл вследствие на посочената забрана не се допускат никакви средства за комуникация, позволяващи прилагането на тази форма на търговски съобщения.

От това следва, че **подобна забрана трябва да се счита за обща забрана на търговските съобщения, която, при това положение, представлява ограничение на свободното предоставяне на трансгранични услуги.** Всъщност тази забрана може в по-голяма степен да засегне представителите на професията, които са от други държави членки, лишавайки ги от ефикасно средство за навлизане на френския пазар.

ЗАБЕЛЕЖКА: Преюдициалното запитване позволява на юрисдикциите на държавите членки, в рамките на спор, с който са сезирани, да се обърнат към Съда с въпрос относно тълкуването на правото на Съюза или валидността на акт на Съюза. Съдът не решава националния спор. Националната юрисдикция трябва да се произнесе по делото в съответствие с решението на Съда. Това решение обвързва по същия начин останалите национални юрисдикции, когато са сезирани с подобен въпрос.

Неофициален документ, предназначен за медиите, който не обвързва Съда.

[Пълният текст](#) на съдебното решение е публикуван на уебсайта CURIA в деня на обявяването.

За допълнителна информация се свържете с Илияна Пальова ☎ (+352) 4303 3708