



Presse og Information

Den Europæiske Unions Domstol  
**PRESSEMEDDELELSE NR. 22/16**

Luxembourg, den 1. marts 2016

Dom i forenede sager C-443/14 og C-444/14  
Kreis Warendorf mod Ibrahim Alo og  
Amira Osso mod Region Hannover

---

**Domstolen udtaler sig om forholdet mellem den frie bevægelighed for personer, der er blevet tildelt international beskyttelse, og foranstaltninger med henblik på at lette deres integration**

*Personer med subsidær beskyttelsesstatus kan pålægges et bopælskrav, hvis de i højere grad står over for integrationsvanskeligheder end andre ikke-EU-borgere med lovligt ophold i den medlemsstat, der har tildelt denne beskyttelse*

Ifølge et EU-direktiv<sup>1</sup> skal medlemsstaterne give personer, som de har tildelt subsidær beskyttelsesstatus<sup>2</sup>, bevægelsesfrihed inden for deres område på samme betingelser som dem, der gælder for andre ikke-EU-borgere med lovligt ophold på deres område.

I henhold til tysk lovgivning skal der knyttes et pålæg om at tage bopæl et bestemt sted (herefter et »bopælskrav«) til opholdstilladelsen for personer med subsidær beskyttelsesstatus, når de modtager sociale ydelser. Dette krav kan dels tage sigte på at sikre en hensigtsmæssig fordeling af de byrder, der er forbundet med disse ydelser, mellem de forskellige kompetente institutioner på området. Dels kan målet være at lette integrationen af ikke-EU-borgere i det tyske samfund.

Ibrahim Alo og Amira Osso er syriske statsborgere, som kom til Tyskland i henholdsvis 1998 og 2001. De er blevet tildelt subsidær beskyttelsesstatus. De er ligeledes blevet pålagt et bopælskrav, som de har rejst indsigelse mod ved de tyske domstole. Tvisten verserer nu for Bundesverwaltungsgericht (forbundsdomstol i forvaltningsretlige sager), som har forelagt Domstolen spørgsmålet, om bopælskravet er foreneligt med direktivet.

Domstolen fastslår i sin dom af dags dato for det første, at **direktivet forpligter medlemsstaterne til at tillade personer, som de har tildelt subsidær beskyttelsesstatus, ikke blot at kunne færdes frit på deres område, men også at kunne vælge deres bopæl på dette område.** Et bopælskrav, som pålægges sådanne personer, udgør derfor en begrænsning af den frie bevægelighed, som er sikret ved direktivet. Pålægges dette krav kun personer med subsidær beskyttelsesstatus, som modtager social bistand, udgør det tillige en begrænsning af disse personers adgang til social bistand i henhold til EU-retten.

I denne forbindelse fremhæver Domstolen, at personer med subsidær beskyttelsesstatus principielt ikke kan undergives en ordning, som er mere restriktiv end den, der finder anvendelse på andre ikke-EU-borgere med lovligt ophold i den pågældende medlemsstat, for så vidt angår deres valg af bopæl, og mere restriktiv end den ordning, der finder anvendelse på denne medlemsstats statsborgere, for så vidt angår adgangen til social bistand.

Domstolen finder ikke desto mindre, at det er muligt at pålægge udelukkende personer med subsidær beskyttelsesstatus et bopælskrav, hvis de under hensyn til det mål, som forfølges med den omhandlede nationale lovgivning, ikke befinder sig i en situation, der er objektivt

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/95/EU af 13.12.2011 om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse (EUT L 337, s. 9).

<sup>2</sup> Subsidær beskyttelsesstatus kan tildeles ikke-EU-borgere, der ikke anerkendes som flygtninge, men af tungtvejende grunde har behov for international beskyttelse.

sammenlignelig med situationen for andre ikke-EU-borgere med lovligt ophold i den pågældende medlemsstat eller for statsborgere i denne stat.

Endvidere anerkender Domstolen, at ændringer af opholdssted eller uensartet koncentration på en medlemsstats område for så vidt angår modtagere af sociale ydelser kan indebære en uhensigtsmæssig fordeling af den finansielle byrde, som er forbundet med disse ydelser, mellem de forskellige kompetente institutioner på området. En sådan ulige fordeling af byrderne er imidlertid ikke særlig knyttet til sådanne ydelsesmodtageres eventuelle egenskab af personer med subsidær beskyttelsesstatus. **På denne baggrund er direktivet til hinder for et bopælskrav, som alene pålægges personer med subsidær beskyttelsesstatus, med henblik på at opnå en hensigtsmæssig fordeling af de byrder, der er forbundet med de omhandlede ydelser.**

Derimod fastslår Domstolen, at det tilkommer den tyske domstol at efterprøve, om personer med subsidær beskyttelsesstatus, der modtager social bistand, i højere grad står over for integrationsvanskeligheder end andre ikke-EU-borgere med lovligt ophold i Tyskland, som modtager social bistand. Såfremt disse to personkategorier ikke befinder sig i en sammenlignelig situation under hensyn til målet om at lette integrationen af ikke-EU-borgere i Tyskland, **er direktivet ikke til hinder for, at personer med subsidær beskyttelsesstatus pålægges et bopælskrav med henblik på at fremme deres integration**, heller ikke når dette krav ikke finder anvendelse på andre ikke-EU-borgere med lovligt ophold i Tyskland.

---

**BEMÆRKNING:** Gennem en præjudiciel forelæggelse kan retterne i medlemsstaterne i forbindelse med retssager, der verserer for dem, forelægge Domstolen spørgsmål vedrørende fortolkningen af EU-retten eller gyldigheden af en EU-retsakt. Domstolen træffer ikke afgørelse i den nationale retstvist. Det tilkommer den nationale ret at afgøre sagen i overensstemmelse med Domstolens afgørelse, der på tilsvarende måde er bindende for andre nationale retter i sager vedrørende en tilsvarende problemstilling.

---

*Dette er et ikke-officielt dokument til mediernes brug og forpligter ikke Domstolen.*

*[Dommen](#) offentliggøres på webstedet CURIA på afsigelsesdagen.*

*Kontakt i Kontoret for Presse og Information: Gitte Stadler ☎ (+352) 4303 3127*

*Billeder fra domsafsigelsen er tilgængelige via »[Europe by Satellite](#)« ☎ (+32) 2 2964106*