

Υπόθεση C-274/20

Σύνοψη της αιτήσεως προδικαστικής αποφάσεως κατά το άρθρο 98, παράγραφος 1, του Κανονισμού Διαδικασίας του Δικαστηρίου

Ημερομηνία καταθέσεως:

19 Ιουνίου 2020

Αιτούν δικαστήριο:

Giudice di pace di Massa (Ιταλία)

Ημερομηνία της αποφάσεως του αιτούντος δικαστηρίου:

16 Ιουνίου 2020

Προσφεύγοντες:

GN

WX

Καθής:

Prefettura di Massa Carrara – Ufficio Territoriale del Governo di Massa Carrara

Αντικείμενο της κύριας δίκης

Προσφυγή με την οποία ζητείται να ακυρωθεί το πρόστιμο που επιβλήθηκε σε πολίτη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ο οποίος διαμένει περισσότερες από εξήντα ημέρες στην Ιταλία, επειδή χρησιμοποιούσε αυτοκίνητο ταξινομημένο σε άλλο ευρωπαϊκό κράτος.

Αντικείμενο και νομική βάση της αιτήσεως προδικαστικής αποφάσεως

Στην Ιταλία, η απαγόρευση κυκλοφορίας αυτοκινήτου, το οποίο έχει ταξινομηθεί σε άλλο κράτος της Ένωσης από πρόσωπο το οποίο διαμένει περισσότερες από εξήντα ημέρες στην Ιταλία (ανεξαρτήτως της κυριότητας του οχήματος) ενδεχομένως εισάγει διακρίσεις λόγω ιθαγένειας. Επιπλέον, η υποχρέωση να ταξινομούνται στην Ιταλία τα αυτοκίνητα τα οποία έχουν ταξινομηθεί σε άλλο ευρωπαϊκό κράτος, προκειμένου να καταστεί δυνατή η κυκλοφορία τους στην Ιταλία, ιδίως μετά από διαμονή τόσο σύντομης διάρκειας, θα μπορούσε να

καταστήσει δυσχερή και/ή να περιορίσει, έμμεσα, πλην όμως σημαντικά, την άσκηση των δικαιωμάτων ορισμένων Ευρωπαίων πολιτών κατά την έννοια των άρθρων 18, 21, 26, του άρθρου 45, παράγραφος 1, και των άρθρων 49 έως 62 ΣΛΕΕ.

Προδικαστικά ερωτήματα

1. Έχει η απαγόρευση «διάκριση[ς] λόγω ιθαγενείας», κατά του άρθρου 18 ΣΛΕΕ, την έννοια ότι απαγορεύεται, εκ μέρους των κρατών μελών, η θέσπιση νομοθετικής ρύθμισης που μπορεί, ακόμη και έμμεσα, σιωπηρά και/ή στην πράξη, να δημιουργήσει δυσχέρειες για τους υπηκόους των λοιπών κρατών μελών;

2. Σε περίπτωση καταφατικής απάντησης στο πρώτο ερώτημα, μπορεί το άρθρο 93, παράγραφος 1-bis, του Codice della Strada (Κώδικα οδικής κυκλοφορίας) περί απαγόρευσης κυκλοφορίας οχήματος με αλλοδαπές πινακίδες κυκλοφορίας (ανεξαρτήτως του κατόχου του οχήματος) κατόπιν διαμονής εξήντα ημερών στην Ιταλία, να δημιουργήσει δυσχέρειες στους υπηκόους των λοιπών κρατών μελών (κατόχους αυτοκινήτων με αλλοδαπές πινακίδες κυκλοφορίας) και, συνεπώς, να εισαγάγει διακρίσεις λόγω ιθαγένειας;

3. Έχουν οι έννοιες:

α. «δικαίωμα [κάθε πολίτη της Ένωσης] να κυκλοφορεί και να διαμένει ελεύθερα στο έδαφος των κρατών μελών» του άρθρου 21 ΣΛΕΕ·

β. «εσωτερική αγορά» που «περιλαμβάνει χώρο χωρίς εσωτερικά σύνορα μέσα στον οποίο εξασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων, των προσώπων, των υπηρεσιών και των κεφαλαίων σύμφωνα με τις διατάξεις των Συνθηκών» του άρθρου 26 ΣΛΕΕ·

γ. «[ε]ξασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων εντός της Ένωσης» του άρθρου 45 της ΣΛΕΕ·

δ. «οι περιορισμοί της ελευθερίας εγκαταστάσεως των υπηκόων ενός κράτους μέλους στην επικράτεια ενός άλλου κράτους μέλους απαγορεύονται» των άρθρων 49 έως 55 της ΣΛΕΕ·

ε. «οι περιορισμοί της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών στο εσωτερικό της Ένωσης απαγορεύονται όσον αφορά τους υπηκόους των κρατών μελών που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος άλλο από εκείνο του αποδέκτου της παροχής» των άρθρων 56 έως 62 της ΣΛΕΕ,

την έννοια ότι απαγορεύονται επίσης οι εθνικές διατάξεις που μπορούν, ακόμη και μόνο έμμεσα, σιωπηρά και/ή στην πράξη, να περιορίσουν ή να καταστήσουν δυσχερή για τους Ευρωπαίους πολίτες την άσκηση του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας και διαμονής στην επικράτεια των κρατών μελών, του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων στο εσωτερικό της Ένωσης, της

ελευθερίας εγκατάστασης και της ελευθερίας παροχής υπηρεσιών ή να επηρεάσουν καθ' οιονδήποτε τρόπο τα ανωτέρω δικαιώματα;

4. Σε περίπτωση καταφατικής απάντησης στο τρίτο ερώτημα, μπορεί το άρθρο 93, παράγραφος 1-bis, του Codice della strada (Κώδικα οδικής κυκλοφορίας) περί απαγόρευσης κυκλοφορίας οχήματος με αλλοδαπές πινακίδες κυκλοφορίας (ανεξαρτήτως του κατόχου του οχήματος) κατόπιν διαμονής εξήντα ημερών στην Ιταλία, να περιορίσει, να καταστήσει δυσχερή ή να επηρεάσει καθ' οιονδήποτε τρόπο την άσκηση του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας και διαμονής στην επικράτεια των κρατών μελών, του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων στο εσωτερικό της Ένωσης, της ελευθερίας εγκατάστασης και της ελευθερίας παροχής υπηρεσιών;

Σχετικές διατάξεις του δικαίου της Ένωσης

Άρθρα 18, 21, 26, άρθρο 45, παράγραφος 1, και άρθρα 49 έως 62 ΣΛΕΕ.

Σχετικές διατάξεις του εθνικού δικαίου

Codice della strada (Decreto Legislativo 30 aprile 1992, n. 285, e successive modifiche) [Κώδικας οδικής κυκλοφορίας (νομοθετικό διάταγμα 285 της 30ής Απριλίου 1992, όπως τροποποιήθηκε)]. Ιδίως, με την Decreto-Legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito con modificazioni dalla Legge 1° dicembre 2018, n. 132 (πράξη νομοθετικού περιεχομένου 113 της 4ης Οκτωβρίου 2018, η οποία κυρώθηκε, κατόπιν τροποποιήσεων, με τον νόμο 132 της 1ης Δεκεμβρίου 2018) προστέθηκαν, μεταξύ άλλων, οι παράγραφοι 1-bis, 1-ter και 7-bis στο άρθρο 93.

Άρθρο 93, παράγραφος 1-bis:

«Με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 1-ter, απαγορεύεται σε όποιον διαμένει στην Ιταλία περισσότερες από εξήντα ημέρες να κυκλοφορεί με όχημα το οποίο έχει ταξινομηθεί στην αλλοδαπή».

Άρθρο 93, παράγραφος 1-ter:

«Σε όχημα για το οποίο έχει συναφθεί χρηματοδοτική μίσθωση ή το οποίο έχει εκμισθωθεί χωρίς οδηγό από επιχείρηση που έχει συσταθεί σε άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου και δεν διατηρεί στην Ιταλία δευτερεύουσα έδρα ή άλλη πραγματική έδρα, καθώς και σε όχημα του οποίου η χρήση έχει παραχωρηθεί σε πρόσωπο το οποίο διαμένει στην Ιταλία και συνδέεται με σχέση εξαρτημένης ή μη εργασίας με επιχείρηση η οποία έχει συσταθεί σε άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου, και η οποία δεν διατηρεί στην Ιταλία δευτερεύουσα έδρα ή άλλη πραγματική έδρα τηρουμένων των διατάξεων που περιέχονται στον Κοινοτικό Τελωνειακό Κώδικα, πρέπει να φυλάσσεται έγγραφο το οποίο φέρει την υπογραφή του προσώπου στο όνομα του οποίου έχει εκδοθεί η άδεια

κυκλοφορίας καθώς και βέβαιη ημερομηνία και από το οποίο προκύπτει η κυριότητα και η διάρκεια της δυνατότητας κυκλοφορίας του οχήματος. Εάν δεν υφίσταται το εν λόγω έγγραφο, κύριος του αυτοκινήτου θεωρείται ο οδηγός».

Άρθρο 93, παράγραφος 7-bis:

«Σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων της παραγράφου 1-bis, επιβάλλεται πρόστιμο ύψους 712 έως 2 848 ευρώ. Το όργανο που διαπίστωσε την παράβαση διαβιβάζει την άδεια κυκλοφορίας στην κατά τόπον αρμόδια υπηρεσία έκδοσης αδειών κυκλοφορίας, διατάσσει την άμεση παύση κυκλοφορίας του οχήματος και τη μεταφορά και τοποθέτησή του σε χώρο εκτός δημόσιας κυκλοφορίας».

Συνοπτική έκθεση των πραγματικών περιστατικών και της πορείας της διαδικασίας

- 1 Οι προσφεύγοντες, GN και WX, είναι σύζυγοι. Ο GN διαμένει στην Ιταλία, ενώ η σύζυγός του, WX, ζει στη Σλοβακία και είναι αποκλειστικά κάτοικος Σλοβακίας. Εντός του 2019, μια ημέρα κατά την οποία η WX βρισκόταν στην Ιταλία, οι σύζυγοι κυκλοφορούσαν με το αυτοκίνητο της WX, το οποίο έχει ταξινομηθεί στη Σλοβακία, ο δε GN βρισκόταν στη θέση του οδηγού, όταν τους σταμάτησε η Polizia stradale di Massa Carrara (Τροχαία Massa Carrara)· επιβλήθηκε τότε πρόστιμο στον προσφεύγοντα, καθώς και στη σύζυγό του, υπό την ιδιότητά της ως ιδιοκτήτριας του οχήματος, και διατάχθηκε η κατάσχεση του αυτοκινήτου λόγω παράβασης του άρθρου 93, παράγραφος 1-bis, του Codice della strada (Κώδικα οδικής κυκλοφορίας), καθότι ο GN, ο οποίος διαμένει περισσότερες από εξήντα ημέρες στην Ιταλία, οδηγούσε αυτοκίνητο το οποίο είχε ταξινομηθεί στην αλλοδαπή. Με προσφυγή που ασκήθηκε στις 27.2.2019, οι προσφεύγοντες, GN και WX, στράφηκαν κατά της Prefettura di Massa Carrara (νομαρχίας Massa Carrara) ζητώντας να ακυρωθεί το πρόστιμο που επιβλήθηκε από την Polizia stradale di Massa Carrara (Τροχαία Massa Carrara) δυνάμει του άρθρου 93, παράγραφος 1-bis, του Codice della strada (Κώδικα οδικής κυκλοφορίας). Το αιτούν δικαστήριο, εκφράζοντας αμφιβολίες για τη συμβατότητα της παρατεθείσας εθνικής νομοθεσίας με το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ανέστειλε τη δίκη και υπέβαλε αίτηση προδικαστικής αποφάσεως στο Δικαστήριο.

Κυριότερα επιχειρήματα των διαδίκων της κύριας δίκης

- 2 Οι προσφεύγοντες ζήτησαν από το αιτούν δικαστήριο να μην εφαρμόσει το άρθρο 93, παράγραφος 1-bis, του Codice della strada (Κώδικα οδικής κυκλοφορίας), στο μέτρο που, κατ' αυτούς, αντιβαίνει προδήλως στα άρθρα 18, 21, 26, 45 και 49 έως 62 της ΣΛΕΕ. Ισχυρίζονται, επιπλέον, ότι παρόμοια ρύθμιση, η οποία αντιβαίνει στη λογική της ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης, δεν θα πρέπει να γίνει δεκτή στον ευρωπαϊκό ενιαίο χώρο. Τα κράτη μέλη δεν πρέπει να θεσπίζουν ρυθμίσεις που μπορούν να περιορίσουν το δικαίωμα των Ευρωπαίων πολιτών να κυκλοφορούν σε οποιοδήποτε κράτος μέλος με αυτοκίνητα τα οποία έχουν ταξινομηθεί σε άλλο

ευρωπαϊκό κράτος. Οι πινακίδες κυκλοφορίας πρέπει απλώς να προέρχονται από κράτος μέλος της Ένωσης, τόσο ουσιαστικά όσο και τυπικά. Μόνο κατ' αυτόν τον τρόπο μπορούν να εξασφαλιστούν πλήρως οι ελευθερίες που προβλέπει το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επιπλέον, ένας Ευρωπαίος πολίτης πρέπει να μπορεί να πραγματοποιεί τεχνικό έλεγχο του αυτοκινήτου του σε οποιοδήποτε άλλο κράτος μέλος. Τα εν λόγω αυτοκίνητα πρέπει να μπορούν να ασφαλίζονται σε οποιαδήποτε ευρωπαϊκή εταιρία, διαφορετικά, παύει να υφίσταται η ελεύθερη ασφαλιστική αγορά. Σκοπός της ρύθμισης, κατά την Ιταλική Κυβέρνηση, είναι να περιοριστεί η καταχρηστική αποφυγή δυσμενέστερου φορολογικού καθεστώτος όσον αφορά την κυκλοφορία των αυτοκινήτων. Εντούτοις, για να ρυθμιστεί τούτο, δηλαδή για να καθοριστεί η χώρα φορολόγησης των αγαθών και των εισοδημάτων, υπάρχουν συγκεκριμένες «Συμβάσεις για την αποφυγή της διπλής φορολογίας» με βάση το μοντέλο του ΟΟΣΑ σε όλες τις ευρωπαϊκές χώρες. Αποτέλεσμα της ρύθμισης, συνεπώς, είναι στην πραγματικότητα η προστασία των ημεδαπών ασφαλιστικών εταιριών. Ο εν λόγω καλυμμένος προστατευτισμός αντιβαίνει προδήλως προς την ενιαία αγορά και την πολιτική ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Συνοπτική έκθεση του σκεπτικού της αιτήσεως προδικαστικής αποφάσεως

- 3 Το αιτούν δικαστήριο εκφράζει αμφιβολίες για τη συμβατότητα της παρατεθείσας εθνικής νομοθεσίας με το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και, ιδίως, με τις διατάξεις των προαναφερόμενων άρθρων της ΣΛΕΕ. Οποιοσδήποτε περιορισμός στη χρήση ενός αυτοκινήτου, κυρίως λόγω της χώρας ταξινόμησής του, συνεπάγεται αναπόφευκτα τον περιορισμό των δικαιωμάτων ορισμένων Ευρωπαίων πολιτών εντός του ευρωπαϊκού χώρου. Σύμφωνα με τις διατάξεις της επίμαχης εθνικής ρύθμισης, στα πρόσωπα που διαμένουν στην Ιταλία περισσότερες από εξήντα ημέρες απαγορεύεται η χρήση αυτοκινήτου το οποίο έχει ταξινομηθεί σε άλλο κράτος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ανεξαρτήτως της κυριότητάς του. Για τον λόγο αυτό, τα πρόσωπα που σκοπεύουν να διαμείνουν περισσότερες από εξήντα ημέρες στην Ιταλία, προκειμένου να αποφύγουν τις προβλεπόμενες επαχθείς κυρώσεις, είναι υποχρεωμένα να ταξινομήσουν στην Ιταλία το αυτοκίνητό τους το οποίο είναι ήδη ταξινομημένο στην αλλοδαπή, ή εναλλακτικά, να μεταφέρουν (εξαγάγουν) το αυτοκίνητο στη χώρα καταγωγής μέσω μίας πολύ δυσχερούς διαδικασίας.
- 4 Η ταξινόμηση ενός αυτοκινήτου στην Ιταλία, πέρα από τα έξοδα ταξινόμησης και τη συνολική γραφειοκρατική διαδικασία, υποχρεώνει τον ενδιαφερόμενο να πραγματοποιήσει εκ νέου τεχνικό έλεγχο του αυτοκινήτου στην Ιταλία, να καταβάλει τα τέλη κυκλοφορίας αυτοκινήτου στην Ιταλία και για το τρέχον έτος για το οποίο τα αντίστοιχα τέλη έχουν ήδη καταβληθεί στην αλλοδαπή, κυρίως, δε, να συνάψει νέο ασφαλιστήριο συμβόλαιο με ιταλική ασφαλιστική εταιρία.
- 5 Η διαδικασία εξαγωγής περιλαμβάνει, αντιθέτως, την παράδοση της άδειας κυκλοφορίας και των πινακίδων κυκλοφορίας στην αρμόδια ιταλική αρχή, η οποία εκδίδει προσωρινή άδεια και προσωρινές πινακίδες, με τις οποίες είναι

δυνατή η μεταφορά του αυτοκινήτου στη χώρα καταγωγής. Οι νέες πινακίδες κυκλοφορίας πρέπει υποχρεωτικά να ασφαλιστούν εκ νέου, ενώ η ανάκληση της άδειας κυκλοφορίας και η επιστροφή των αρχικών πινακίδων κυκλοφορίας από την αρμόδια αρχή της χώρας καταγωγής είναι δυνατή μετά από πολύ μακρά αναμονή (περίπου 6 μηνών). Η προσωρινή άδεια και οι προσωρινές πινακίδες κυκλοφορίας δεν έχουν καμία ισχύ εκτός της ιταλικής επικράτειας.

- 6 Για τον λόγο αυτόν, η επίμαχη ρύθμιση ενδέχεται, έμμεσα ή στην πράξη, αφενός, να εισάγει διακρίσεις εις βάρος των Ευρωπαίων πολιτών λόγω της ιθαγένειάς τους, και, αφετέρου, να περιορίζει το δικαίωμά τους στην ελεύθερη κυκλοφορία και διαμονή, να περιορίσει την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων και το δικαίωμα στην ελεύθερη εγκατάσταση και στην ελεύθερη παροχή υπηρεσιών.

Επί της δυσμενούς διακρίσεως

- 7 Η εθνική ρύθμιση εισάγει ενδεχομένως διακρίσεις, στο μέτρο που οι Ιταλοί πολίτες (οι οποίοι οι οποίοι ζουν στην Ιταλία και έχουν ήδη ένα αυτοκίνητο ταξινομημένο στην Ιταλία) δεν πρέπει να επωμιστούν περαιτέρω έξοδα και/ή να υποστούν περαιτέρω ταλαιπωρία για να διαμείνουν ή για να συνεχίσουν να διαμένουν στην Ιταλία περισσότερες από εξήντα συνεχόμενες ημέρες.
- 8 Οι λοιποί Ευρωπαίοι πολίτες, αντιθέτως, για να διαμείνουν στην Ιταλία (για επαγγελματικούς λόγους, για εργασιακούς λόγους, για λόγους σπουδών ή για τουρισμό) περισσότερες από εξήντα ημέρες, πρέπει να επωμιστούν σημαντικά έξοδα και να έλθουν αντιμέτωποι με μακρές γραφειοκρατικές διαδικασίες. Επιπλέον, οι Ιταλοί που σκοπεύουν να διαμείνουν περισσότερες από εξήντα ημέρες σε άλλη ευρωπαϊκή χώρα έχουν το δικαίωμα να χρησιμοποιήσουν στην εν λόγω ευρωπαϊκή χώρα τα αυτοκίνητά τους τα οποία είναι ταξινομημένα στην Ιταλία, στον βαθμό που σε κανένα άλλο ευρωπαϊκό κράτος δεν προβλέπεται η υποχρέωση ταξινόμησης των αυτοκινήτων μετά από τόσο σύντομο χρονικό διάστημα. Το εν λόγω γεγονός μπορεί να δημιουργήσει μία κατάσταση ανισότητας.
- 9 Επιπλέον, αν όλες οι ευρωπαϊκές χώρες θεσπίσουν παρόμοια μέτρα με αμοιβαίο τρόπο, θα δημιουργηθεί μία μη ανεκτή και αδιέξοδη κατάσταση, ιδίως μάλιστα αν ληφθεί υπόψη ότι κάποιος Ευρωπαίος πολίτης μπορεί να διαμένει σε περισσότερα από ένα ευρωπαϊκά κράτη.

Επί του περιορισμού του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας και διαμονής, ελεύθερης κυκλοφορίας των μισθωτών, ελεύθερης εγκατάστασης και ελεύθερης παροχής υπηρεσιών στον ευρωπαϊκό χώρο

- 10 Από την άλλη πλευρά, η υποχρέωση ταξινόμησης του αυτοκινήτου των Ευρωπαίων πολιτών στην Ιταλία (κυρίως, δε, μετά από μία αντικειμενικά πολύ σύντομη περίοδο διαμονής –εξήντα ημερών– στην Ιταλία) θα μπορούσε να τους περιορίσει κατά την άσκηση των προβλεπόμενων στη ΣΛΕΕ ελευθεριών τους, οι οποίες αναφέρονται στα προπαρατιθέμενα άρθρα (για παράδειγμα, τους

εποχιακούς εργαζόμενους). Οι εν λόγω εργαζόμενοι, μετά από δύο μήνες, θα πρέπει να ταξινομήσουν το αυτοκίνητό τους στην Ιταλία και, στη συνέχεια, μόλις επιστρέψουν στη χώρα καταγωγής τους, να το ταξινομήσουν εκ νέου.

- 11 Η εν λόγω διαδικασία, πέρα από οικονομικά ασύμφορη, μπορεί στην πραγματικότητα να εμποδίσει ή τουλάχιστον να περιορίσει το δικαίωμα στην ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων στον ευρωπαϊκό χώρο και, ειδικότερα, στην Ιταλία. Ανάλογη συλλογιστική ισχύει επίσης σχετικά με τη διαμονή για λόγους σπουδών ή για διακοπές που διαρκούν περισσότερες από εξήντα συνεχόμενες ημέρες ή όσον αφορά την κατάσταση των επαγγελματιών ή εταιριών που παρίσταται αναγκαίο να ασκήσουν δραστηριότητα ή να παράσχουν υπηρεσία στην Ιταλία, η οποία μπορεί να διαρκέσει περισσότερες από εξήντα ημέρες, και, στη συνέχεια, επιθυμούν να επιστρέψουν στη χώρα καταγωγής τους.
- 12 Η επίμαχη ιταλική ρύθμιση μπορεί στην πραγματικότητα να έχει ως αποτέλεσμα εν λόγω πρόσωπα να παραιτηθούν από τις σχετικές δυνατότητες και να προσανατολιστούν σε άλλες χώρες, οι οποίες δεν προβλέπουν παρόμοιους περιορισμούς. Η ερμηνεία του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εν προκειμένω, είναι κρίσιμη για την έκδοση της απόφασης, στον βαθμό που, αν αποδειχθεί ότι το άρθρο 93, παράγραφος 1-bis, του Codice della strada (Κώδικα οδικής κυκλοφορίας) εισάγει διακρίσεις κατά την έννοια του άρθρου 18 της ΣΛΕΕ και/ή περιορίζει έμμεσα τα δικαιώματα και τις ελευθερίες των Ευρωπαίων πολιτών που προβλέπονται στα άρθρα 21, 26, 45, 49 έως 55, 56 έως 62 της ΣΛΕΕ, το πρόστιμο που επιβλήθηκε πρέπει να ακυρωθεί.