

Vec C-721/19

**Zhrnutie návrhu na začatie prejudiciálneho konania podľa článku 98 ods. 1
rokovacieho poriadku Súdneho dvora**

Dátum podania:

23. september 2019

Vnútroštátny súd:

Consiglio di Stato

Dátum rozhodnutia vnútroštátneho súdu:

20. jún 2019

Odvolateľka:

Sisal SpA

Odporcovia:

Agenzia delle Dogane e dei Monopoli

Ministero dell'Economia e delle Finanze

Predmet konania vo veci samej

Predĺženie koncesie na prevádzkovanie vnútroštátnej okamžitej lotérie – jej údajná nezlučiteľnosť s právom Únie

Predmet a právny základ návrhu na začatie prejudiciálneho konania

Právo usadiť sa a slobodného poskytovania služieb, zásady práva Únie týkajúce sa právnej istoty, zákazu diskriminácie, transparentnosti, nestrannosti, slobody hospodárskej súťaže, proporcionality, legitímnej dôvery a koherentnosti – Články 49 a nasl. a 56 a nasl. a článok 267 ZFEÚ – Články 3 a 43 smernice 2014/23/EU

Prejudiciálne otázky

„1. Má sa právo Únie, predovšetkým právo usadiť sa a slobodného poskytovania služieb (články 49 a nasl. a 56 a nasl. ZFEÚ) ako i zásady [práva Únie týkajúce sa] právnej istoty, zákazu diskriminácie, transparentnosti a nestrannosti, slobody hospodárskej súťaže, proporcionality, legitímnej dôvery a koherentnosti a – ak sú uplatniteľné – články 3 a 43 smernice 2014/23/EU, vykladať v tom zmysle, že bráni takej právnej úprave, ako je úprava obsiahnutá v článku 20 ods. 1 zákonného dekrétu č. 148 zo 16.10.2017 a v nasledovných vykonávacích predpisoch, ktorý stanovuje, že: *V súlade s ustanovením článku 21 ods. 3 a 4 zákonného dekrétu č. 78 z 1. júla 2009, ktorý bol so zmenami a doplneniami zmenený na zákon č. 102 z 3. augusta 2009, Agentúra pre clá a monopoly povolí pokračovanie existujúceho koncesionárskeho vzťahu týkajúceho sa zberu vnútroštátnych okamžitých lotérií, vrátane zberu na diaľku do konca konečnej lehoty koncesie stanovenej článkom 4 ods. 1, aby sa zaistili nové a vyššie zdroje do štátneho rozpočtu vo výške 50 miliónov eur za rok 2017 a 750 miliónov eur za rok 2018, v situácii, keď:*

– článok 21 ods. 1 zákonného dekrétu č. 78 z 1. júla 2009, ktorý bol so zmenami a doplneniami zmenený na zákon č. 102 z 3. augusta 2009, stanovil vydanie predmetných koncesií obvykle viacerým subjektom vybraným na základe otvoreného, konkurenčného a nediskriminačného výberového konania;

– článok 21 ods. 4 tohto dekrétu stanovil možnosť predĺžiť koncesie uvedené v odseku 1 maximálne jedenkrát,

– sa odvolateľky nezúčastnili na verejnej súťaži vyhlásenej v roku 2010,

– existujúci osobitný vzťah bol pôvodne vytvorený s jediným koncesionárom na základe výsledku postupu verejného obstarávania, v ktorom bola predložená jediná ponuka,

– pokračovanie v existujúcom koncesionárskom vzťahu by malo – v skutočnosti – za následok, že takýto vzťah by pokračoval výlučne s týmto jediným koncesionárom namiesto obnovenia koncesie s viacerými subjektmi bez ďalšej verejnej súťaže?

2. Má sa právo Únie, predovšetkým právo usadiť sa a slobodného poskytovania služieb (články 49 a nasl. a 56 a nasl. ZFEÚ) ako i zásady [práva Únie týkajúce sa] právnej istoty, zákazu diskriminácie, transparentnosti a nestrannosti, slobody hospodárskej súťaže, proporcionality, legitímnej dôvery a koherentnosti a – ak sú uplatniteľné – články 3 a 43 smernice 2014/23/EU, vykladať v tom zmysle, že bráni takej právnej úprave, ako je úprava obsiahnutá v článku 20 ods. 1 zákonného dekrétu č. 148 zo 16.10.2017, ktorý v rámci prehláseného uplatňovania článku 21 ods. 3 a 4 zákonného dekrétu č. 78 z 1. júla 2009, ktorý bol so zmenami a doplneniami zmenený na zákon č. 102 z 3. augusta 2009, stanovuje, že *Agentúra pre clá a monopoly povolí pokračovanie existujúceho koncesionárskeho vzťahu týkajúceho sa zberu vnútroštátnych okamžitých lotérií, vrátane zberu na diaľku do konca konečnej lehoty koncesie stanovenej článkom 4 ods. 1, aby sa zaistili nové a vyššie zdroje do štátneho rozpočtu vo výške 50 miliónov eur za rok 2017 a 750 miliónov eur za rok 2018, teda stanovuje:*

– prostredníctvom dočasného pokračovania existujúceho jediného koncesionárskeho vzťahu namiesto prípadného obnovenia viacerých koncesií uvedených v článku 21 ods. 4 zákonného dekrétu č. 78 z 1. júla 2009, ktorý bol so zmenami a doplneniami zmenený na zákon č. 102 z 3. augusta 2009 a bez vyhlásenia novej verejnej súťaže,

– v období, ktoré predchádza uplynutiu platnosti koncesie: zákonný dekrét č. 148/2017 nadobudol účinnosť 16. októbra 2017, t. j. v deň uverejnenia v talianskom Úradnom vestníku, kým platnosť koncesie uplynula až 30. septembra 2019,

– s cieľom zabezpečiť nové a vyššie zdroje do štátneho rozpočtu vo výške 50 miliónov eur za rok 2017 a 750 miliónov eur za rok 2018, čím sa zmenili niektoré aspekty týkajúce sa podmienok a lehoty úhrady protiplnenia za koncesiu, prípadne i celkovej výšky platby z hľadiska jej nákladnosti, predovšetkým na základe zmeny lehôt na úhradu, teda ich skrátením oproti lehotám, ktoré sú stanovené v pôvodnej koncesii, pri zohľadnení – podľa názoru odvolateľiek – objektívnej a všeobecne známej skutočnosti o finančnej hodnote času,

3. Má sa právo Únie, predovšetkým právo usadiť sa a slobodného poskytovania služieb (články 49 a nasl. a 56 a nasl. ZFEÚ) ako i zásady [práva Únie týkajúce sa] právnej istoty, zákazu diskriminácie, transparentnosti a nestrannosti, slobody hospodárskej súťaže, proporcionality, legitímnej dôvery a koherentnosti a – ak sú uplatniteľné – články 3 a 43 smernice 2014/23/EU, vykladať v tom zmysle, že bráni takej právnej úprave, ako je úprava obsiahnutá vo vykonávacích predpisoch tohto zákonného dekrétu a najmä v ozname Agentúry pre clá a monopoly [protokol č.] 0133677 z 1. decembra 2017, ktorým – v rámci vyhláseného

vykonávania článku 20 ods. 1 zákonného dekrétu č. 148 zo 16. októbra 2017 a na základe článku 4 prvého pododseku koncesnej zmluvy na prevádzku okamžitých lotérií stanovujúceho obnovenie zmluvy maximálne jedenkrát – sa zmení konečný termín koncesionárskeho vzťahu na 30. september 2028; každopádne bez toho, aby bol dotknutý článok 4, pokiaľ ide o rozdelenie trvania koncesie na dva obdobia v dĺžke 5 a 4 rokov (teda po uplynutí prvého 5 ročného obdobia od 1. októbra 2019 pokračovanie ďalšieho štvorročného obdobia až do uplynutia platnosti k 30. septembru 2028 podlieha kladnému vyhodnoteniu Agentúry pre clá a monopoly o stave prevádzky, ktoré treba vypracovať do 30. marca 2024); stanovuje, že spoločnosť je povinná uhradiť sumu vo výške 50 miliónov eur do 15. decembra 2017; sumu vo výške 300 miliónov eur do 30. apríla 2018; a sumu vo výške 450 miliónov eur do 31. októbra 2017 pričom;

– tak vyžaduje skôr, než dôjde k uplynutiu pôvodnej lehoty koncesie (oznam Agentúry pre clá a monopoly [protokol č.] 0133677 bol vydaný 1. decembra 2017, kým platnosť koncesnej zmluvy uplynie 30. septembra 2019),

– tým sa zaistí (...) skoršia úhrada sumy vo výške 800 miliónov eur v kratších lehotách (50 miliónov eur do 15. decembra 2017; 300 miliónov eur do 30. apríla 2018; 450 miliónov eur do 31. októbra 2017) oproti pôvodnej lehote (30. september 2019);

– tým dôjde (...) k potenciálnej zmene celkovej výšky dlžnej platby z hľadiska jej nákladnosti pri zohľadnení - podľa názoru odvolateľiek - objektívnej a všeobecne známej skutočnosti o finančnej hodnote času,

4. Má sa právo Únie, predovšetkým právo usadiť sa a slobodného poskytovania služieb (články 49 a nasl. a 56 a nasl. ZFEÚ) ako i zásady [práva Únie týkajúce sa] právnej istoty, zákazu diskriminácie, transparentnosti a nestrannosti, slobody hospodárskej súťaže, proporcionality, legitímnej dôvery a koherentnosti a - ak sú uplatniteľné - články 3 a 43 smernice 2014/23/EU, vykladať v tom zmysle, že bráni takejto právnej úprave, aj za predpokladu, že sa hospodárske subjekty tohto odvetvia, ktoré v súčasnosti majú záujem vstúpiť na trh (...), nezúčastnili pôvodnej verejnej súťaži vyhlásenej na udelenie koncesie, ktorej platnosť mala uplynúť a ktorá pokračuje s existujúcim koncesionárom v zmysle opísaných nových zmluvných podmienok, t. j. či (...) prípadné obmedzenie prístupu na trh (...) nastane iba v prípade ich skutočnej účasti na pôvodnej verejnej súťaži?“

Uvedené ustanovenia práva Únie

Články 49 a nasl. a 56 a nasl. ZFEÚ – Články 3 a 43 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/23/EÚ z 26. februára 2014 o udeľovaní koncesií

Poukazuje sa tiež na rozsudok Súdneho dvora z 19. decembra 2018, C-375/17, Stanley International Betting e Stanleybet Malta

Uvedené vnútroštátne predpisy

Decreto legge del 1° luglio 2009, n. 78, convertito, con modificazioni, in legge del 3 luglio 2009, n. 102 (zákonný dekrét č. 78 z 1. júla 2009, ktorý bol so zmenami a doplneniami zmenený na zákon č. 102 z 3. júla 2009, tzv. „protikrizový dekrét“), článok 21 s názvom „Vydanie koncesíí v oblasti hazardných hier“.

„1. Na zabezpečenie ochrany prvoradého verejného záujmu v činnostiach zberu stávk, ak sú zverené iným subjektom, ako je verejná správa, sa koncesia na prevádzkovanie týchto činností udelí v súlade s európskymi a vnútroštátnymi zásadami a pravidlami zvyčajne viacerým subjektom vybratými na základe otvoreného, konkurenčného a nediskriminačného výberového konania. V dôsledku toho, aby sa zabezpečila väčšia konkurencieschopnosť, hospodárnosť a distribučné pokrytie zberu vnútroštátnej lotérie s okamžitou a neskoršou výhrou, sa v súvislosti s blížiacim sa termínom uplynutia platnosti platnej koncesie na výkon tejto formy hry, Ministero dell’economia e delle finanze-Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato (Ministerstvo hospodárstva a financií – nezávislá správa štátnych monopolov, Taliansko) začne v lehote tridsiatich dní odo dňa nadobudnutia účinnosti tohto dekrétu potrebné postupy na včasné udelenie koncesie vzťahujúcej sa aj na zber na diaľku týchto lotérií najkvalifikovanejším európskym a vnútroštátnym prevádzkovateľom hazardných hier, najviac štyrom subjektom, ktoré spĺňajú kritériá spoľahlivosti požadované z etického, technického a hospodárskeho hľadiska;

...

4. Maximálne trvanie koncesíí uvedených v odseku 1 je deväť rokov s možnosťou jedného predĺženia a je rozdelené na dve obdobia v dĺžke piatich a štyroch rokov. Pokračovanie koncesie v druhom období podlieha kladnému vyhodnoteniu stavu prevádzky poskytovateľom koncesie, ktoré treba vyhotoviť do konca prvej polovice piateho roku koncesie.

Decreto legge del 16 ottobre 2017, n. 148, Disposizioni urgenti in materia finanziaria e per esigenze indifferibili, convertito in legge del 4 dicembre 2017, n. 172 (zákonný dekrét č. 148 zo 16. októbra 2017 o naliehavých ustanoveniach v oblasti financií a z dôvodu neodkladných potrieb, tzv. „daňový dekrét“), článok 20 (s názvom „Finančné ustanovenia“) odsek 1, pozri prvú prejudiciálnu otázku.

Zhrnutie skutkového stavu a konania

- 1 Na základe zmluvy uzavretej 14. októbra 2003 s nezávislou správou štátnych monopolov, dnešná Agentúra pre clá a monopoly (ďalej: „ADM“) sa koncesia týkajúca sa služby prevádzky vnútroštátnej okamžitej lotérie (tzv. „stierateľný žreb“) udelila dočasnému konzorciu podnikov Lottomatica, dnešnému konzorciu Lotterie Nazionali na obdobie šiestich rokov s uplynutím platnosti k 31. máju 2010.

- 2 Zákonným dekrétom č. 78/2009, ktorý komplexne upravuje toto odvetvie, bolo stanovené, že maximálne trvanie koncesíí je deväť rokov s možnosťou jedného predĺženia po kladnom vyhodnotení vykonávanej prevádzky.
- 3 Na základe verejnej súťaže z roku 2010, na ktorej sa nezúčastnila odvolateľka, koncesia bola udelená výlučne spoločnosti Lotterie Nazionali na obdobie od 1. októbra 2010 do 30. septembra 2019.
- 4 Následne na základe zákonného dekrétu č. 148/2017 sa povolilo pokračovanie existujúcej koncesie do 30. septembra 2028 bez toho, aby bola vyhlásená nová verejná súťaž.
- 5 Odvolateľka tak ako iné spoločnosti pôsobiace v tomto odvetví (pozri vec C-722/19) napadla na Tribunale amministrativo regionale del Lazio (Regionálny správny súd Lazio, Taliansko, ďalej len: „TAR“) rozhodnutie žalovaného orgánu verejnej správy, ktorý rozhodol o predĺžení koncesie v zmysle nových ustanovení. Odvolateľka namietala skutočnosť, že odchylné od postupov stanovených právom Únie, uvedené rozhodnutie predstavuje obnovenie zmluvy a poukazyvala na to, že napadnuté ustanovenie povoľuje existujúcemu koncesionárovi pokračovať vo vzťahu na základe odlišných podmienok, čím v podstate v rozpore s pravidlami a zásadami Únie v oblasti koncesie, s právom usadiť sa a slobodného poskytovania služieb ako i so zásadami zákazu diskriminácie, proporcionality, transparentnosti, nestrannosti postupu správneho orgánu verejnej správy, dochádza k novácii koncesie, ktorú právna úprava platná v čase predchádzajúcej verejnej súťaže neupravovala. TAR Lazio rozsudkom zo 4. októbra 2018 zamietol žalobu, ktorý odvolateľka napadla pred vnútroštátnym súdom.

Základné tvrdenia účastníkov konania vo veci samej

- 6 Podľa odvolateľky ani článok 21 ods. 4 zákonného dekrétu č. 78/2009, ani oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania z roku 2010 a ani koncesná zmluva podpísaná s úspešným uchádzačom nezavádzajú režim automatického pokračovania koncesie okamžitých lotérií v prospech úspešného uchádzača, naopak iba stanovujú iba možné a nepovinné obnovenie tejto koncesie na základe voľnej úvahy orgánu verejnej správy, ktorý udeľuje koncesiu. Zákonný dekrét č. 78/2009 svedčí o uprednostnení „*multi-providing*“ modelu na prevádzkovanie okamžitých lotérií (t. j. s účasťou viacerých koncesionárov a nie iba jediného koncesionára). Ustanovenie z roku 2017 má inovatívny rozsah a je v rozpore s právom Únie, keďže má za následok porušenie ekonomickej slobody podnikania, obmedzenie slobodného poskytovania služieb a slobody usadiť sa, narušenie hospodárskej súťaže, rovnosti zaobchádzania medzi hospodárskymi subjektmi a umožňuje pokračovanie monopolného postavenia pre túto službu v prospech iba jediného poskytovateľa (Lotterie Nazionali) zakazujúc všetkým ostatným hospodárskym subjektom ponúkať rovnakú službu na talianskom území.
- 7 Okrem toho neexistujú také naliehavé dôvody všeobecného záujmu, ktoré by mohli odôvodniť osobitnú právnu úpravu okamžitých lotérií a nezohľadňovať

dôvody výslovne uvedené v článku 20 ods. 1 zákonného dekrétu č. 148/2017, t. j. na „zabezpečenie nových a vyšších zdrojov do štátneho rozpočtu vo výške 50 miliónov eur pre rok 2017 a 750 miliónov eur pre rok 2018“. Okrem toho samotné podmienky realizácie týchto príjmov vedú k zmene pôvodných podmienok koncesie, keďže stanovené splátky vo výške 50 a 750 miliónov eur nezodpovedajú pôvodným splátkam vo výške 500 a 300 miliónov eur.

- 8 Odvolateľka na účely doplnenia predchádzajúcich tvrdení uvádza, že napadnuté rozhodnutie nie je dostatočne odôvodnené; odôvodnenie, že rýchlejšie vyberanie veľkého objemu peňažných prostriedkov za lepšie prevádzkovanie predmetnej služby (určitý druh obchodu medzi obnovením koncesie a peňažnou sumou uvedenou v článku 20), nie je primerané; došlo k neoprávnenému zvýhodneniu hospodárskeho subjektu (existujúceho koncesionára) oproti ostatným konkurentom na trhu; predchádzalo dva roky pôvodnému uplynutiu platnosti koncesie, čím sa vyhlo akémukoľvek predbežnému prieskumu trhu na určenie záujemcov, resp. alternatívnym spôsobom zadania, ktoré však rovnako rešpektujú hospodársku súťaž; stanovilo výšku jednorazovej platby ako ceny za obnovenie koncesie orgánom verejnej správy v rovnakej výške (800 miliónov eur), ktorá už bola stanovená ako základná hodnota zákazky v rámci verejnej súťaže z roku 2019 napriek záujmu, ktorý vyjadrili iní prevádzkovatelia.
- 9 Pokiaľ ide o tieto tvrdenia, ADM a spoločnosť Lotterie Nazionali odmietajú skutočnosť, že článok 21 ods. 4 legislatívneho dekrétu č. 78/2009 stanovil obnovenie koncesie pre okamžité lotérie maximálne jedenkrát; podľa súťažných podkladov, ktoré sú v úplnej zhode s článkom 21, je ADM priznaný výkon tejto právomoci na ďalších deväť rokov; príslušná podmienka bola vložená do zmluvy; nikto z ostatných záujemcov nenamietal právomoc týkajúcu sa obnovenia koncesie; v roku 2010 koncesia bola udelená spoločnosti Lotterie Nazionali, jedinému hospodárskemu subjektu, ktorý v danom čase predložil ponuku a bol považovaný za vhodný subjekt; odvolateľka ako i ostatné spoločnosti, ktoré napadli sporné rozhodnutie, sa uvedenej verejnej súťaži nezúčastnili; v júli 2017 spoločnosť Lotterie Nazionali predložila ADM žiadosť o obnovenie koncesie; dňa 1. decembra 2017 ADM vyzvala spoločnosť Lotterie Nazionali v súlade s článkom 20 ods. 1 zákonného dekrétu, aby pokračovala v prevádzke okamžitých lotérií; tejto výzve predchádzalo overenie správnosti aktivity koncesionára a výhodnosti pokračovať vo vzťahu vzhľadom na legislatívu a administratívu (predovšetkým subjekt udeľujúci koncesiu overil kladný stav prevádzky a dodržanie príslušných povinností, v krátkosti, informačný systém, výrobu žrebov, sieť predajných miest, vyplatenie výherných žrebov a výber zisku štátnej pokladnice na predaných žreboch); v decembri 2017 Lotterie Nazionali akceptovala výzvu a uhradila do štátnej pokladnice prvých 50 miliónov eur a v roku 2018 ďalších 750 miliónov eur podľa lehôt plánovaných subjektom udeľujúcim koncesiu; existuje prvoradý všeobecný záujem pokračovať vo vzťahu s existujúcim koncesionárom vzhľadom na to, že uložené povinnosti boli splnené, ako i na objem predpokladaných príjmov, zložité vzťahy s predajnými miestami a veľké množstvo spotrebiteľov majúcich záujem o okamžité lotérie; nedošlo k novácii zmluvného vzťahu, keďže sa právny titul a predmet nezmenili; Súdny

dvor rozsudkom vo veci C-375/2017, aj keď v inom odvetví hazardných hier, rozhodol, že články 49 a 56 ZFEÚ, sa majú vykladať v tom zmysle, že nebránia modelu jediného koncesionára.

Zhrnutie odôvodnenia návrhu na začatie prejudiciálneho konania

- 10 Vnútroštátny súd na úvod pripomína, že zákonný dekrét č. 78/2009 zaviedol komplexnú reguláciu tohto odvetvia a že odvolateľka sa nezúčastnila verejnej súťaže, ktorá bola následne vyhlásená v roku 2010. Napriek vyhláseniu verejnej súťaže v roku 2010 sa spoločnosť mohla spoliehať na legitímnu dôveru a odôvodnene sa spoliehať na zachovanie systému stanoveného citovaným zákonným dekrétom, rozhodnúť sa nezúčastniť sa tejto konkrétnej súťaže a rátať s možnosťou obnovenia koncesie, ktoré sa zdá, že je podmienené výkonom diskrečnej právomoci priznanej dotknutej verejnej správe. Podľa odvolateľky uvedená diskrečná právomoc zanikla v dôsledku zákonného dekretu č. 148/2017, ktorý dokonca nadobudol účinnosť dva roky predtým, než uplynula platnosť skoršej koncesie.
- 11 Pokračovaním vo vzťahu v súlade s novou právnou úpravou sa zachoval rovnaký právny titul (dôvod žaloby) a rovnaký predmet zmluvy (petit), ale pokračovanie viedlo pred uplynutím pôvodnej platnosti koncesie a odchylné od pravidiel stanovených v rámci skoršej verejnej súťaže k zmene niektorých platobných podmienok: tri splátky namiesto dvoch splátok, teda 50 miliónov eur do 15. decembra 2017, 300 miliónov eur do 30. apríla 2018 a 450 miliónov eur do 31. októbra 2018; lehota na zaplatenie (určená na dátumy pred uplynutím platnosti koncesie); a eventuálne výška úhrady z hľadiska jej nákladnosti (úhrada rovnakej nominálnej hodnoty vo výške 800 miliónov eur, avšak predčasne).
- 12 Výhrada odvolateľky sa netýka modelu zadania (v prospech jediného koncesionára alebo viacerých koncesionárov) prevádzky okamžitých lotérií, ale konkrétnej okolnosti, že pred riadnym uplynutím platnosti koncesie a za nových zmluvných podmienok, ktoré v podstate možno prirovnať k obnoveniu alebo predĺženiu s nováciou právneho vzťahu, systém zadávania vytvorený zákonodarcom z roku 2009, založený na zásade verejnej súťaže a na možnom obnovení udelenej koncesie, normotvorca z roku 2017 prelomil ustanoveniami, ktoré môžu vyvolať pochybnosti, pokiaľ ide o zavedenie obmedzenia prístupu na trh ostatným hospodárskym subjektom tohto odvetvia, konkurentom existujúceho koncesionára, keďže pokračovanie vzťahu predstavuje predmet presnej a nepodmienenej zákonnej povinnosti zavedenej prvýkrát v roku 2017. Podľa odvolateľky dôvod nezlučiteľnosti s právom Spoločenstva teda spočíva v skutočnosti, že normotvorca z roku 2017 prostredníctvom regulačného aktu odchylné od právnej úpravy z roku 2009 zrušil akúkoľvek diskrečnú právomoc v súvislosti s voľbou, či pokračovať v koncesionárskom vzťahu alebo vyhlásiť novú verejnú súťaž a uložil orgánu verejnej správy udeľujúcemu koncesiu pred riadnym uplynutím doby platnosti koncesie a na základe odlišných ekonomických podmienok, ktoré neboli pôvodne stanovené, povinnosť ponúknuť existujúcemu

koncesionárovi možnosť pokračovať vo vzťahu iba z dôvodu potrieb verejných financií; a to aj bez ohľadu na skutočnú účasť hospodárskeho subjektu, dnešnej odvolateľky na verejnej súťaži z roku 2010, vzhľadom na to, že mohla mať legitímny záujem nie na obnovení súťaže, ale skôr legitímny záujem na výkone diskrečnej právomoci verejnej správy udeľujúcej koncesiu. Z týchto dôvodov sa odvolateľka domáha ochrany individuálnej právnej situácie uznanej právom Únie a upozorňuje na porušovanie zásad a práv Únie, predovšetkým článkov 49 a nasl. a 56 a nasl. ZFEÚ, zásad zákazu diskriminácie, transparentnosti, proporcionality a slobody hospodárskej súťaže a článkov 3 a 43 smernice 2014/23/EU.

- 13 Na záver Consiglio di Stato spresňuje, že jej rozhodnutie podať návrh na začatie prejudiciálneho konania na Súdny dvor súvisí s tým, že dôvody prípadného rozporu s právom Únie nie sú bezprostredné, ani dostatočne jasné, presné a bezpodmienečné.

PRACOVNÝ DOKUMENT