

Mål T-513/93

Consiglio Nazionale degli Spedizionieri Doganali mot Europeiska gemenskapernas kommission

”Konkurrens — Tullombud — Begreppet företag och företagssammanslutning — Beslut av en företagssammanslutning — Fastställelse av tariffer — Statliga regler — Tillämpning av artikel 85.1 i EG-fördraget (nu artikel 81 EG)”

Förstainstansrättens dom (femte avdelningen i utökad sammansättning) av den 30 mars 2000 II-1810

Sammanfattning av domen

1. *Konkurrens — Konkurrensbegränsande samverkan — Företag — Begrepp (EG-fördraget, artikel 85 (nu artikel 81 EG))*
2. *Konkurrens — Konkurrensbegränsande samverkan — Avtal mellan företag eller företagssammanslutningar — Nationell yrkesorganisation för tullombud — Fastställelse av tariff för yrkesmässiga tjänster — Beslut av en företagssammanslutning (EG-fördraget, artikel 85 (nu artikel 81 EG))*

3. *Konkurrens — Gemenskapsbestämmelser — Materiellt tillämpningsområde — Handlande som ålagts genom statliga föreskrifter — Omfattas inte — Villkor — Nationell lagstiftning enligt vilken en enhetlig tariff skall fastställas av en organisation som omfattar företrädarna för tullombuden*
(EG-fördraget, artikel 85 (nu artikel 81 EG))
4. *Konkurrens — Konkurrensbegränsande samverkan — Inverkan på handeln mellan medlemsstater — En nationell yrkesorganisations fastställelse av en enhetlig tariff som är bindande för samtliga tullombud*
(EG-fördraget, artikel 85 (nu artikel 81 EG))

1. Begreppet företag omfattar, i den mening som avses i artikel 85 i fördraget (nu artikel 81 EG), varje enhet som bedriver ekonomisk verksamhet, oavsett enhetens rättsliga form och oavsett hur den finansieras, och ekonomisk verksamhet utgörs i sin tur av all verksamhet som består i att erbjuda varor eller tjänster på en viss marknad.

(se punkt 36)

betecknas som oberoende experter och när de inte heller är skyldiga att fastställa tarifferna med beaktande av allmänintresset och de intressen som företag inom andra sektorer eller de som utnyttjar tjänsterna i fråga kan ha, och inte bara företagens eller företagsammanslutningarnas intressen inom den sektor i vilken de har utsetts, skall beslut som denna organisation fattar för att fastställa tariffier för sina yrkesmässiga tjänster inte anses som statliga beslut varigenom organisationen ägnar sig åt offentlig verksamhet, utan som beslut av en företagsammanslutning, vilka kan omfattas av tillämpningsområdet för artikel 85.1 i fördraget.

2. Tullombuden ägnar sig åt ekonomisk verksamhet och är följaktligen att anse som företag i den mening som avses i artikel 85 i fördraget (nu artikel 81 EG), vilket innebär att en yrkesorganisation som omfattar företrädarna för detta yrke är en företagsammanslutning i den mening som avses i denna artikel. Det förhållandet att förbundet är offentligrättsligt utgör inget hinder för tillämpningen av artikel 85 i fördraget.

(se punkterna 39, 55 och 56)

När medlemmar av en sådan organisation enligt nationell rätt inte kan

3. Artiklarna 85 och 86 i fördraget (nu artiklarna 81 EG och 82 EG) avser enbart sådant konkurrensbegränsande agerande som företagen själva har tagit initiativ till. Om företagen åläggs att agera på ett konkurrensbegränsande

sätt i nationell lagstiftning eller om denna lagstiftning indirekt omöjliggör ett konkurrensmässigt agerande från företagens sida, är artiklarna 85 och 86 inte tillämpliga. I en sådan situation orsakas inte konkurrensbegränsningen av företagens eget agerande, vilket krävs enligt dessa bestämmelser. Där- emot kan artiklarna 85 och 86 i för- draget tillämpas om det visar sig att den nationella lagstiftningen ger utrymme för en konkurrens som kan hindras, begränsas eller snedvridas genom företagens eget agerande. Vidare har möjligheten att utesluta ett visst konkurrensbegränsande agerande från tillämpningsområdet för arti- kel 85.1 i fördraget, när detta har ålagts företagen i fråga i befintlig nationell lagstiftning eller när denna lagstiftning har förhindrat dem att konkurrera, tillämpats restriktivt av gemenskapsdomstolarna.

Även om en nationell lagstiftning, i vilken föreskrivs att en yrkesorganisa- tion som omfattar samtliga tullombud skall fastställa en enhetlig och bind- ande tariff, innebär avsevärda konkur- rensbegränsningar och försvårar en verklig priskonkurrens mellan tullom- buden, utesluter den inte enbart därför en viss konkurrens som kan hindras, begränsas eller snedvridas genom tull- ombudens eget agerande, om det i lagen inte föreskrivs fasta prisnivåer eller prisgränser som skall beaktas när tariffen fastställs och det inte heller

anges på grundval av vilka kriterier som denna organisation skall utarbeta tariffen.

Om en sådan organisation har ett handlingsutrymme när den skall full- göra sina skyldigheter enligt den natio- nella lagstiftningen och den därför hade kunnat agera och borde ha agerat på ett sätt som inte begränsade den befintliga konkurrensen, kan de kon- kurrensbegränsningar som blir följden av en tariff som organisationen fast- ställer vara en följd av dess agerande.

(se punkterna 58—62 och 72)

4. Beslut genom vilka en yrkesorganisa- tion, som omfattar samtliga tullombud i en medlemsstat, fastställer en enhetlig tariff som är bindande för samtliga tullombud kan påverka handeln inom gemenskapen, även efter genomföran- det av den inre marknaden, eftersom det vid olika slags transaktioner vid import eller export av varor inom gemenskapen fortfarande kan krävas att tullformaliteter fullgörs.

(se punkterna 81 och 83)