

Υπόθεση T-46/89

Antonino Pitrone
κατά
Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

« Μόνιμος υπάλληλος — Αναδιοργάνωση της υπηρεσίας —
Έκτακτος υπάλληλος — Υποκατάσταση μονίμου υπαλλήλου »

Απόφαση του Πρωτοδικείου (τέταρτο τμήμα) της 23ης Οκτωβρίου 1990 579

Περίληψη της αποφάσεως

- 1. Υπάλληλοι — Πρόσληψη — Κενή θέση — Πρόσληψη εκτάκτου υπαλλήλου — Εφαρμοστέες διατάξεις
(Κανονισμός υπηρεσιακής καταστάσεως των υπαλλήλων, άρθρο 4· καθεστώς που εφαρμόζεται επί του λοιπού προσωπικού)*
- 2. Υπάλληλοι — Τοποθέτηση — Προσωρινή τοποθέτηση — Συνέπειες*
- 3. Υπάλληλοι — Οργάνωση των υπηρεσιών — Τοποθέτηση του προσωπικού — Εξουσία εκτιμήσεως της διοικήσεως — Όρια — Συμφέρον της υπηρεσίας — Τήρηση της ισοτιμίας των θέσεων — Πρόσληψη εκτάκτου υπαλλήλου για την πλήρωση μονίμου θέσεως — Επιτρέπεται
(Κανονισμός υπηρεσιακής καταστάσεως των υπαλλήλων, άρθρα 5 και 7)*
- 4. Υπάλληλοι — Τοποθέτηση — Αναδιοργάνωση των υπηρεσιών — Τήρηση της ισοτιμίας των θέσεων — Περιεχόμενο
(Κανονισμός υπηρεσιακής καταστάσεως των υπαλλήλων, άρθρο 7)*
- 5. Υπάλληλοι — Οργάνωση των υπηρεσιών — Προστασία της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης — Προϋποθέσεις*

6. Υπάλληλοι — Τοποθέτηση — Συμφέρον της υπηρεσίας — Διαμβάνεται υπόψη το σύνολο των προσόντων κάθε υπαλλήλου

7. Υπάλληλοι — Προσφυγή — Λόγοι — Κατάχρηση εξουσίας — Έννοια

1. Το άρθρο 4 του κανονισμού υπηρεσιακής καταστάσεως, που ορίζει ότι οι διορισμοί έχουν ως αντικείμενο μόνο την πλήρωση κενής θέσεως και απαιτεί κάθε κενή θέση να γνωστοποιείται στο προσωπικό μόλις η αρμόδια για τους διορισμούς αρχή αποφασίσει την πλήρωση της θέσεως αυτής, εφαρμόζεται μόνο στις θέσεις που κατέχουν μόνιμοι υπάλληλοι των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και όχι σ' αυτές που κατέχουν έκτακτοι υπάλληλοι.
4. Ο κανονισμός υπηρεσιακής καταστάσεως εξασφαλίζει στον υπάλληλο τον βαθμό που αυτός έλαβε, καθώς και θέση αντίστοιχη του βαθμού αυτού, δεν του παρέχει όμως δικαίωμα για συγκεκριμένη θέση, αλλ' αντίθετα παρέχει στην αρμόδια για τους διορισμούς αρχή την αρμοδιότητα να τοποθετεί τους υπαλλήλους, προς το συμφέρον της υπηρεσίας, στις διάφορες θέσεις που αντιστοιχούν στον βαθμό τους.

2. Το γεγονός ότι είχε αποφασιστεί η τοποθέτηση υπαλλήλου σε άλλη θέση να είναι προσωρινή δεν σημαίνει σε καμία περίπτωση ότι ο ενδιαφερόμενος διατήρησε την παλαιά του θέση.

3. Για την αποτελεσματική οργάνωση των εργασιών και για την προσαρμογή της οργανώσεως αυτής σε μεταβλητές ανάγκες, τα όργανα της Κοινότητας έχουν ευρεία εξουσία εκτιμήσεως όσον αφορά την οργάνωση των υπηρεσιών τους με γνώμονα την αποστολή που τους έχει ανατεθεί, καθώς και όσον αφορά την τοποθέτηση του προσωπικού που διαθέτουν ενόψει της αποστολής αυτής, υπό τον όρο πάντως ότι η εν λόγω τοποθέτηση γίνεται προς το συμφέρον της υπηρεσίας και τηρείται η ισοτιμία των θέσεων.

Συγκεκριμένα, η αρμόδια για τους διορισμούς αρχή μπορεί, για την πλήρωση μόνιμου θέσεως, να προσλάβει έκτακτο υπάλληλο πριν διορίσει οριστικά μόνιμο υπάλληλο.

Ο κανόνας της αντιστοιχίας μεταξύ βαθμού και θέσεως που εκφράζεται ιδίως στο άρθρο 7 του κανονισμού υπηρεσιακής καταστάσεως επιβάλλει, σε περίπτωση μεταβολής των καθηκόντων του υπαλλήλου, τη σύγκριση όχι των τωρινών και των προηγούμενων καθηκόντων του, αλλά των τωρινών καθηκόντων του και του ιεραρχικού βαθμού του.

Για να προσβάλει ένα μέτρο αναδιοργανώσεως των υπηρεσιών τα δικαιώματα που αντλεί ο υπάλληλος από τον κανονισμό υπηρεσιακής καταστάσεως, και να μπορεί, για τον λόγο αυτό, ν' αποτελέσει αντικείμενο προσφυγής, δεν αρκεί το μέτρο αυτό να συνεπάγεται μεταβολή, ακόμα δε και κάποια μείωση των καθηκόντων του υπαλλήλου, αλλά πρέπει τα νέα καθήκοντα, συνολικώς σκοπούμενα, να υπολείπονται αισθητά αυτών που αντιστοιχούν στον βαθμό και στη θέση του υπαλλήλου κατά τη φύση, τη σημασία και την έκτασή τους.

5. Κανένας υπάλληλος δεν μπορεί να επικαλεστεί παραβίαση της αρχής της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης ελλείψει σαφών διαβεβαιώσεων προς αυτόν εκ μέρους της διοικήσεως.

- Η ευρεία εξουσία εκτιμήσεως που διαθέτουν τα όργανα της Κοινότητας όσον αφορά την οργάνωση των υπηρεσιών τους δεν επιτρέπει να θεωρηθεί ότι ένα μέτρο αναδιοργάνωσης των υπηρεσιών αυτών μπορεί να θεωρηθεί ικανό να παραβιάσει την αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των ενδιαφερομένων υπαλλήλων.
6. Το να περιορίζονται τα καθήκοντα που θα ανατεθούν σε έναν υπάλληλο στα προσόντα λόγω των οποίων προσελήφθη αρχικώς αντιβαίνει προς το συμφέρον της υπηρεσίας, που απαιτεί να μπορεί η διοίκηση να επωφελείται από το σύνολο της επαγγελματικής
- πείρας των μονίμων υπαλλήλων και του λοιπού προσωπικού της.
7. Η έννοια της καταχρήσεως εξουσίας αφορά το γεγονός ότι η διοικητική αρχή έκανε χρήση των εξουσιών της για σκοπό διάφορο εκείνου για τον οποίο της απονεμήθηκαν.
- Μία απόφαση θεωρείται ως κατά κατάχρηση εξουσίας εκδοθείσα μόνον όταν, βάσει αντικειμενικών, ουσιωδών και συγκρινουσών ενδείξεων, αποσκοπεί στην επίτευξη σκοπών ξένων προς αυτούς που επικαλείται.

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟΥ (τέταρτο τμήμα)
της 23ης Οκτωβρίου 1990 *

Στην υπόθεση T-46/89,

Antonino Pitrone, υπάλληλος της Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, κάτοικος Ternuren (Βέλγιο), εκπροσωπούμενος από τον Nicolas Decker, δικηγόρο Λουξεμβούργου, τον οποίο διόρισε και αντίκλητο, 16, avenue Marie-Therèse,

προσφεύγων,

κατά

Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, εκπροσωπούμενης από τον Sergio Fabro, μέλος της νομικής υπηρεσίας, επικουρούμενο από τον Claude Verbraeken, δικηγόρο

* Γλώσσα διαδικασίας: η γαλλική.