

Zaak T-20/89 RV

H.-J. Moritz tegen Commissie van de Europese Gemeenschappen

„Ambtenaren — Bevordering — Artikel 29, lid 2, van het Statuut — Vergoeding van materiële en immateriële schade — Verwijzing na vernietiging”

Arrest van het Gerecht (Vijfde kamer) van 16 december 1993 II - 1425

Samenvatting van het arrest

- Ambtenaren — Beoordeling — Beoordelingsrapport — Te late opstelling — Ontbreken van laatste beoordelingsrapport van kandidaat voor bevordering — Ontbreken niet gedekt door andere informatie betreffende verdiensten van kandidaat — Dienstfout die aansprakelijkheid van instelling meebrengt*
(Ambtenarenstatuut, art. 43 en 45, lid 1)
 - Ambtenaren — Bevordering — Vergelijking van verdiensten — Inaanmerkingneming van beoordelingsrapporten — Onvolledig persoonsdossier — Bevorderingskansen aangetast — Dienstfout die aansprakelijkheid van instelling meebrengt*
(Ambtenarenstatuut, art. 43 en 45, lid 1)
1. Het feit dat het beoordelingsrapport van een ambtenaar niet tijdig is opgesteld, levert een dienstfout op, die de aansprakelijkheid van de betrokken instelling meebrengt, wanneer die ambtenaar niet in aanzienlijke mate tot die vertraging heeft bijgedragen. Het ontbreken van het beoordelingsrapport in het persoons-

dossier van een ambtenaar maakt het de personen die over het carrièreverloop van de ambtenaar advies moeten uitbrengen of besluiten moeten nemen, immers onmogelijk met name in het kader van een bevorderingsprocedure belangrijke beoordelingsgegevens in aanmerking te nemen.

Een dergelijk ontbreken van beoordelingsrapport kan niet worden geacht te zijn gedekt in een geval waarin een vroeger beoordelingsrapport in het persoonsdossier voorkwam, en de directeur-generaal van wie de verzoeker afhing, voor een raadgevend comité inzake bevorderingen het voornemen te kennen had gegeven, het vroegere beoordelingsrapport te verlengen. De directeur-generaal was immers niet verzoeker eerste beoordelaar, zodat het te kennen geven van een voornemen om het beoordelingsrapport te verlengen, niet volstond om met voldoende zekerheid verzoekers kwalificaties vast te stellen op het ogenblik waarop het onderzoek van zijn persoonsdossier door het hiërarchieke gezag moest plaatsvinden. Anderzijds gelden voor het opstellen van het beoordelingsrapport van ambtenaren nauwkeurige procedures, die ten minste de medewerking van twee beoordelaars en de beoordeelde ambtenaar vereisen en daarom tot resultaat kunnen hebben, dat de definitieve beoordeling van de betrokken ambtenaar verschilt van die welke uit het door de eerste beoordelaar uitgesproken oordeel voortvloeit. Het tot aanstelling bevoegd gezag kan dus slechts aan de hand van het definitieve beoordelingsrapport geldig het dossier van de betrokken ambtenaar onderzoeken, teneinde een besluit te nemen dat zijn carrièreverloop beïnvloedt.

Het kan des te minder worden geacht te zijn gedekt, omdat verzoekers beoordelingsrapport, zoals het uiteindelijk is opgesteld, op verscheidene punten verschilde van het vroegere beoordelingsrapport, dat de precieze kwalificaties van verzoeker op het ogenblik waarop de litigieuze aanwervingsprocedure plaats vond en op het ogenblik waarop het litigieuze besluit werd genomen, niet juist weerpiegelde.

2. Een ambtenaar met een onregelmatig en onvolledig persoonsdossier lijdt morele schade door de onzekerheid en ongerustheid over zijn ambtelijke toekomst, doch ook de vertraagde vaststelling van beoordelingsrapporten is als zodanig al nadelig voor de ambtenaar, voor zover zijn carrièreverloop ongunstig kan worden beïnvloed wanneer een dergelijk rapport ontbreekt op een moment waarop over hem beslissingen moeten worden genomen.

Mitsdien moet het bestaan van een dienstfout worden vastgesteld en een vergoeding ten laste van de betrokken instelling worden toegekend in een geval waarin, wegens het zonder enige rechtvaardiging met vertraging opstellen van een beoordelingsrapport, de verdiensten van een ambtenaar, kandidaat voor een bevordering, zijn beoordeeld in zodanige omstandigheden, dat de bevorderingskansen van de betrokkene, wiens beoordelingsrapporten later positieve wijzigingen bleek te bevatten, zijn aangetast.