

**Sag C-515/19.**

**Anmodning om præjudiciel afgørelse**

**Dato for indlevering:**

8. juli 2019

**Forelæggende ret:**

Conseil d'État (Frankrig)

**Afgørelse af:**

28. juni 2019

**Sagsøger:**

Eutelsat SA

**Sagsøgte:**

Autorité de régulation des communications électroniques et des postes

Inmarsat Ventures Ltd

---

[Udelades]

[Udelades], selskabet Eutelsat har for Conseil d'Etat (øverste domstol i forvaltningsretlige sager) nedlagt påstand om [udelades]:

1°) annulation på grund af magtfordrejning af beslutning 2018-0001 af 22. februar 2018 truffet af Autorité de régulation des communications électroniques et des postes (myndighed med ansvar for kommunikations- og posttjenester, [herefter »ARCEP«]) om at give selskabet Inmarsat Ventures Limited tilladelse til at anvende supplerende jordbaserede komponenter til et system for mobile satellittjenester;

[Udelades]

Sagsøgeren har gjort gældende, at:

- [Udelades][org. s. 2][udelades]

- ARCEP har begået en retlig fejl og udøvet et åbenbart urigtigt skøn ved at give Inmarsat Ventures Limited tilladelse til at anvende supplerende jordbaserede komponenter, idet tilladelsen er i strid med den gældende lovgivningsramme på EU-niveau, da netværket planlagt af Inmarsat Ventures Limited ikke udgør et mobilt satellitsystem, da netværkets jordstationer ikke kan betragtes som »supplerende« i forhold til systemets satellitkomponenter, da netværket ikke forfølger de af EU-lovgiver fastsatte mål for systemer, der leverer mobile satellittjenester, og da den omstændighed, at Inmarsat ikke har leveret mobile satellittjenester forud for datoen fastsat i artikel 4, stk. 1, litra c), ii), i beslutning 626/2008/EF, dvs. den 1. december 2016, er til hinder for at give denne tilladelse;

- [Udelades]

[udelades] ARCEP har nedlagt påstand om frifindelse. [Udelades].

[Udelades] Inmarsat Ventures Limited har nedlagt påstand om frifindelse [Udelades].

Ved begæring om intervention indgået den 5. juni 2019 har selskaberne Viasat Inc og Viasat UK Ltd anmodet Conseil d'Etat om at give Eutelsat medhold i sin påstand [udelades]. De har tilsluttet sig sagsøgerens påstand og har blandt andet gjort gældende, at den anfægtede tilladelse er utilstrækkeligt begrundet som følge af, at myndigheden ikke har taget stilling til, om de af Inmarsat Ventures Limited planlagte jordstationer kan kommunikere med en mobil jordstation, jf. beslutning 626/2008/EF af 30. juni 2008, og dermed kan udgøre supplerende jordbaserede komponenter, og at denne tilladelse er behæftet med retlige fejl, fordi den giver modtageren tilladelse til at anvende supplerende jordbaserede komponenter i strid med artikel 8, litra c) i beslutning 626/2008/EF.

[Udelades];

Under henvisning til:

- Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde;
- Kommissionens beslutning 2007/98/EF af 14. februar 2007;
- Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 626/2008/EF af 30. juni 2008;
- Kommissionens beslutning 2009/449/EF af 13. maj 2009; **[Org. s. 3]**
- præjudiciel anmodning i sag C-100/19, indgivet til Domstolen af appelretten i Bruxelles den 8. februar 2019;

- [Udelades];

Om tvisten:

1. Kommissionens beslutning 2007/98/EF af 14. februar 2007 om samordnet anvendelse af frekvensressourcer i 2 GHz-båndet med sigte på indførelse af systemer, som leverer mobile satellittjenester, bestemmer, at medlemsstaterne senest den 1. juli 2007 stiller frekvensbånd (kaldet MSS-bånd for »mobile satellite services«) til rådighed for systemer, som leverer mobile satellittjenester i Fællesskabet. Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 626/2008/EF af 30. juni 2008 om udvælgelse af og udstedelse af tilladelser til systemer, som leverer mobile satellittjenester, indførte i overensstemmelse med beslutning 2007/98/EF af 14. februar 2007 en fællesskabsprocedure for udvælgelse af operatører af mobile satellitsystemer, som ansøger om anvendelse af dette frekvensbånd, og har fastsat betingelserne for medlemsstaternes samordnede tilladelse til operatører udvalgt inden for denne ramme. Beslutningen giver medlemsstaterne mulighed for under visse betingelser at tillade de udvalgte operatører at bruge frekvenserne i MSS-båndet til »supplerende jordbaserede komponenter« til mobile satellitsystemer med henblik på at forbedre adgangen til tjenesten i områder, hvor kommunikation med en eller flere rumstationer ikke kan sikres i den nødvendige kvalitet. Ved beslutning 2009/449/EF af 13. maj 2009 har Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber udvalgt selskaberne Inmarsat Ventures Limited og Solaris Mobile Limited som operatører af fælleseuropæiske systemer med tilladelse til at levere mobile satellittjenester.
2. Ved beslutning nr. 2014-1257 af 21. oktober 2014, har ARCEP givet Inmarsat Ventures Limited tilladelse til at benytte frekvenser i MSS-båndet i Frankrigs fastland. Ved beslutning nr. 2018-0001 af 22. februar 2018 har myndigheden meddelt Inmarsat Ventures Limited tilladelse til at anvende supplerende jordbaserede komponenter til et mobilt satellitsystem. Eutelsat har påstået denne beslutning annulleret som følge af magtmisbrug. **[Org. s. 4]**

Om interventionen:

3. Selskaberne Viasat Inc og Viasat UK Ltd har godtgjort en tilstrækkelig interesse i annullationen af beslutningen af 22. februar 2018 truffet af ARCEP. Interventionen opfylder derfor betingelserne for realitetsbehandling.

Om den af Inmarsat nedlagte påstand om afvisning:

4. Det fremgår af sagens akter, at Eutelsat er særligt specialiseret i levering af inflight tjenester, der svarer til de tjenester, som Inmarsat Ventures Limited har til hensigt at levere på grundlag af de tilladelser, som selskabet råder over, herunder særligt de af denne retssag omfattede. Eutelsat har som følge heraf en retlig interesse, der giver det kompetence til at anlægge sag om den anfægtede beslutning.

Om anbringendet om tilsidesættelse af fristen fastsat i artikel D, 406-14 i code des postes et des communications électroniques (lov om post og elektronisk kommunikation):

5. [Udelades]

6. [Udelades] [anbringendet forkastes]

Om anbringendet om manglende godkendelse fra ARCEP af de betingelser, der er fastsat i artikel 8 i beslutning 626/2008/EF af 30. juni 2008:

7. [Udelades] [**Org. s. 5**]

8. [Udelades][anbringendet forkastes]

Om anbringendet om tilsidesættelse af artikel L. 32-1 i code des postes et des communications électroniques:

9. [Udelades]

10. [Udelades] [anbringendet forkastes]

Om anbringenderne om tilsidesættelse af EU-retten:

11. Artikel 2, stk. 2, i beslutning 626/2008/EF af 30. juni 2008 definerer mobile satellitsystemer som: »a) (...) elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter, der kan levere radiokommunikationstjenester mellem en mobil jordstation og en eller flere rumstationer eller mellem mobile jordstationer ved hjælp af en eller flere rumstationer eller mellem en mobil jordstation og en eller flere supplerende jordbaserede komponenter, der bruges på faste steder. Et sådant system skal omfatte mindst en rumstation« og supplerende jordbaserede komponenter som: »b) (...) jordbaserede stationer, der anvendes på faste steder for at forbedre tilgængeligheden af MSS i geografiske områder inden for satellitsystemets/satellitsystemernes dækningsområde, hvor man ikke kan sikre kommunikation med en eller flere rumstationer i den nødvendige kvalitet.« Endvidere fastsættes det i beslutningens artikel 8, stk. 3, litra b), at: »Supplerende jordbaserede komponenter udgør en integrerende del af et mobilt satellitsystem og skal styres af satellitressource- og netforvaltningsmekanismen. De skal anvende samme senderetning og samme del af [**org. s. 6**] frekvensbåndet som de tilhørende satellitkomponenter og må ikke øge det tilhørende mobile satellitsystems frekvensbehov.«
12. Af artikel 4 fremgår: »1. Følgende krav til antagelighed finder anvendelse: (...) c) Ansøgerne skal i ansøgningen forpligte sig til følgende: (...) ii) MSS skal være tilgængeligt i alle medlemsstaterne og til mindst 50% af befolkningen og over mindst 60% af hver enkelt medlemsstats samlede landområde senest på det tidspunkt, der er angivet af ansøgeren, men under alle omstændigheder ikke senere end syv år fra datoen for offentliggørelsen af Kommissionens beslutning, vedtaget i henhold til artikel 5, stk. 2, eller artikel 6, stk. 3.« Artikel 7 bestemmer, at: »1. Medlemsstaterne sikrer, at de udvalgte ansøgere i overensstemmelse med den tidsramme og det dækningsområde, som de har forpligtet sig til, i overensstemmelse med artikel 4, stk. 1, litra c), og i overensstemmelse med national lovgivning og Fællesskabsretten, har ret til at anvende den specifikke radiofrekvens, som Kommissionen har fastlagt i sin beslutning, vedtaget i henhold

til artikel 5, stk. 2, eller artikel 6, stk. 3, samt ret til at anvende et mobilt satellitsystem. De informerer de udvalgte ansøgere om disse rettigheder i overensstemmelse hermed. 2. De rettigheder, som er omfattet af stk. 1, tildeles på følgende fælles betingelser [...] b) Ansøgerne gennemfører de i bilaget fastlagte milepæle 6 til 9 senest 24 måneder efter udvælgelsesbeslutningen, vedtaget i henhold til artikel 5, stk. 2, eller artikel 6, stk. 3; c) Ansøgerne skal opfylde alle forpligtelser, de måtte indgå i deres ansøgninger eller under den sammenlignende udvælgelsesprocedure, uanset om den samlede efterspørgsel efter radiofrekvenser overstiger det disponible antal.« Endelig bestemmes det i artikel 8: »1. Medlemsstaterne sikrer i overensstemmelse med national lovgivning og Fællesskabsretten, at deres kompetente myndigheder til de ansøgere, der er udvalgt i overensstemmelse med afsnit II og har fået tilladelse til at anvende frekvenserne i medfør af artikel 7, udsteder de tilladelser, der måtte være nødvendige for at levere supplerende jordbaserede komponenter til mobile satellitsystemer på deres område.« Kommissionens beslutning om udvælgelse af operatører af fælleseuropæiske systemer, der leverer mobile satellittjenester (MMS), blev offentliggjort den 12. juni 2009 i Den Europæiske Unions Tidende, således at skæringsdatoen nævnt i artikel 4, stk. 1, litra c) ii), er den 13. juni 2016. Denne skæringsdato er dog udskudt til den 1. december 2016.

13. Det fremgår af sagens akter, at Inmarsat Ventures Limited har til hensigt at udnytte frekvenserne i MSS-båndet til at udvikle et system, kaldet European Aviation Network (EAN), som skal levere ydelser inden for luftfartskommunikation. Dette system gør det muligt at sikre en mobilforbindelse med fly ved hjælp af satellittransmissioner, som modtages af en terminal placeret oven på flyenes krop, og transmissioner gennem supplerende jordbaserede komponenter anbragt på EU's område, som modtages af en terminal placeret under flyenes krop, idet alle disse transmissioner skal foregå på MSS-frekvensbåndet. Systemet er baseret på en satellitbaseret komponent, der er taget i brug den 29. august 2017.
14. [Udelades][org. s. 7][udelades][Anbringendet om at reducere de geografiske uligheder med hensyn til digital adgang via satellit forkastes].
15. For det andet gør det sagsøgende selskab gældende, at tilladelsen til at anvende supplerende jordbaserede komponenter, som ARCEP har givet Inmarsat Ventures Limited, er i strid med beslutning 626/2008/EF af 30. juni 2008, da det af Inmarsat Ventures Limited planlagte netværk ikke er et mobilt satellitsystem, når de supplerende jordbaserede komponenter ikke indgår som en integreret del. Stillingtagen til dette anbringende afhænger af dels, hvilke retlige kriterier, der skal anvendes ved identifikation af en mobil jordstation omfattet af beslutning 626/2008EF af 30. juni 2008, dels om denne beslutning, som det sagsøgende selskab gør gældende, kræver, at en mobil jordstation, som kommunikerer med en supplerende jordbaseret komponent, uden særskilt udstyr skal kunne kommunikere med en satellit, og i bekræftende fald, hvordan vurderingen af, om materialet udgør en enhed, skal foretages.

16. For det tredje gør det sagsøgende selskab gældende, at den omtvistede tilladelse er i strid med beslutning 626/2008/EF af 30. juni 2008, da de supplerende jordbaserede komponenter, der er omfattet af den omtvistede tilladelse, ikke er af en supplerende karakter i forhold til netværkets satellitkomponent. Stillingtagen til dette anbringende kræver, at det afklares, dels om bestemmelserne i beslutningens artikel 2, stk. 2, skal fortolkes således, at et mobilt satellitsystem først og fremmest skal hvile på satellitkomponenter, eller om bestemmelserne tillader, at henholdsvis satellitkomponenters og jordbaserede komponenters rolle er uden betydning, herunder i en konfiguration, hvor satellitkomponenten kun anvendes, hvis kommunikation med de jordbaserede komponenter ikke kan gennemføres, dels om de supplerende jordbaserede komponenter kan opsættes på en sådan måde, at de dækker hele EU's område, med den begrundelse, at rumstationerne ikke kan sikre kommunikation i den nødvendige kvalitet, jf. stk. 2, litra b), i den omhandlede artikel.
17. For det fjerde gør det sagsøgende selskab gældende, at ARCEP's tilladelse til Inmarsat Ventures Limited til at anvende supplerende jordbaserede komponenter er i strid med beslutning 626/2008/EF af 30. juni 2008, da den omstændighed, at Inmarsat Ventures Limited ikke leverede mobile satellittjenester inden den skæringsdato, der er fastsat i beslutningens artikel 4, stk. 1, litra c), ii), dvs. den 1. december 2016, er til hinder for at give tilladelsen. Stillingtagen til dette anbringende kræver – i tilfælde af, at operatøren, der er valgt i overensstemmelse med beslutningens afsnit II, ikke har opfyldt sine forpligtelser med hensyn til dækning af området gennem et mobilt satellitsystem som defineret i artikel 7, stk. 2, inden den skæringsdato, der er fastsat i artikel 4, stk. 1, litra c), ii), – at det afklares, om medlemsstaternes kompetente myndigheder skal afslå at give tilladelser til at anvende supplerende jordbaserede komponenter, eller hvis svaret herpå er benægtende, om myndighederne kan afslå at give disse tilladelser.
18. [Udelades][org. s. 8][udelades][ et anbringende, som det intervenerende selskab har gjort gældende forkastes]
19. Da spørgsmålene formuleret i præmis 15, 16 og 17 er afgørende for udfaldet af den tvist, der er indbragt for Conseil d'État [udelades][forelægges Domstolen i henhold til artikel 267 TEUF ]

## BESTEMMES:

[Udelades]Den af Eutelsat anlagte sag udsættes, indtil Den Europæiske Unions Domstol har taget stilling til følgende spørgsmål:

1° Hvilke retlige kriterier skal anvendes ved identifikation af en jordstation som omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 626/2008/EF af 30. juni 2008? Skal beslutningen læses således, at den stiller krav om, at en mobil jordstation, som kommunikerer med en supplerende jordkomponent, uden særskilt udstyr også skal kunne kommunikere med en satellit? I bekræftende fald, hvordan skal vurderingen af, om materialet udgør en enhed, foretages?

2° Skal bestemmelserne i beslutningens artikel 2, stk. 2, fortolkes således, at et mobilt satellitsystem først og fremmest skal hvile på satellitkomponenter, eller tillader bestemmelserne, at henholdsvis satellitkomponenters og jordbaserede komponenters rolle er uden betydning, herunder i en konfiguration, hvor satellitkomponenten kun anvendes, hvis kommunikation med de jordbaserede komponenter ikke kan gennemføres? Kan de supplerende jordbaserede komponenter opsættes på en sådan måde, at de dækker hele EU's område, med den begrundelse, at rumstationerne ikke kan sikre kommunikation i den nødvendige kvalitet, jf. den omhandlede artikels stk. 2, litra b)?

3° Skal medlemsstaternes kompetente myndigheder i tilfælde af, at operatøren, der er valgt i overensstemmelse med beslutningens afsnit II, ikke har opfyldt sine forpligtelser med hensyn til dækning af området gennem et mobilt satellitsystem som defineret i artikel 7, stk. 2, inden den skæringsdato, der er fastsat i artikel 4, stk. 1, litra c), ii), afslå at give tilladelser til at anvende supplerende jordbaserede komponenter, eller, hvis svaret herpå er benægtende, kan myndighederne afslå at give disse tilladelser?

[Udelades][org. s. 9][udelades][underskrifter]

ARBEJDSDOKUMENT