

Дело C-556/19

Преюдициално запитване

Дата на постъпване в Съда:

22 юли 2019 г.

Запитваща юрисдикция:

Conseil d'État (Франция)

Дата на акта за преюдициално запитване:

12 юли 2019 г.

Жалбоподател:

Société ECO TLC

Отвeтник:

Ministre de la transition écologique et solidaire

Conseil d'État
[Държавен съвет],
Отделение
за решаване на спорове

[...]

С бланкетна жалба, допълнително писмено становище и три писмени реплики, заведени на 29 ноември 2017 г., 12 януари, 7 май и 22 юни 2018 г. и 4 юни 2019 г. в деловодството на отделението за решаване на спорове на Conseil d'Etat [Държавен съвет], дружество Eco TLC иска от Conseil d'Etat [Държавен съвет]:

1°) да отмени поради превишаване на власт Наредба от 19 септември 2017°г. на държавния министър, министър на екологичния и солидарен преход и министъра на икономиката и финансите за изменение на Наредба от 3 април 2014 г. относно процедурата по даване на разрешение и за спецификация на организациите, чийто предмет на дейност е да допринасят за третирането на отпадъците, получени от текстилни продукти за облекло, спално бельо и обувки съгласно член R. 543-214 от Кодекса за околната среда и за

одобряване на определена организация съгласно членове L. 541-10-3 и R. 543-214-R. 543-224 от Кодекса за околната среда;

[...]

Дружеството поддържа, че обжалваната наредба:

[...]

- създавала нова неправомерна държавна помощ, доколкото в нарушение на член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз Европейската комисия не е била предварително информирана за нея;
[ориг. 2]

[...]

С писмена защита, регистрирана на 1 юни 2018 г., *ministre d'Etat, ministre de la transition écologique et solidaire* [Държавен министър и министър на екологичния и солидарен преход] иска жалбата да се отхвърли. Той счита, че жалбата е недопустима, тъй като дружеството *Eco TLC* нямало правен интерес, който да го легитимира да подаде жалба срещу обжалваната наредба, както и че изведените в жалбата основания били необосновани.

С две изявления при встъпване, регистрирани на 2 март и 25 юни 2018 г., *Fédération des entreprises du recyclage* [Федерация на предприятията за рециклиране] иска от *Conseil d'Etat* [Държавен съвет] да отхвърли жалбата [...]. Тя поддържа, че встъпването ѝ е допустимо, а жалбата е недопустима, тъй като дружеството *Eco TLC* нямало правен интерес, който да го легитимира да подаде жалба срещу обжалваната наредба, както и че изведените в жалбата основания били необосновани.

Жалбата е била съобщена на *ministre de l'économie et des finances* [министър на икономиката и на финансите], който не е представил писмена защита.

Като взе предвид останалите материали по делото,

като взе предвид:

- Договора за функционирането на Европейския съюз,

- Кодекса за околната среда,

- [...],

[...] **[ориг. 3]** [...]

като има предвид, че:

- 1 С член 69 от Закона от 21 декември 2006 г. за финансите за 2007 г. в Кодекса за околната среда е въведен член L. 541-10-3 относно принципа на разширена отговорност на производители, „пускащи на националния пазар по занятие нови текстилни продукти за облекло, обувки или спално бельо, предназначени за домакинствата“, като им се налага задължението да осигурят или да допринесат за рециклирането и третирането на отпадъците, получени от тези продукти чрез предоставяне на финансова подкрепа на определена организация, на която е дадено разрешение по силата на съвместна наредба на министъра на околната среда и министъра на промишлеността и която сключва договор с операторите за разделно събиране на отпадъците и с местните власти или техни образувания, отговорни за управлението на отпадъците и им изплаща финансова подкрепа за операциите по рециклиране и третиране на въпросните отпадъци, или чрез изграждане в съответствие със спецификацията на отделна схема за рециклиране и третиране на отпадъци, одобрена със съвместна наредба на министрите на околната среда и на промишлеността. В последната алинея на този член е уточнено, че: „Условията и редът за прилагането на настоящия член, и по-специално начинът на изчисление на вноските и условията, при които се насърчава интеграцията на хората, изпитващи затруднения от гледна точка на трудовата заетост, както и санкциите в случай на неспазване на посоченото в първа алинея задължение, се определят с наредба на Conseil d'Etat [Държавен съвет]“. Член R. 543-214, втора алинея от кодекса гласи: „В подкрепа на искането си за издаване на разрешение всяка организация трябва да докаже своите технически и финансови възможности за изпълнението на операциите, необходими за улесняване, чрез договорите, които сключва и чрез преразпределянето на финансовите вноски, които събира, на повторната употреба, рециклирането, оползотворяването на материалите и третирането на отпадъците по член L. 541-10-3 и да посочи условията, на които отговаря в съответствие с клаузите на спецификацията, придружаваща това разрешение“. Член R. 543-215, първа алинея от кодекса предвижда, че: „Организациите, на които е предоставено разрешение, определят общия размер на финансовите вноски, които получават от лицата, посочени в член L. 541-10-3, първа алинея, по такъв начин, че да покрият всяка година разходите от прилагането на спецификацията, посочена в член R. 543-214“. Член R. 543-218 от същия кодекс предвижда, че спецификацията, посочена в член 543-214 от кодекса, уточнява по-специално набелязаните цели по отношение на количествата сортирани, повторно използвани, рециклирани или оползотворени отпадъци, както и целите за интеграция на лицата, изпитващи затруднения от гледна точка на трудовата заетост по смисъла на член L. 541-10-3 от същия кодекс и за намаляване на вноската, изплащана на оператора за разделно събиране на отпадъци в случай на неспазване от негова страна на минимална цел за интеграция на тези лица.

- 2 Наредбата от 3 април 2014 г. относно процедурата по даване на разрешение и спецификация на организациите, чийто предмет на дейност е да допринасят за третирането на отпадъците, получени от текстилни продукти за облекло, спално бельо и обувки, обуславя изплащането на помощта в зависимост от определена минимална ставка за оползотворяване на материали и рециклиране. Наредбата съдържа приложение, озаглавено „Скала на финансовата подкрепа, изплащана на оператори за разделно събиране на отпадъците, които работят по договори, сключени през година N+1, за година N“, която определя начина на изчисление на различните видове финансова подкрепа, които могат да бъдат изплатени на операторите за разделно събиране на отпадъци, работещи по договор, а именно подкрепа за разширяване на дейността, подкрепа за „сортиране на материали“ и подкрепа за развитие. Приложението предвижда по-специално, че размерът на подкрепата за разширяване на дейността е равен на сумата на помощите за разширяване на дейността по оползотворяване на материали, оползотворяване за получаване на енергия и обезвреждане, както и че помощта за разширяване на дейността по оползотворяването на материали се изчислява, като **[ориг. 4]** „отделните тонажи, които са обект на дадено оползотворяване на материали (повторна употреба + рециклиране + друго оползотворяване на материали)“ се умножат по коефициент в размер на 65 EUR за тон. Наредбата от 3 април 2014 г. освен това предоставя на дружество Eсо TLC разрешение за събирането на вноските за третирането на отпадъците, получени от текстилни продукти за облекло, спално бельо и обувки, и да ги изплаща под формата на финансова подкрепа на операторите за разделно събиране на отпадъци и на местните власти с компетентност за управление на отпадъци в съответствие със спецификацията, приложена към наредбата. В член 1 от Наредба от 19 септември 2017 г. за изменение на посочената наредба от 3 април 2014, чиято отмяна по съображения за превишаване на власт се иска от дружество Eсо TLC, се предвижда определеният с наредбата от 3 април 2014 г. коефициент от 65 евро за тон да се увеличи на 82,5 EUR за тон по отношение на финансовата подкрепа, изплатена след 1 януари 2018 г.

Относно възражението за недопустимост на *ministre d'Etat, ministre de la transition écologique et solidaire* [Държавен министър и министър на екологичния и солидарен преход]:

- 3 Наредбата от 19 септември 2017 г. предвижда преизчисление на подкрепата, изплатена от екологична организация, създадена в сектора на текстилните продукти за облекло, спално бельо и обувки, на оператори, които по силата на сключени договори са отговорни за третирането на отпадъците, получени от тези продукти. Поради въздействието на това преизчисление върху дружеството, в качеството си на единствен оператор, на когото е дадено разрешение в този сектор, Eсо TLC доказва правен интерес, който го легитимира да подаде жалба за превишаване на власт срещу наредбата.

Относно допустимостта на встъпването:

- 4 Fédération des entreprises du recyclage [Федерация на предприятията за рециклиране] доказва достатъчен правен интерес от оставянето в сила на обжалваната наредба. Поради това нейното встъпване е допустимо.

По основанията на жалбата:

- 5 [...] [ориг. 5]

[...]

- 6 [...]

- 7 [...] [основания, които нямат отношение към преюдициалния въпрос] [ориг. 6]

Относно квалифицирането като държавна помощ

- 8 Съгласно член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз: „всяка помощ, предоставена от държава членка или чрез ресурси на държава членка, под каквато и да било форма, която нарушава или заплашва да наруши конкуренцията чрез поставяне в по-благоприятно положение на определени предприятия или производството на някои стоки, доколкото засяга търговията между държавите членки, е несъвместима с вътрешния пазар“. Съгласно член 108, параграф 3 от Договора: „Комисията следва да бъде информирана в разумен срок, който да ѝ даде възможност да представи своето становище по отношение на всякакви планове за предоставянето или изменението на помощта. Ако тя счита, че такъв план е несъвместим с вътрешния пазар, като се позовава на член 107, тя без забавяне започва процедурата, предвидена в параграф 2. Заинтересованата държава-членка не може да започне прилагането на предложените мерки, докато тази процедура не доведе до постановяването на окончателно решение“.
- 9 Съгласно разпоредбите на членове L. 541-10-3 et R. 543-218 от Кодекса за околната среда, припомнени в точка 1, производителите, пускащи на френския пазар текстилни изделия за облекло, спално бельо и обувки са длъжни или сами да осигурят третирането на отпадъците, получени от тези продукти, или да прехвърлят отговорността за това на одобрена организация, която да отговаря за събирането на вноските им и да допринася за тяхна сметка за третирането на отпадъците като за тази цел сключва договори с оператори за разделно събиране на отпадъци. По отношение на отпадъците от тези продукти, уредбата има за цел да приложи на национално равнище целите на Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно отпадъците.
- 10 Наредбата от 3 април 2014 г., посочена в точка 3, съдържа в приложение спецификация, която определя по-специално скалата на финансовата подкрепа, изплащана на операторите за разделно събиране на отпадъци,

чийто размер е в зависимост от целите за оползотворяване на отпадъците и за наемане на работа на лица, изпитващи социални затруднения. С наредбата се дава разрешение в сектора на отпадъците от текстилни продукти за облекло, спално бельо и обувки единствено на дружество Eсо TLC, частна организация, създадена и управлявана от производители, които пускат на пазара тези стоки. Според материалите по делото на никоя друга организация не е било предоставено подобно разрешение и никой от производителите, пускащи на пазара такива изделия е избрал сам да осигури третирането на отпадъците, получени от тези продукти.

- 11 Съгласно разпоредбите на Наредбата от 3 април 2014 г. и от приложената към нея спецификация, организацията, на която е дадено разрешение, трябва да адаптира размера на вноските, които събира от производителите, пускащи на пазара продуктите точно до необходимата степен за изпълнение на задълженията си, а именно изплащане на финансова подкрепа на операторите за разделно събиране на отпадъци според установената от наредбата скала, както и извършване на различни дейности за повишаване на осведомеността и превенцията, без да има право да реализира печалба или загуба, или да предприема дейности в други области. Видно е от материалите по делото, и по-специално от съдебното следствие, проведено от шести състав на отделението за решаване на спорове на основание член R. 623-1 от Административния кодекс, че в събранията на управителния съвет на дружеството участва без право на глас държавен контролор, който е посочен от държавата и е уведомяван за условията на предвидените от дружеството финансови инвестиции преди одобрението им от управителния съвет и който има достъп до цялата документация, свързана с финансовото управление на дружеството, за да може в случай на неспазване на правилата за добро финансово управление да уведоми компетентните държавни органи, които могат да наложат на дружеството глоба до 30 000 EUR и дори спиране [ориг. 7] или оттегляне на даденото разрешение. С тази уговорка Eсо TLC взема самостоятелно управленските си решения. По-специално, средствата, предназначени за изплащането на вноски, не са обвързани с никакво задължение за заявяване.
- 12 При тези условия отговорът на основанието, изведено от твърдението, че подкрепата, изплащана на операторите за разделно събиране на отпадъците за оползотворяване на материали според предвидената в обжалваната наредба скала имала характера на държавна помощ и че обжалваната наредба, която изисква преизчисление по тази скала била незаконосъобразна, тъй като Европейската комисия не била уведомена предварително нито за тази наредба, нито за наредбата от 3 април 2014 г., установяваща разглежданата уредба, която се променя, зависи от това дали член 107 от Договора за функционирането на Европейския съюз трябва да се тълкува в смисъл, че правна уредба като описаната в точки 9 и 10, съгласно която частна екологична организация с нестопанска цел, притежаваща разрешение от държавни органи и която сключва договори с производителите, пускащи на пазара определена категория продукти, по

силата на които събира от тях финансови вноски в замяна на услуга, изразяваща се в поемане на задължението им да осигури за тяхна сметка третирането на отпадъците, получени от пуснатите от тях на пазара продукти и която изплаща въз основа на спецификация, одобрена от държавата на одобрени от нея оператори, които отговарят за разделното събиране на тези отпадъци и за тяхното оползотворяване суми, чийто размер е определен с наредбата за даване на разрешение на екологичната организация на базата на екологични и социални цели, представлява държавна помощ.

- 13 Отговорът на този въпрос е определящ за разрешаването на спора, по който трябва да се произнесе Conseil d'État (Държавен съвет), и поражда сериозни затруднения. Поради това на основание член 267 от Договора за функционирането на Европейския съюз следва да бъде сезиран Съдът на Европейския съюз, а до произнасянето му производството по жалбата трябва да бъде спряно.

РЕШИ:

[...]

Член 2 Спира производството по жалбата до произнасянето на Съда на Европейския съюз по изложения въпрос .

„Трябва ли член 107 от Договора за функционирането на Европейския съюз да се тълкува в смисъл, че правна уредба като описаната в точки 9 и 10, съгласно която частна екологична организация с нестопанска цел, притежаваща разрешение от държавни органи и която сключва договори с производителите, пускащи на пазара определена категория продукти, по силата на които събира от тях финансови вноски в замяна на услуга, изразяваща се в поемане на задължението им да осигури за тяхна сметка третирането на отпадъците, получени от пуснатите от тях на пазара продукти и която изплаща въз основа на спецификация, одобрена от държавата на одобрени от нея оператори, които отговарят за разделното събиране на тези отпадъци и за тяхното оползотворяване, суми, чийто размер е определен с наредбата за даване на разрешение на екологичната организация на базата на екологични и социални цели, представлява държавна помощ по смисъла на тези разпоредби?“.

[...] **[ориг. 8]** [...]