

Sag C-556/19**Anmodning om præjudiciel afgørelse****Dato for indlevering:**

22. juli 2019

Forelæggende ret:

Conseil d'État (Frankrig)

Afgørelse af:

12. juli 2019

Sagsøger:

Société ECO TLC

Sagsøgt:

Ministre de la transition écologique et solidaire

CONSEIL D'ÉTAT
tvistemålsafdelingen

[udelades]

Ved stævning, et supplerende indlæg og tre svarskrifter, der blev registreret den 29. november 2017, den 12. januar, den 7. maj og den 22. juni 2018 og den 4. juni 2019 i Conseil d'État (øverste domstol i forvaltningsretlige sager, Frankrig), sekretariatet for tvistemål, har selskabet Eco TLC for Conseil d'État nedlagt følgende påstand:

1) Annulation på grund af magtfordrejning af bekendtgørelse af 19. september 2017 fra ministre d'État, ministre de la transition écologique et solidaire (ministeren for økologisk og solidarisk omstilling) og fra ministre de l'économie et des finances (økonomi- og finansministeren) om ændring af bekendtgørelse af 3. april 2014 om godkendelsesprocedure og om vilkårsspecifikation for organer, som har til formål at behandle affald fra beklædningsstetiler, husholdningslinned og sko i henhold til code de l'environnement (miljøloven) artikel R. 543-214 og om godkendelse af et organ under anvendelse af miljølovens artikel L. 541 og R. 543-214 til R. 543-224.

[udelades]

Selskabet har gjort gældende, at den anfægtede bekendtgørelse:

[udelades]

– indfører en foranstaltning, der udgør en ny ulovlig statsstøtte, idet den ikke på forhånd er blevet anmeldt til Europa-Kommissionen i strid med artikel 107, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. **[org. s. 2]**

[udelades].

Ved svarskrift registreret den 1. juni 2018 har ministre d'Etat, ministre de la transition écologique et solidaire nedlagt påstand om, at søgsmålet forkastes. Ministeren har gjort gældende, at søgsmålet skal afvises, idet selskabet Eco TLC ikke har retlig interesse i at anlægge sag til prøvelse af den anfægtede bekendtgørelse, og idet de anbringender, der er fremført i stævningen, er ugrundede.

Ved to interventionsindlæg registreret den 2. marts og den 25. juni 2018 har Fédération des entreprises du recyclage (sammenslutning af genbrugsvirksomheder) anmodet Conseil d'État om at forkaste søgsmålet [udelades]. Sammenslutningen har gjort gældende, at interventionen kan behandles, at stævningen ikke kan antages til realitetsbehandling, da selskabet Eco TLC ikke har en retlig interesse i at anlægge sag til prøvelse af den anfægtede bekendtgørelse, og at de anbringender, der er fremført i stævningen, er ugrundede.

Stævningen er fremsendt til økonomi- og finansministeren, som ikke har afgivet indlæg.

Under henvisning til de øvrige sagsakter,

under henvisning til:

- traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
- miljøloven,
- [udelades],

[udelades]**[org. s. 3]** [udelades]

ud fra følgende betragtninger:

- 1 Artikel 69 i loi du 21 décembre 2006 de finances pour 2007 (finanslov for 2007 af 21.12.2006) indsatte i miljøloven en artikel L. 541-10-3 vedrørende princippet om udvidet ansvar for producenter, der *»erhvervsmæssigt distribuerer beklædningsstekstiler, sko eller nyt husholdningslinned rettet mod husholdninger«*, hvorved producenterne fik pligt til at bidrage til eller sørge for genanvendelse af og behandling af affald fra produkterne enten ved at bidrage økonomisk til et organ, som er godkendt ved en fælles bekendtgørelse fra ministrene med ansvar for miljø og for industri, og som indgår aftale med sorteringsvirksomheder og sammenslutninger eller grupperinger med ansvar for affaldshåndtering, og støtte organet ved at betale for dets arbejde med genanvendelse og behandling af det pågældende affald, eller ved i overensstemmelse med en vilkårsspecifikation at indføre et individuelt system for genanvendelse og behandling af dette affald godkendt ved en fælles bekendtgørelse fra ministrene med ansvar for miljø og for industri. Det bestemmes i artiklens sidste stykke, at: *»[v]ilkårene for anvendelse af denne artikel, herunder måden hvorpå bidrag beregnes, betingelserne for integration af personer, der står over for beskæftigelsesmæssige vanskeligheder, og sanktionerne i tilfælde af manglende overholdelse af den i stk. 1 omhandlede forpligtelse, fastsættes ved dekret af Conseil d'État.«* Samme lovs artikel R. 543-214, stk. 2, bestemmer: *»hvert organ skal til støtte for sin ansøgning om godkendelse dokumentere sin tekniske og finansielle formåen til forsvarlig gennemførelse af de operationer, der er nødvendige for – gennem de aftaler, organet indgår, og de økonomiske bidrag, organet opkræver – at fremme genbrug, genanvendelse, materialenyttiggørelse og behandling af affald som nævnt i artikel L. 541-10-3, og skal angive, hvorledes organet vil opfylde betingelserne i vilkårsspecifikationen, som vil blive knyttet til godkendelsen.«* Af samme lovs artikel R. 543-215, stk. 1, fremgår: *»De godkendte organer fastsætter det samlede beløb for de finansielle bidrag, som de opkræver fra de i artikel L. 541-10-3, stk. 1, nævnte virksomheder, på en sådan måde, at de udgifter, der følger af overholdelsen af vilkårsspecifikationen nævnt i artikel R. 543-214, dækkes år for år.«* Af samme lovs artikel R. 543-218 fremgår, at vilkårsspecifikationen, der er nævnt i lovens artikel R. 543-214, bl.a. angiver de fastsatte mål for mængderne af sorteret, genbrugt, genanvendt, eller nyttiggjort affald, målene fastsat for integration af personer, som står over for beskæftigelsesmæssige vanskeligheder, som omhandlet i samme lovs artikel L. 541-10-3, og at bidraget til en sorteringsvirksomhed skal nedsættes i tilfælde af, at denne ikke overholder et minimumsmål for disse personers integration.
- 2 Bekendtgørelsen af 3. april 2014 om godkendelsesproceduren og om vilkårsspecifikationen for organer, der har til formål at bidrage til behandlingen af affald fra beklædningsstekstiler, husholdningslinned og fodtøj, betinger udbetaling af støtte af en minimumsgrad af materialenyttiggørelse og genanvendelse. Den indeholder et bilag med titlen *»Tabel for økonomisk støtte til sorteringsvirksomheder fastsat i år N + 1 på grundlag af år N«*, som fastsætter beregningsmetoden for de forskellige former for økonomisk støtte, der kan udbetales til de sorteringsvirksomheder, der er indgået aftale med, dvs. støtte til

bæredygtighed, støtte til »materialesortering« og udviklingsstøtte. Dette bilag bestemmer bl.a., at beløbet til støtte af bæredygtighed er lig med summen af hjælp til bæredygtighed i form af materialenyttiggørelse, energinyttiggørelse og bortskaffelse, og at hjælpen til bæredygtighed i form af materialenyttiggørelse beregnes ved på **[org. s. 4]** »ton sorteret, der er gjort til genstand for en materialenyttiggørelse (genbrug + genindvinding + andre former for materialenyttiggørelse)« at benytte en faktor fastsat til 65 EUR pr. ton. Bekendtgørelsen af 3. april 2014 giver endvidere Eco TLC tilladelse til at opkræve bidrag til behandling af affald fra beklædningssteker, husholdningslinned og fodtøj samt til at foretage udbetaling i form af finansiel støtte til sorteringsvirksomheder og til lokale sammenslutninger, der er kompetente med hensyn til håndtering af affald, i overensstemmelse med vilkårs-specifikationen, der er et bilag til bekendtgørelsen. Artikel 1 i bekendtgørelse af 19. september 2017 om ændring af ovennævnte bekendtgørelse af 3. april 2014, som selskabet Eco TLC har påstået annulleret på grund af magtmisbrug, bestemmer, at den faktor på 65 EUR pr. ton, der er fastsat i bekendtgørelsen af 3. april 2014, forhøjes til 82,50 EUR pr. ton for støtte udbetalt fra den 1. januar 2018.

Om formalitetsindsigelsen fremsat af ministre d'Etat, ministre de la transition écologique et solidaire:

- 3 Bekendtgørelsen af 19. september 2017 bestemmer, at der skal ske en forhøjelse af den støtte, der udbetales af miljøorganet oprettet i sektoren for beklædningssteker, husholdningslinned og fodtøj til de virksomheder, som har indgået aftale, og som behandler affald fra disse produkter. Henset til, at forhøjelsen har betydning for dette selskab, der er eneste godkendte virksomhed inden for denne sektor, har Eco TLC godtgjort at have en retlig interesse i at anlægge et søgsmål til prøvelse af bekendtgørelsen på grund af magtmisbrug.

Om interventionen kan admitteres:

- 4 La Fédération des entreprises du recyclage har godtgjort en tilstrækkelig interesse i opretholdelse af den anfægtede bekendtgørelse. Sammenslutningens intervention kan således antages til realitetsbehandling.

Om anbringenderne i stævningen

- 5 [udelades][**org. s. 5**]
[udelades]
- 6 [udelades]
- 7 [udelades][anbringende uden relevans for det præjudicielle spørgsmål][**org. s. 6**]

Angående kvalificeringen som statsstøtte:

- 8 Af artikel 107, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde fremgår: *»Bortset fra de i traktaterne hjemlede undtagelser er statsstøtte eller støtte, som ydes ved hjælp af statsmidler under enhver tænkelig form, og som fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner, uforenelig med det indre marked, i det omfang den påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne«*. Traktatens artikel 108, stk. 3, lyder således: *»Kommissionen skal underrettes så betids om enhver påtænkt indførelse eller ændring af støtteforanstaltninger, at den kan fremsætte sine bemærkninger hertil. Er Kommissionen af den opfattelse, at det påtænkte er uforeneligt med det indre marked i henhold til artikel 107, iværksætter den uopholdeligt den i stk. 2 fastsatte fremgangsmåde. Den pågældende medlemsstat må ikke gennemføre de påtænkte foranstaltninger, før den nævnte fremgangsmåde har ført til en endelig beslutning.«*
- 9 Det fremgår af bestemmelserne i miljølovens artikel L. 541-10-3 og R. 543-218 nævnt i punkt 1, at de producenter, der på det franske marked distribuerer beklædningssteker, husholdningslinned og sko, enten selv skal varetage behandlingen af affald fra disse produkter, eller skal overlade ansvaret til et godkendt organ, som har til opgave at opkræve distributørernes bidrag og på deres vegne sørge for affaldsbehandlingen, og som med henblik herpå indgår aftaler med sorteringsvirksomheder. Formålet med denne bestemmelse er på nationalt plan at gennemføre målene i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19. november 2008 om affald med hensyn til affald fra de omhandlede produkter.
- 10 Bekendtgørelsen af 3. april 2014 omtalt i punkt 3 indeholder som bilag en vilkårsspecifikation, som bl.a. omfatter tabellen over de støttebeløb, der udbetales til disse sorteringsvirksomheder, og hvis størrelse fastsættes i forhold til målene for nyttiggørelse af affald og for beskæftigelse af personer med sociale vanskeligheder. I samme bekendtgørelse blev der for sektoren for tekstilaffald, beklædning, husholdningslinned og fodtøj meddelt tilladelse alene til selskabet Eco TLC, der er et privat organ oprettet og forvaltet af de virksomheder, som distribuerer varer i denne sektor. Af sagens akter fremgår hverken, at et andet organ er blevet godkendt til dette formål, eller at visse distributører af de omhandlede produkter har valgt selv at stå for behandlingen af deres affald.
- 11 Det fremgår af bestemmelserne i bekendtgørelsen af 3. april 2014 og af vilkårsspecifikationen, der er et bilag hertil, at det godkendte organ skal justere størrelsen af de bidrag, som det opkræver fra distributørerne, til det niveau, som er strengt nødvendigt for at opfylde organets forpligtelser, som er udbetaling af den økonomiske støtte til sorteringsvirksomhederne i henhold til den tabel, der er fastsat i bekendtgørelsen, samt forskellige aktiviteter vedrørende oplysning og forebyggelse, uden at organet kan opnå hverken overskud eller underskud eller udøve aktiviteter på andre områder. Det fremgår af sagsakterne og navnlig af den undersøgelse, der blev foretaget af afdeling 6 i tvistemålsafdelingen i henhold til artikel R. 623-1 i code de justice administrative (administrativ retsplejelov), at en statslig censor udpeget af staten deltager i selskabets bestyrelsesmøder, dog uden

at have stemmeret, underrettes om betingelserne for selskabets planlagte finansielle investeringer, inden de godkendes af bestyrelsen, og kan få tilsendt alle de dokumenter, der er forbundet med selskabets økonomiske forvaltning, med henblik på i tilfælde af manglende overholdelse af reglerne om forsvarlig økonomisk forvaltning at underrette de kompetente statslige myndigheder, som kan udstede en bøde på op til 30 000 EUR eller suspension eller [org. s. 7] endog tilbagekaldelse af godkendelsen. Med disse forbehold forvalter Eco TLC frit sin virksomhed. Navnlige er midler, der er indbetalt af bidragyderne, ikke underlagt nogen specifik forpligtelse til deponering.

- 12 Under disse omstændigheder er svaret på om anbringenderne om, at den støtte, der udbetales til sorteringsvirksomheder for materialenyttiggørelse i henhold til tabellen fastsat i den anfægtede bekendtgørelse, har karakter af statsstøtte, og om at den anfægtede bekendtgørelse, der foretager en ændring af beløbene i tabellen, er retsstridig, eftersom hverken denne bekendtgørelse eller den ændrede bekendtgørelse af 3. april 2014 om indførelse af den omhandlede bestemmelse forud er blevet meddelt Europa-Kommissionen, afhængig af, om artikel 107 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde skal fortolkes således, at en ordning som den, der er beskrevet i punkt 9 - 11, skal anses som statsstøtte omfattet af denne artikel, når et privat miljøorgan, som ikke arbejder med gevinst for øje, og som er godkendt af offentlige myndigheder, i henhold til aftale herom med distributører af en særlig kategori af produkter opkræver finansielle bidrag som modydelse for en tjenesteydelse bestående i at overtage distributørernes forpligtelse til behandling af affaldet fra de produkter, som de distribuerer, og bestående i til virksomheder, som har til opgave at sortere og nyttiggøre dette affald, og som har indgået aftale med organet på baggrund af en statsligt godkendt vilkårs-specifikation, at udbetale beløb fastsat i bekendtgørelsen om godkendelse af miljøorganer på grundlag af miljømæssige og sociale formål.
- 13 Dette spørgsmål er afgørende for løsningen af den tvist, som Conseil d'État skal behandle, og rejser en væsentlig problemstilling. Spørgsmålene skal derfor forelægges Den Europæiske Unions Domstol i henhold til artikel 267 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og søgsmålet skal udsættes, indtil Domstolen har truffet afgørelse.

DET BESTEMMES:

[udelades]

Artikel 2: Behandlingen af søgsmålet udsættes, indtil Den Europæiske Unions Domstol har udtalt sig om følgende spørgsmål:

Skal artikel 107 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde fortolkes således, at en ordning som den, der er beskrevet i punkt 9 - 11, hvor et privat miljøorgan, som ikke arbejder med gevinst for øje, og som er godkendt af offentlige myndigheder, i henhold til aftale herom med distributører af en særlig

kategori af produkter opkræver finansielle bidrag som modydelse for en tjenesteydelse bestående i at overtage distributørernes forpligtelse til behandling af affaldet fra de produkter, som de distribuerer, og bestående i til virksomheder, som har til opgave at sortere og nyttiggøre dette affald, og som har indgået aftale med organet på baggrund af en statsligt godkendt vilkårsspecifikation, at udbetale beløb fastsat i bekendtgørelsen om godkendelse af miljøorganer på grundlag af miljømæssige og sociale formål, skal anses for statsstøtte i denne bestemmelses forstand?

[OMISSIS] [org. s. 8] [udelades]

ARBEJDSDOKUMENT