

Υπόθεση C-391/19

Αίτηση προδικαστικής αποφάσεως

Ημερομηνία καταθέσεως:

21 Μαΐου 2019

Αιτούν δικαστήριο:

Varhoven administrativen sad (Βουλγαρία)

Ημερομηνία της αποφάσεως του αιτούντος δικαστηρίου:

10 Μαΐου 2019

Αναιρεσείουσα:

«Unipack» AD

Αναιρεσίβλητοι:

Direktor na Teritorialna direktsia „Dunavska“ der Agentsia „Mitnitsi“

Ο εισαγγελέας της Varhovna administrativna prokuratura της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας

ΔΙΑΤΑΞΗ

... [παραλειπόμενα]

Σόφια, 10 Μαΐου 2019

Το Varhoven administrativen sad (Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο) της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας... [παραλειπόμενα].

Η ένδικη διαδικασία διέπεται από κεφάλαιο XII του Administrativnoprotsesualen kodeks (κώδικα διοικητικής δικονομίας, στο εξής: APK).

Η διαδικασία κινήθηκε κατόπιν αναιρέσεως της „Unipack“ AD κατά της αποφάσεως ... [παραλειπόμενα] του Administrativen sad Veliko Tarnovo (διοικητικού δικαστηρίου του Veliko Tarnovo, Βουλγαρία), ιδίως κατά του μέρους εκείνου με το οποίο απορρίφθηκε η προσφυγή της εταιρείας κατά της χορηγηθείσας από τον διευθυντή του Mitnitsa Svishtov (τελωνείου Svishtov) υπ' αριθ. BG004300/40/000225 αδείας ... [παραλειπόμενα] για την εφαρμογή ειδικού

τελωνειακού καθεστώτος εκτός του καθεστώτος διαμετακομίσεως, και συγκεκριμένα κατά του σημείου 16.13 του παραρτήματος της αδείας.

... [παραλειπόμενα] Η αναιρεσείουσα ζήτησε να υποβληθεί αίτηση στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την έκδοση προδικαστικής αποφάσεως αναφορικά με την ερμηνεία του άρθρου 172, παράγραφος 2, του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2446, προκειμένου να διευκρινιστεί η έννοια «εξαιρετικές περιστάσεις».

Ο αναιρεσίβλητος – ... [παραλειπόμενα] δεν τοποθετήθηκε επί του αιτήματος για την υποβολή αιτήσεως προδικαστικής αποφάσεως.

[εθνική διαδικασία] ... [παραλειπόμενα]

... [παραλειπόμενα] Το τριμελές τμήμα του Varhoven administrativen sad (Ανώτατου Διοικητικού Δικαστηρίου) διαπίστωσε ότι η ορθή επίλυση της διαφοράς εξαρτάται από την ερμηνεία διατάξεως του δικαίου της Ένωσης, και συγκεκριμένα του άρθρου 172, παράγραφος 2, του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2446 της 28ης Ιουλίου 2015 για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά λεπτομερείς κανόνες σχετικούς με ορισμένες από τις διατάξεις του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (στο εξής: κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός).

Το δικαστήριο αποφάσισε την υποβολή αιτήσεως προδικαστικής αποφάσεως ως ακολούθως:

[πρωτ. σελ. 2] Διάδικοι της κύριας δίκης:

1. Αναιρεσείουσα – „Unipack“ AD με έδρα και διεύθυνση στην Pavlikeni, διοικητική περιφέρεια Veliko Tarnovo ... [παραλειπόμενα].
2. Αναιρεσίβλητος – Direktor na Teritorialna direktzia „Dunavska“ der Agentsia „Mitnitsi“ (διευθυντής της περιφερειακής διευθύνσεως «Περιφέρεια του Δούναβη» της κεντρικής τελωνειακής αρχής).
3. Ο εισαγγελέας του Varhovna administrativna prokuratura (Ανώτατου Διοικητικού Δικαστηρίου) της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας.

Αντικείμενο της κύριας δίκης:

4. Αντικείμενο της εκκρεμούς ενώπιον του Varhoven administrativen sad (Ανώτατου Διοικητικού Δικαστηρίου) αναιρετικής διαδικασίας είναι η απόφαση ... [παραλειπόμενα] του Administrativen sad Veliko Tarnovo (διοικητικού δικαστηρίου του Veliko Tarnovo), καθόσον με αυτήν απορρίφθηκε η προσφυγή της „Unipack“ AD. Η εν λόγω προσφυγή στρεφόταν κατά της χορηγηθείσας από τον διευθυντή του Mitnitsa Svishtov (τελωνείου Svishtov) υπ' αριθ.

BG004300/40/000225 αδείας ... [παραλειπόμενα] για την εφαρμογή ειδικού τελωνειακού καθεστώτος εκτός του καθεστώτος διαμετακομίσεως, και ειδικά κατά του σημείου 16.13 του παραρτήματος της αδείας, σύμφωνα με το οποίο η ισχύς της άρχεται από την ημερομηνία της αποδοχής της αιτήσεως.

5. Η διοικητική διαδικασία ενώπιον της τελωνειακής αρχής άρχισε με την αίτηση της „Unipack“ AD για τη χορήγηση αδείας για την εφαρμογή ειδικού τελωνειακού καθεστώτος εκτός του καθεστώτος διαμετακομίσεως, ήτοι του καθεστώτος του ειδικού προορισμού. ... [παραλειπόμενα]. Η αιτούσα υπέβαλε σύμφωνα με το άρθρο 211, παράγραφος 2, του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα αίτηση για τη χορήγηση αδείας με αναδρομική ισχύ από την 13η Ιουλίου 2017 για το ακόλουθο προϊόν: «Φύλλο αλουμινίου με πάχος τουλάχιστον 0,007 mm, χωρίς υπόθεμα, χωρίς άλλη κατεργασία πέραν της απλής ελάσεως, σε ρολά, για άλλες χρήσεις, πλην της οικιακής».
6. Αναφορικά με τη δασμολογική κατάταξη του προϊόντος «Φύλλο αλουμινίου (κράμα αλουμινίου 8079), χωρίς υπόθεμα, χωρίς άλλη κατεργασία πέραν της απλής ελάσεως, πάχους 7 μm το προϊόν έχει λαμιναριστεί με χαρτί, πολυαιθυλένιο ή πολυεστέρες και χρησιμοποιείται για την κατασκευή συσκευασιών ως εξωτερική ή εσωτερική στρώση», εκδόθηκε για την „Unipack“ AD απόφαση που αφορά δεσμευτικές δασμολογικές πληροφορίες (απόφαση ΔΠΠ) με ισχύ από την 28η Σεπτεμβρίου 2015 διάρκειας έξι ετών ... [παραλειπόμενα]. Το προϊόν υπήχθη στον κωδικό ΣΟ 76071119 και στον κωδικό TARIC 7607111990 – «Άλλα». Ο κωδικός αυτός καταργήθηκε εκ των υστέρων με τις τροποποιήσεις του TARIC από την 1η Ιουνίου 2016.
7. Στις 13 Ιουνίου 2017 και στις 27 Ιουνίου 2017 η „Unipack“ AD εισήγαγε από την Κίνα φύλλο αλουμινίου χωρίς υπόθεμα, δηλωθέν ως «Άλλα» υπό τον δασμολογικό κωδικό 7607111993, και συγκεκριμένα 6 058 kg καθαρού βάρους και 23 160,80 kg καθαρού βάρους αντίστοιχα. Με απόφαση ... [παραλειπόμενα] του διευθυντή του Mitnitsa Svishtov (τελωνείου Svishtov) διορθώθηκε ο αναγραφόμενος στο πεδίο 33 του ενιαίου διοικητικού εγγράφου της 27ης Ιουνίου 2017 κωδικός TARIC για το ως «φύλλο αλουμινίου, με πάχος τουλάχιστον 0,007 mm αλλά μικρότερο από 0,008 mm έστω και αν δεν έχει υποστεί ανόπτηση» περιγραφόμενο μέρος του προϊόντος και καθορίστηκε νέος κωδικός TARIC 7607111930. Περαιτέρω, επιβλήθηκαν πρόσθετοι δασμοί και φόρος προστιθέμενης αξίας λόγω του εκτελωνισμού του προϊόντος αυτού με δασμό αντιντάμπινγκ ύψους 30 % βάσει του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2017/271.
8. Η συνολική ποσότητα του φύλλου αλουμινίου των εισαγωγών της 13ης Ιουνίου 2017 και της 27ης Ιουνίου 2017 χρησιμοποιήθηκε μέχρι την 30ή Σεπτεμβρίου 2017 και την 31η Οκτωβρίου 2017 αντίστοιχα για την κατασκευή [πρωτ. σελ. 3] συσκευασιών και όχι για οικιακή χρήση.
9. Κατά το χρονικό διάστημα από την 26η Αυγούστου 2015 μέχρι την 18η Μαΐου 2016 έγινε εισαγωγή αλουμινόχαρτου των 7-μm- υπό τον κωδικό TARIC 7607111990 από την Τουρκία και από την Κίνα. Κατά το χρονικό διάστημα από

την 15η Σεπτεμβρίου 2016 μέχρι την 30ή Ιανουαρίου 2017 έγινε εισαγωγή αλουμινόχαρτου των 7-μm- υπό τον κωδικό TARIC 7607111995 από την Τουρκία και από την Κίνα και κατά το χρονικό διάστημα από την 21η Μαρτίου 2017 μέχρι την 7η Ιουνίου 2017 έγινε εισαγωγή αλουμινόχαρτου των 7-μm- υπό τον κωδικό TARIC 7607111993 από την Τουρκία.

10. Τα πραγματικά περιστατικά δεν αμφισβητούνται. Αμφισβητείται το εάν συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 172, παράγραφος 2, του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2446 για την αναδρομική ισχύ της αδείας για το καθεστώς ειδικού προορισμού.

Παρατιθέμενες διατάξεις:

Εθνικές διατάξεις

11. Άρθρο 170, παράγραφος 2, του ΑΡΚ

«(2) Όταν προσβάλλεται η άρνηση της εκδόσεως διοικητικής πράξεως, ο προσφεύγων πρέπει να αποδείξει ότι συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις για την έκδοσή της».

Διατάξεις του δικαίου της Ένωσης

12. Άρθρο 1, παράγραφος 1 [και] παράγραφος 2, του κανονισμού (ΕΚ) 925/2009 του Συμβουλίου της 24ης Σεπτεμβρίου 2009 για επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ και την οριστική είσπραξη του προσωρινού δασμού που επιβάλλεται στις εισαγωγές ορισμένου φύλλου αλουμινίου, καταγωγής Αρμενίας, Βραζιλίας και Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας

«Άρθρο 1

1. Επιβάλλεται οριστικός δασμός αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές φύλλου αλουμινίου πάχους όχι μικρότερου από 0,008 mm και όχι μεγαλύτερου από 0,018 mm, χωρίς υπόθεμα, που έχει υποστεί απλή έλαση, σε ρολούς με πλάτος που δεν υπερβαίνει τα 650 mm και βάρους άνω των 10 χιλιοστόγραμμα και υπαγόμενου επί του παρόντος στον κωδικό ΣΟ ex 7607 11 19 (κωδικός Taric 7607 11 19 10), καταγωγής Αρμενίας, Βραζιλίας και Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας («ΛΔΚ»).

2. Ο συντελεστής του οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ που εφαρμόζεται στην καθαρή τιμή «ελεύθερο στα σύνορα της Κοινότητας», πριν από την επιβολή δασμού, για τα προϊόντα που περιγράφονται στην παράγραφο 1 και παράγονται από τις εταιρείες που απαριθμούνται κατωτέρω, καθορίζεται ως εξής: [πρωτ. σελ. 4]

Χώρα	Εταιρεία	Δασμός αντιντάμπινγκ	Πρόσθετος κωδικός Taric
------	----------	----------------------	-------------------------

Αρμενία	Closed Joint Stock Company Rusal-Armenal	13,4 %	A943
	Όλες οι άλλες εταιρείες	13,4 %	A999
ΛΔΚ	Alcoa (Shanghai) Aluminium Products Co., Ltd. and Alcoa (Bohai) Aluminium Industries Co., Ltd.	6,4 %	A944
	Shandong Loften Aluminium Foil Co., Ltd.	20,3 %	A945
	Zhenjiang Dingsheng Aluminium Co., Ltd.	24,2 %	A946
	Όλες οι άλλες εταιρείες	30,0 %	A999
Βραζιλία	Companhia Brasileira de Alumínio	17,6 %	A947
	Όλες οι άλλες εταιρείες	17,6 %	A999

13. Άρθρο 1 και άρθρο 2 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2016/865 της Επιτροπής της 31ης Μαΐου 2016 για την έναρξη έρευνας όσον αφορά την πιθανή καταστρατήγηση των μέτρων αντιντάμπινγκ που επιβλήθηκαν με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΚ) 2015/2384 στις εισαγωγές ορισμένων ειδών αλουμινόχαρτου, καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας, από εισαγωγές ορισμένων ελαφρώς τροποποιημένων ειδών αλουμινόχαρτου από τη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας και για την υπαγωγή των εν λόγω εισαγωγών σε καταγραφή

«Άρθρο 1

Αρχίζει έρευνα σύμφωνα με το άρθρο 13 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1225/2009 προκειμένου να καθοριστεί εάν οι εισαγωγές στην Ένωση των παρακάτω προϊόντων:

– αλουμινόχαρτου με πάχος τουλάχιστον 0,007 mm αλλά μικρότερο από 0,008 mm, χωρίς υπόθεμα, χωρίς άλλη κατεργασία πέραν της απλής έλασης, σε ρολά, με βάρος που υπερβαίνει τα 10 kg ανεξαρτήτως του πλάτους, έστω και αν δεν έχει υποστεί ανόπτηση, ή

– αλουμινόχαρτου με πάχος τουλάχιστον 0,008 mm και όχι μεγαλύτερο από 0,018 mm, χωρίς υπόθεμα, χωρίς άλλη κατεργασία πέραν της απλής έλασης, σε ρολά, με βάρος που υπερβαίνει τα 10 kg και πλάτος μεγαλύτερο των 650 mm, έστω και αν δεν έχει υποστεί ανόπτηση, ή

[**πρωτ. σελ. 5**]- αλουμινόχαρτου με πάχος μεγαλύτερο από 0,018 mm και μικρότερο από 0,021 mm, χωρίς υπόθεμα, χωρίς άλλη κατεργασία πέραν της

απλής έλασης, σε ρολά, με βάρος που υπερβαίνει τα 10 kg ανεξαρτήτως του πλάτους, έστω και αν δεν έχει υποστεί ανόπτηση, ή

– αλουμινόχαρτου με πάχος τουλάχιστον 0,021 mm και όχι μεγαλύτερο από 0,045 mm, χωρίς υπόθεμα, χωρίς άλλη κατεργασία πέραν της απλής έλασης, σε ρολά, με βάρος που υπερβαίνει τα 10 kg ανεξαρτήτως του πλάτους, έστω και αν δεν έχει υποστεί ανόπτηση, όταν παρουσιάζεται με δύο τουλάχιστον στρώσεις,

καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας, που υπάγονται σήμερα στους κωδικούς ΣΟ ex 7607 11 19 (κωδικοί TARIC 7607111930, 7607111940 και 7607111950) και ex 7607 11 90 (κωδικοί TARIC 7607119045 και 7607119080), καταστρατηγούν τα μέτρα που επιβλήθηκαν με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2015/2384.

Άρθρο 2

Οι τελωνειακές αρχές λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα, δυνάμει του άρθρου 13 παράγραφος 3 και του άρθρου 14 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1225/2009, με σκοπό την καταγραφή των εισαγωγών στην Ένωση που ορίζονται στο άρθρο 1 του παρόντος κανονισμού.

Η καταγραφή λήγει εννέα μήνες μετά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού.

Η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει, με κανονισμό, από τις τελωνειακές αρχές να παύσουν την καταγραφή όσον αφορά τις εισαγωγές στην Ένωση προϊόντων που κατασκευάζονται από παραγωγούς οι οποίοι ζήτησαν απαλλαγή από την καταγραφή και πληρούν τις προϋποθέσεις χορήγησης απαλλαγής.»

14. Άρθρο 1, παράγραφος 1, παράγραφος 4 και παράγραφος 5, του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2017/271 της Επιτροπής της 16ης Φεβρουαρίου 2017 για την επέκταση του οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ που επιβλήθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 925/2009 του Συμβουλίου στις εισαγωγές ορισμένων ειδών αλουμινόχαρτου καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας στις εισαγωγές ορισμένων ελαφρώς τροποποιημένων ειδών αλουμινόχαρτου

«Άρθρο 1

1. Ο οριστικός δασμός αντιντάμπινγκ που ισχύει για «όλες τις άλλες εταιρείες» και επιβλήθηκε με το άρθρο 1 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 925/2009 στις εισαγωγές ορισμένου είδους αλουμινόχαρτου καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας επεκτείνεται στις εισαγωγές στην Ένωση

– αλουμινόχαρτου με πάχος τουλάχιστον 0,007 mm, αλλά μικρότερο από 0,008 mm, ανεξαρτήτως του πλάτους του ρολού, είτε έχει είτε δεν έχει υποστεί ανόπτηση, που επί του παρόντος υπάγεται στον κωδικό ΣΟ ex 7607 11 19 (κωδικός TARIC 7607111930), ή

[πρωτ. σελ. 6]– αλουμινόχαρτου με πάχος τουλάχιστον 0,008 mm, αλλά μικρότερο από 0,018 mm, σε ρολά πλάτους μεγαλύτερου των 650 mm, είτε έχει είτε δεν έχει υποστεί ανόπτηση, που επί του παρόντος υπάγεται στον κωδικό ΣΟ ex 7607 11 19 (κωδικός TARIC 7607111940), ή

– αλουμινόχαρτου με πάχος μεγαλύτερο από 0,018 mm, αλλά μικρότερο από 0,021 mm, ανεξαρτήτως του πλάτους του ρολού, είτε έχει είτε δεν έχει υποστεί ανόπτηση, που επί του παρόντος υπάγεται στον κωδικό ΣΟ ex 7607 11 19 (κωδικός TARIC 7607111950), ή

– αλουμινόχαρτου με πάχος τουλάχιστον 0,021 mm, αλλά μικρότερο από 0,045 mm, όταν παρουσιάζεται με δύο τουλάχιστον στρώσεις και ανεξάρτητα από το πλάτος του ρολού, είτε έχει είτε δεν έχει υποστεί ανόπτηση, που επί του παρόντος υπάγεται στον κωδικό ΣΟ ex 7607 11 90 (κωδικός TARIC 7607119045), ή...

4. Το προϊόν που περιγράφεται στην παράγραφο 1 απαλλάσσεται από τον οριστικό του δασμό αντιντάμπινγκ, όταν εισάγεται για άλλες χρήσεις εκτός της οικιακής. Η εξαίρεση εξαρτάται από τους όρους που προβλέπονται από τις σχετικές τελωνειακές διατάξεις της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς ειδικού προορισμού, ιδίως το άρθρο 254 του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα.

5. Ο δασμός που επεκτείνεται σύμφωνα με την παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου εισπράττεται για τις εισαγωγές καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας, που καταγράφονται σύμφωνα με το άρθρο 2 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2016/865 και με το άρθρο 13 παράγραφος 3 και το άρθρο 14 παράγραφος 5 κανονισμού (ΕΕ) 2016/1036, με εξαίρεση τα προϊόντα που παράγονται από τις εταιρείες που απαριθμούνται στην παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου και με την εξαίρεση εκείνων που μπορούν να αποδείξουν ότι οι εισαγωγές χρησιμοποιήθηκαν για άλλες χρήσεις, πλην της οικιακής, σύμφωνα με την παράγραφο 4.»

15. Άρθρο 254, παράγραφος 1, άρθρο 211, παράγραφος 1, στοιχείο α', άρθρο 33, παράγραφος 2 και άρθρο 34, παράγραφος 1, στοιχείο α', του κανονισμού (ΕΕ) 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 9ης Οκτωβρίου 2013 για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (στο εξής: ενωσιακός τελωνειακός κώδικας)

«Άρθρο 254

Καθεστώς ειδικού προορισμού

1. Στο πλαίσιο του τελωνειακού καθεστώτος ειδικού προορισμού, τα εμπορεύματα μπορούν να τίθενται σε ελεύθερη κυκλοφορία με απαλλαγή από δασμούς ή με μειωμένο δασμολογικό συντελεστή λόγω του ειδικού τους προορισμού.»

«Άρθρο 211

Άδεια

1. Απαιτείται άδεια από τις τελωνειακές αρχές για τα ακόλουθα:

α) την εφαρμογή καθεστώτος τελειοποίησης προς επανεξαγωγή ή τελειοποίησης προς επανεισαγωγή, προσωρινής εισαγωγής ή ειδικού προορισμού....»

[πρωτ. σελ. 7] «Άρθρο 33

Αποφάσεις που αφορούν δεσμευτικές πληροφορίες

2. Οι αποφάσεις ΔΔΠ και ΔΠΚ¹ είναι δεσμευτικές μόνο όσον αφορά τη δασμολογική κατάταξη ή τον προσδιορισμό της καταγωγής των εμπορευμάτων:

α) για τις τελωνειακές αρχές έναντι του δικαιούχου της απόφασης, μόνο όσον αφορά εμπορεύματα για τα οποία οι τελωνειακές διατυπώσεις ολοκληρώνονται μετά την ημερομηνία κατά την οποία αρχίζει να ισχύει η απόφαση,

β) για τον δικαιούχο της απόφασης έναντι των τελωνειακών αρχών, μόνο από την ημερομηνία κατά την οποία το εν λόγω πρόσωπο λαμβάνει ή θεωρείται ότι έχει λάβει την κοινοποίηση της απόφασης.»

«Άρθρο 34

Διαχείριση αποφάσεων που αφορούν δεσμευτικές πληροφορίες

1. Η απόφαση ΔΔΠ παύει να ισχύει πριν από το τέλος της περιόδου που αναφέρεται στο άρθρο 33 παράγραφος 3 εφόσον δεν είναι πλέον συμβατή με το δίκαιο, λόγω οποιασδήποτε από τις ακόλουθες περιπτώσεις:

α) τροποποίησης των ονοματολογιών που αναφέρονται στο άρθρο 56 παράγραφος 2 στοιχεία α) και β) ...».

16. Άρθρο 172, παράγραφοι 1 και 2 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2446 της 28ης Ιουλίου 2015 για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά λεπτομερείς κανόνες σχετικούς με ορισμένες από τις διατάξεις του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα

«Άρθρο 172

Αναδρομική ισχύς

(Άρθρο 22, παράγραφος 4, του κώδικα)

¹ ΣτΜ: Αποφάσεις που αφορούν δεσμευτικές δασμολογικές πληροφορίες (αποφάσεις ΔΔΠ) και αποφάσεις που αφορούν πληροφορίες σχετικά με την καταγωγή (αποφάσεις ΔΠΚ).

1. Όταν οι τελωνειακές αρχές χορηγούν άδεια με αναδρομική ισχύ σύμφωνα με το άρθρο 211 παράγραφος 2 του κώδικα, η άδεια τίθεται σε ισχύ το νωρίτερο κατά την ημερομηνία αποδοχής της αίτησης.

2. Σε εξαιρετικές περιστάσεις, οι τελωνειακές αρχές δύνανται να επιτρέψουν τη θέση σε ισχύ μιας αδειάς που αναφέρεται στην παράγραφο 1 το νωρίτερο ένα έτος, στην περίπτωση των εμπορευμάτων που καλύπτονται από το παράρτημα 71-02 τρεις μήνες, πριν από την ημερομηνία αποδοχής της αίτησης.»

[πρωτ. σελ. 8] Νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης

17. Από την έρευνα κατά το χρονικό σημείο της λήψεως της αποφάσεως για την υποβολή αιτήσεως για την έκδοση προδικαστικής αποφάσεως δεν προέκυψε καμία απόφαση του Δικαστηρίου ως προς την ερμηνεία του άρθρου 172, παράγραφος 2, του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού εκδοθείσα με τη διαδικασία του προδικαστικού ερωτήματος.

Επιχειρήματα των διαδίκων

18. Η „Unipack“ AD ζήτησε την υποβολή αιτήσεως προδικαστικής αποφάσεως.
19. Ο διευθυντής της Teritorialna direktsia „Dunavska“ της Agentsia „Mitnitsi“ (περιφερειακής διευθύνσεως «Περιφέρεια του Δούναβη» της κεντρικής τελωνειακής αρχής) δεν τοποθετήθηκε επί του αιτήματος.

Σκεπτικό της παραπομπής

20. Με τον κανονισμό (ΕΚ) 925/2009(2) (αρχικό κανονισμό) του Συμβουλίου επιβλήθηκε οριστικός δασμός αντιντάμπινγκ ύψους 30 % στις εισαγωγές φύλλων αλουμινίου πάχους όχι μικρότερου από 0,008 mm και όχι μεγαλύτερου από 0,018 mm, χωρίς υπόθεμα, που έχει υποστεί απλή έλαση, σε ρολούς με πλάτος που δεν υπερβαίνει τα 650 mm και βάρους άνω των 10 χλιοστόγραμμων από τη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας για όλες τις εταιρείες, εκτός απ' αυτές που παρατίθενται στο άρθρο 1, παράγραφος 2, του εν λόγω κανονισμού. Τον Δεκέμβριο του 2015 η διάρκεια ισχύος των μέτρων αναφορικά με το ίδιο προϊόν παρατάθηκε με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2015/2384 της Επιτροπής. Βάσει του άρθρου 13 του ως άνω βασικού κανονισμού η Επιτροπή άρχισε έρευνα μέσω του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2016/865 (στο εξής: κανονισμός για την έναρξη έρευνας). Κατ' εφαρμογή του άρθρου 13, παράγραφος 3 και του άρθρου 14, παράγραφος 5, του βασικού κανονισμού η Επιτροπή ζήτησε από τις τελωνειακές αρχές βάσει του κανονισμού για την έναρξη έρευνας να προβούν στην καταγραφή των εισαγωγών των ελαφρώς τροποποιημένων προϊόντων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας.
21. Με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2017/271 της Επιτροπής ο οριστικός δασμός αντιντάμπινγκ που ισχύει για «όλες τις άλλες εταιρείες» επεκτάθηκε και επιβλήθηκε με το άρθρο 1, παράγραφος 2, του κανονισμού (ΕΚ) 925/2009 σε εισαγωγές συγκεκριμένων φύλλων αλουμινίου καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας

της Κίνας, σε εισαγωγές στην Ένωση αλουμινοχαρτου με πάχος τουλάχιστον 0,007 mm, αλλά μικρότερο από 0,008 mm, ανεξαρτήτως του πλάτους του ρολού, είτε έχει είτε δεν έχει υποστεί ανόπτηση, που επί του παρόντος υπάγεται στον κωδικό ΣΟ ex 7607 11 19 (κωδικός TARIC 7607111930) (βλ. άρθρο 1, παράγραφος 1, πρώτη περίπτωση του κανονισμού). Ο δασμός που επεκτείνεται σύμφωνα με το άρθρο 1, παράγραφος 1, εισπράττεται για τις εισαγωγές καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας που περιλαμβάνονται στο άρθρο 2 του κανονισμού για την έναρξη έρευνας (άρθρο 1, παράγραφος 5, του εκτελεστικού κανονισμού [ΕΕ] 2017/271). Το περιγραφόμενο στο άρθρο 1, παράγραφος 1, προϊόν απαλλάσσεται από τον οριστικό δασμό αντιντάμπινγκ, όταν εισάγεται για άλλες χρήσεις εκτός της οικιακής. Η απαλλαγή γίνεται σύμφωνα με τις τελωνειακές διατάξεις για το καθεστώς ειδικού προορισμού κατά το άρθρο 254 του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα.

22. Κατά το άρθρο 211, παράγραφος 1, στοιχείο α', του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα για την εφαρμογή καθεστώτος ειδικού προορισμού απαιτείται άδεια από τις τελωνειακές αρχές. Τέτοια είναι και η ενώπιον του Administrativen sad Veliko Tarnovo (διοικητικού δικαστηρίου του Veliko Tarnovo) προσβαλλόμενη άδεια, με την οποία **[πρωτ. σελ. 9]** σύμφωνα με το άρθρο 172, παράγραφος 1, του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2446 προσδόθηκε αναδρομική ισχύ από την ημερομηνία της αποδοχής της αιτήσεως (σημείο 16.13 της αδειάς).
23. Η αναιρεσείουσα ζήτησε να επεκταθεί η αναδρομική ισχύς της αδειάς και στις εισαγωγές της 13ης Ιουνίου 2017 και της 27ης Ιουνίου 2017 που έγιναν πριν από την ημερομηνία αποδοχής της αιτήσεως (18 Αυγούστου 2017), πράγμα που θα ήταν δυνατό υπό τις αναφερόμενες στο άρθρο 172, παράγραφος 2, του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού περιστάσεις, ήτοι υπό εξαιρετικές περιστάσεις. Σύμφωνα με το άρθρο 170, παράγραφος 2, του ΑΡΚ στον πρώτο βαθμό ο προσφεύγων φέρει το βάρος αποδείξεως ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις της αναδρομικής ισχύος σύμφωνα με το άρθρο 172, παράγραφος 2, του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού.
24. Η ανάγκη ερμηνείας αφορά το ερώτημα εάν από την τροποποίηση της δασμολογικής κατατάξεως των εισαγόμενων από την αναιρεσείουσα προϊόντων και τη συνεπεία αυτής παύση της ισχύος της αποφάσεως ΔΠΠ, τη συμπεριφορά των τελωνειακών αρχών κατά την αποδοχή των βασιζόμενων στην απόφαση ΔΠΠ τελωνειακών διασαφήσεων και τον τρόπο της χρήσεως των προϊόντων συνάγεται η ύπαρξη εξαιρετικών περιστάσεων κατά την έννοια του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού.
25. Το κρίνον τμήμα του Varhoven administrativen sad (ανώτατου διοικητικού δικαστηρίου) ζητεί την ερμηνεία της αναφερόμενης διατάξεως του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού και υποβάλει ως εκ τούτου το ακόλουθο προδικαστικό ερώτημα κατά το άρθρο 267 ΣΛΕΕ:

Πρόκειται για εξαιρετικές περιστάσεις κατά την έννοια του άρθρου 172, παράγραφος 2, του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού, οι οποίες θα μπορούσαν να

αποτελέσουν τη βάση για τη χορήγηση αδείας με αναδρομική ισχύ βάσει του άρθρου 211, παράγραφος 2, του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα για την εφαρμογή του καθεστώτος ειδικού προορισμού του άρθρου 254 του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα επί της εισαγωγής προϊόντων η οποία πραγματοποιήθηκε πριν από την ημερομηνία αποδοχής της αιτήσεως αδείας και μετά τη λήξη της ισχύος, κατόπιν τροποποίησης της Συνδυασμένης Ονοματολογίας, μιας αποφάσεως ΔΠΠ υπέρ του δικαιούχου του καθεστώτος για τα προϊόντα αυτά, όταν στο χρονικό διάστημα (των δέκα μηνών περίπου) μεταξύ της λήξεως της ισχύος της αποφάσεως ΔΠΠ και της εισαγωγής, για την οποία ζητείται η εφαρμογή του καθεστώτος ειδικού προορισμού, πραγματοποιήθηκαν ορισμένες (εννιά) εισαγωγές προϊόντων, χωρίς οι τελωνειακές αρχές να διορθώσουν τον δηλωθέντα κωδικό της Συνδυασμένης Ονοματολογίας, τα δε προϊόντα χρησιμοποιήθηκαν για σκοπό που απαλλάσσεται από τον δασμό αντιντάμπινγκ;

[εθνική διαδικασία] ... [παραλειπόμενα]

Για τους προαναφερθέντες λόγους και βάσει του άρθρου 267, παράγραφος 1, στοιχείο β', της ΣΛΕΕ [εθνική διαδικασία] ... [παραλειπόμενα] το Varhoven administrativen sad (Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο), ως σχηματισμός με τριμελή σύνθεση του πρώτου τμήματος εκδίδει την ακόλουθη

ΔΙΑΤΑΞΗ:

[πρωτ. σελ. 10] [εθνική διαδικασία] ... [παραλειπόμενα]

ΥΠΟΒΑΛΛΕΙ αίτημα στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά το άρθρο 267, παράγραφος 1, στοιχείο β', της ΣΛΕΕ, για την έκδοση προδικαστικής αποφάσεως επί του ακόλουθου ερωτήματος:

Πρόκειται για εξαιρετικές περιστάσεις κατά την έννοια του άρθρου 172, παράγραφος 2, του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής, της 28ης Ιουλίου 2015, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά λεπτομερείς κανόνες σχετικούς με ορισμένες από τις διατάξεις του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα, οι οποίες θα μπορούσαν να αποτελέσουν τη βάση για τη χορήγηση αδείας με αναδρομική ισχύ βάσει του άρθρου 211, παράγραφος 2, του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα για την εφαρμογή του καθεστώτος ειδικού προορισμού του άρθρου 254 του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα επί της εισαγωγής προϊόντων η οποία πραγματοποιήθηκε πριν από την ημερομηνία αποδοχής της αιτήσεως αδείας και μετά τη λήξη της ισχύος, κατόπιν τροποποίησης της Συνδυασμένης Ονοματολογίας, μιας αποφάσεως ΔΠΠ υπέρ του δικαιούχου του καθεστώτος για τα προϊόντα αυτά, όταν στο χρονικό διάστημα (των δέκα μηνών περίπου) μεταξύ της λήξεως της ισχύος της αποφάσεως ΔΠΠ και της εισαγωγής, για την οποία ζητείται η εφαρμογή του καθεστώτος ειδικού προορισμού, πραγματοποιήθηκαν ορισμένες (εννιά) εισαγωγές προϊόντων, χωρίς οι τελωνειακές αρχές να διορθώσουν τον δηλωθέντα

κωδικό της Συνδυασμένης Ονοματολογίας, τα δε προϊόντα χρησιμοποιήθηκαν για σκοπό που απαλλάσσεται από τον δασμό αντιντάμπινγκ;

Η διαδικασία ... [παραλειπόμενα] ΑΝΑΣΤΕΛΛΕΤΑΙ άχρι της εκδόσεως της αποφάσεως του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

[εθνική διαδικασία] ... [παραλειπόμενα]

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ