

Дело C-325/20

Преюдициално запитване

Дата на постъпване в Съда:

22 юли 2020 г.

Запитваща юрисдикция:

Conseil d'État (Франция)

Дата на акта за преюдициално запитване:

15 юли 2020 г.

Жалбоподател:

[...]

Conseil national des centres commerciaux

Ответници:

Premier ministre

Ministre de l'Économie, des Finances et de la Relance

Ministre de la cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales

**CONSEIL D'ÉTAT
(ДЪРЖАВЕН СЪВЕТ),**

За да се произнесе
по спора със страни

[...]

[...]

[...]

взе предвид следните производства:

1 по жалба № 431703 [...]

[...] **[ориг. 2]**

[...]

[...] [отхвърлена жалба]

[...]

2 по жалба № 431724 с бланкетна жалба и допълнително становище, постъпили съответно на 17 юни и 17 септември 2019 г. в деловодството на правораздавателното отделение на Conseil d'État, Conseil national des centres commerciaux (национален съвет на търговските центрове) моли Conseil d'État:

1) да отмени поради превишаване на правомощията Декрет № 2019–331 от 17 април 2019 г. относно състава и функционирането на регионалните комисии за търговска инфраструктура и заявленията за разрешение за търговска дейност;

[...] **[ориг. 3]**

Conseil national des centres commerciaux поддържа, че:

– обжалваният декрет е незаконосъобразен, тъй като е приет въз основа на разпоредбите на член L. 752–6 от Code de commerce в тяхната редакция след изменението им с член 166 от Закона от 23 ноември 2018 г., които разпоредби са противоконституционни,

– член L. 752–6 от Code de commerce, изменен с член 166 от Закона от 23 ноември 2018 г., и член R. 752–6 от същия кодекс, в неговата редакция след изменението му с член 4 от обжалвания декрет, приет за неговото прилагане, въвеждат критерии за икономически тест, които не са съобразени с член 49, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) и с член 14 от Директива 2006/123/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 г. година относно услугите на вътрешния пазар,

— член L. 751–2 от Code de commerce, изменен с член 163 от Закона от 23 ноември 2018 г., и членове 1–3 от обжалвания декрет, приет за неговото прилагане, не са съобразени с член 14, точка 6 от Директива 2006/123/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 г. година относно услугите на вътрешния пазар, тъй като предвиждат присъствието на квалифицирани лица, които са представители на икономическите структури, в регионалните комисии за търговска инфраструктура.

В писмена защита, заведена на 5 юни 2020 г., министърът на икономиката и финансите прави искане жалбата да бъде отхвърлена. Той поддържа, че не са налице изтъкнатите от Centre national des centres commerciaux основания.

[...]

3 по жалба № 433921 [...]

[...]

[...] **[ориг. 4]**

[...] [отхвърлена жалба]

Като взе предвид:

– [...],

– Договора за функционирането на Европейския съюз,

– Директива 2006/123/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 г. относно услугите във вътрешния пазар,

Code de commerce,

[...]

Приема следното:

1. Жал[бата], заведен[а] под [номер] [...] 431724 и подаден[а] [...] от Conseil national des centres commerciaux, [е] насочен[а] срещу Декрета от 17 април 2019 г. относно състава и функционирането на регионалните комисии за търговска инфраструктура и заявленията за разрешение за търговска дейност. Освен това жалбата, заведена под № 433921 [...] [отхвърлена жалба]

По исканията за отмяна на обжалвания декрет **[ориг. 5]**

[...]

2. [...]

3. [...]

[Възражение за недопустимост, повдигнато от ministre de l'économie et des finances (министъра на икономиката и финансите) [...] – Надлежна консултация с Conseil d'État – Без значение за преюдициалния въпрос]

Относно членовете, свързани с регионалните комисии за търговска инфраструктура

4. Член L. 751–2 от Code de commerce определя състава на регионалната комисия за търговска инфраструктура. В неговата редакция след изменението му с член 163 от Закона от 23 ноември 2018 г. за развитие на жилищното настаняване, благоустройството и цифровите технологии той

предвижда, че наред с избраните съгласно тази разпоредба лица регионалната комисия за търговска инфраструктура се състои и от квалифицирани лица в областта на потреблението, устойчивото развитие и териториалното устройство, „II. В департаментите, различни от Париж, (...) 3° от три квалифицирани лица, които са представители на икономическите структури: едно, посочено от *Chambre de commerce et d'industrie* (Търговско-промишлена палата), едно, посочено от *Chambre de métiers et de l'artisanat* (Занаятчийска камара) и едно, посочено от *Chambre d'agriculture* (Земеделска камара). (...) / III.-А Париж, (...) 3° от две квалифицирани лица, които са представители на икономическите структури: едно, посочено от *Chambre de commerce et d'industrie*, и едно, посочено от *Chambre de métiers et de l'artisanat*“. Освен това в него се уточнява, че: „(...) Комисията изслушва всеки, който може да даде яснота във връзка с нейното решение или становище. Без да участват в гласуването, лицата, посочени от *Chambre de commerce et d'industrie* и от *Chambre de métiers et de l'artisanat*, представят положението на икономическите структури в съответната зона, в която се намират потенциалните клиенти, и въздействието на проекта върху тези икономически структури. (...)“ Членове 1—3 от обжалвания декрет са приети за прилагането на тези нови разпоредби. Член 1 изменя член R. 751–1 от *Code de commerce*, за да определи продължителността на мандата на квалифицираните лица, които са представители на икономическите структури. Член 2 внася необходимите изменения в член R. 751–3 от *Code de commerce*, който урежда състава на регионалната комисия за търговска инфраструктура в особения случай, при който зоната, в която се намират потенциалните клиенти по даден проект, надхвърля границите [ориг. 6] на един департамент, като в комисията се включват съответните квалифицирани лица, които са представители на икономическите структури. Член 3 изменя член R. 751–4 от *Code de commerce*, за да разшири обхвата на задължението за деклариране на упражняваните функции и на интересите на членовете на комисията, които нямат право на глас, т.е. по отношение на квалифицираните лица, които са представители на икономическите структури. Членове 10 и 11 изменят членове R. 752–15 и R. 752–16 от *Code de commerce*, като предвиждат, че квалифицираните лица, които са представители на икономическите структури, не се вземат предвид при изчисляването на кворума.

5. Член 14 от Директива 2006/123/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 година относно услугите на вътрешния пазар предвижда: „Държавите членки не може да поставят достъпа до или упражняването на дейност по предоставянето на услуга на тяхна територия в зависимост от което и да било от следните условия: (...) б. *прякото или непряко включване на конкурентни оператори, включително в рамките на консултативни органи, при предоставянето на разрешение или взимането на други решения от компетентните органи, с изключение на професионални институции и сдружения или други организации, в случаите когато действат като компетентни органи; тази забрана не се отнася до*

консултация с организации като търговски камари или социални партньори по въпроси различни от конкретното разрешително или до консултации с широката общественост (...)“ Като повдигат възражение, жалбоподателите посочват, че разпоредбите, добавени в член L. 751–2 от Code de commerce със Закона от 23 ноември 2018 г., не са съобразени с предписанията на член 49 от Договора за функционирането на Европейския съюз и с тези на член 14, точка 6 от Директива 2006/123/ЕО, и че поради това членове 1—3 от обжалвания декрет са незаконосъобразни.

6. По силата на член L. 751–1 от Code de commerce регионалните комисии за търговска инфраструктура дават становище, което представлява утвърдително становище, по заявленията за разрешение за търговска дейност. Отговорът на повдигнатото от жалбоподателите основание зависи от отговора на въпроса дали член 14, точка 6 от Директива 2006/123/ЕО от 12 декември 2006 г. трябва да се тълкува в смисъл, че позволява в рамките на колегиален орган, компетентен да издава становище относно предоставянето на разрешение за търговска дейност, да има квалифицирани лица, които са представители на икономическите структури и чиято роля се свежда до представяне на положението на икономическите структури в съответната зона, в която се намират потенциалните клиенти, и въздействието на проекта върху тези икономически структури, без да вземат участие в гласуването по заявлението за разрешение. Този въпрос, който е определящ за решаването на спора, що се отнася до законосъобразността на членове 1—3 от Декрета от 17 април 2019 г., е свързан със значителна трудност. Ето защо Съдът на Европейския съюз следва да бъде сезиран на основание член 267 от Договора за функционирането на Европейския съюз, и до произнасянето му производството по жалба № 431724 следва да се спре във връзка с искането за отмяна на членове 1—3 от обжалвания декрет.

[...] [ориг. 7] [...]

[...] [ориг. 8]

[...] [ориг. 9] [...] [ориг. 10] [...]

[Съображения по членовете, свързани с оправомощаването на независими органи и с преписката по заявлението за разрешение за търговска дейност – Без значение за преюдициалния въпрос]

РЕШИ:

[...] [ориг. 11]

Член 2 Спира производството по исканията в жалба № 431724 на Conseil national des centres commerciaux за отмяна на членове 1—3, 10 и 11 от Декрет № 2019–331 от 17 април 2019 г. и по исканията на основание член L. 761–1 от Code de justice administrative (Административнопроцесуален кодекс) до произнасяне от Съда на Европейския съюз по въпроса дали член 14, точка 6

от Директива 2006/123/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 г. относно услугите на вътрешния пазар трябва да се тълкува в смисъл, че позволява в рамките на колегиален орган, компетентен да издава становище относно предоставянето на разрешение за търговска дейност, да има квалифицирано лице, което е представител на икономическа структура и чиято роля се свежда до представяне на положението на икономическата структура в съответната зона, в която се намират потенциалните клиенти, и въздействието на проекта върху тази икономическа структура, без да взема участие в гласуването по заявлението за разрешение.

[...] [ориг. 12]

[...]

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ