

Sag C-325/20

Anmodning om præjudiciel afgørelse

Dato for indlevering:

22. juli 2020

Forelæggende ret:

Conseil d'État (Frankrig)

Afgørelse af:

15. juli 2020

Sagsøger:

[udelades]

Conseil national des centres commerciaux

Sagsøgte:

Premier ministre

Ministre de l'Économie, des Finances et de la Relance

Ministre de la cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales

CONSEIL D'ÉTAT

tvistemålsafdelingen

[Udelades]

[Udelades]

[Udelades]

På grundlag af følgende procedurer:

1. Sag nr. 431703 [udelades]

[Udelades] [**Org. s. 2**]

[Udelades]

[Udelades] [sagen er afvist]

[Udelades]

2. Conseil national des centres commerciaux (det nationale råd for indkøbscentre) har ved en stævning og et supplerende processkrift, der er registreret under nr. 431724 henholdsvis den 17. januar og den 17. september 2019 på Conseil d'États Justitskontor, anlagt sag ved Conseil d'État og nedlagt følgende påstande:

1) dekret nr. 2019-331 af 17. april 2019 om sammensætningen og forvaltningen af departementskommissionerne for planlægning af erhvervsområder og om ansøgninger om tilladelse til erhvervsmæssig brug annulleres som følge af manglende hjemmel.

[Udelades] [**Org. s. 3**]

Conseil national des centres nationale har anført følgende:

- at det anfægtede dekret er ulovligt, eftersom det er vedtaget på grundlag af bestemmelserne i handelslovens artikel L. 752-6, i den affattelse, der følger af artikel 166 i lov af 23. november 2018, som er forfatningsstridige

- at handelslovens artikel L. 752-6, som ændret ved artikel 166 i lov af 23. november 2018, og artikel R. 752-6, som affattet ved artikel 4 i det anfægtede dekret, som gennemførte den, indfører kriterier i form af en økonomiske test, der tilsidesætter artikel 49, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) og artikel 14 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/123/EF af 12. december 2006 om tjenesteydelser i det indre marked

- at handelslovens artikel L. 751-2, som affattet ved artikel 163 i lov af 23. november 2018, og artikel 1-3 i det anfægtede dekrets artikel 1-3, som gennemførte den, tilsidesætter artikel 14, nr. 6), i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/123/EF af 12. december 2006 om tjenesteydelser i det indre marked, for så vidt som de fastsætter, at sagkyndige personer fra den økonomiske sektor skal deltage i departementskommissionerne for planlægning af erhvervsområder.

Ved svarskrift registreret den 5. juni 2020 har ministre de l'économie et des finances nedlagt påstand om frifindelse. Ministre de l'économie et des finances har gjort gældende, at de anbringender, som Centre national des centre commerciaux har gjort gældende, er ugrundede.

[Udelades]

3. Sag nr. 433921 [udelades]

[Udelades]

[Udelades] **[Org. s. 4]**

[Udelades] [Sagen er afvist]

Under henvisning til:

- [Udelades]

- Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/123/EF af 12. december 2006 om tjenesteydelser i det indre marked

- handelsloven

[Udelades]

Ud fra følgende betragtninger:

1. De[n] stævning[, der er registreret som sag [udelades] nr. 431724, og som er indgivet af [udelades] Conseil national des centres commerciaux, er rettet mod dekretet af 17. april 2019 om sammensætningen og forvaltningen af departementskommissionerne for planlægning af erhvervsområder og om ansøgninger om tilladelse til erhvervsmæssig brug. [Udelades] [sagen er afvist].

Påstandene om annullation af det anfægtede dekret **[Org. s. 5]**

[Udelades]

2. [Udelades]

- 3 [Udelades]

[Ministre de l'économie et des finances' formalitetsindsigelse [udelades] – rigtigheden af henvisningen til Conseil d'État – uden betydning for det præjudicielle spørgsmål]

For så vidt angår artiklerne om departementskommissionerne for planlægning af erhvervsområder

4. Handelslovens artikel L. 751-2 fastsætter sammensætningen af departementskommissionen for planlægning af erhvervsområder. I den affattelse af bestemmelsen, der følger af artikel 163 i loi du 23 novembre 2018 portant évolution du logement, de l'aménagement et du numérique (lov af 23.11.2018 om udvikling af boligbyggeri, arealplanlægning og digitalisering), fastsætter den, at departementskommissionen for planlægning af erhvervsområder ud over de medlemmer, som kommissionen selv udpeger, og sagkyndige personer på området

for forbrug, bæredygtig udvikling og arealplanlægning, udgøres af »II. I andre departementer end Paris [...] 3) tre sagkyndige personer fra den økonomiske sektor: én, der er udpeget af handels- og industrikammeret, én, der er udpeget af handels- og håndværkskammeret, og én, der er udpeget af landbrugskammeret. [...] III. I Paris [...] 3) to sagkyndige personer fra den økonomiske sektor: én, der er udpeget af handels- og industrikammeret, og én, der er udpeget af handels- og håndværkskammeret [...]«. Endvidere præciserer den, at »[...] Kommissionen foretager høring af enhver person, der kan komme med oplysninger til brug for kommissionens afgørelse eller udtalelse. Uden at deltage i afstemningen beskriver de personer, som er udpeget af handels- og industrikammeret og handels- og håndværkskammeret, den økonomiske situation i det pågældende handelsområde og projektets indvirkning på denne økonomiske situation. [...]«. Det anfægtede dekrets artikel 1-3 gennemfører disse nye bestemmelser. Artikel 1 ændrer handelslovens artikel R. 751-1 med henblik på at fastsætte varigheden af mandatet for de sagkyndige personer fra den økonomiske sektor. Artikel 2 tilføjer ændringer til handelslovens artikel R. 751-3, som regulerer sammensætningen af departementskommissionen for planlægning af erhvervsområder i de særlige tilfælde, hvor handelsoplandet for et projekt for handelsinfrastruktur overskrider grænserne [**Org. s. 6**] for et enkelt departement, og disse ændringer var nødvendige for at sagkyndige personer fra den økonomiske sektor kunne tilknyttes kommissionen. Artikel 3 ændrer handelslovens artikel R. 751-4 med henblik på at udvide pligten til at anmelde udførte arbejdsopgaver og interesser til også at gælde medlemmer af kommissionen, der ikke har stemmeret, navnlig de sagkyndige personer fra den økonomiske sektor. Artikel 10 og 11 ændrer handelslovens artikel R. 752-15 og R. 752-16 med henblik på at bestemme, at sagkyndige personer fra den økonomiske sektor ikke tages i betragtning ved beregningen af det beslutningsdygtige antal.

5. Artikel 14 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/123/EF af 12. december 2006 om tjenesteydelser i det indre marked bestemmer følgende: »Medlemsstaterne må ikke gøre adgangen til at optage eller udøve servicevirksomhed på deres område betinget af: [...] 6) direkte eller indirekte inddragelse af konkurrerende erhvervsdrivende, herunder gennem rådgivende organer, i udstedelsen af tilladelser eller andre afgørelser, der træffes af de kompetente myndigheder, bortset fra faglige organisationer og sammenslutninger eller andre organisationer, der handler som kompetent myndighed; dette forbud vedrører ikke høring af organisationer såsom handelskamre eller arbejdsmarkedets parter om andre spørgsmål end individuelle ansøgninger om tilladelse og heller ikke høring af den brede offentlighed [...]«. Sagsøgerne har ved en indsigelse gjort gældende, at de bestemmelser, der ved lov af 23. november 2018 blev indsat i handelslovens artikel L. 751-2, tilsidesætter bestemmelserne i artikel 49 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 14, nr. 6), i direktiv 2006/123/EF, og at det anfægtede dekrets artikel 1-3 derfor er ulovlige.
6. I henhold til handelslovens artikel L. 751-1 afgiver departementskommissionerne for planlægning af erhvervsområder en udtalelse, som er samstemmende,

vedrørende ansøgningerne om tilladelse til erhvervsmæssig brug. Besvarelsen af sagsøgeres anbringende afhænger af, om artikel 14, nr. 6), i direktiv 2006/123/EF af 12. december 2006 skal fortolkes således, at bestemmelsen giver mulighed for, at sagkyndige personer fra den økonomiske sektor, hvis opgave er begrænset til at beskrive den økonomiske struktur på det pågældende handelsområde og projektets indvirkning på den økonomiske struktur, kan deltage gennem det kollegiale organ, der har kompetence til at afgive en udtalelse om udstedelse af en tilladelse til erhvervsmæssig brug, uden at tage del i afstemningen om ansøgningen om tilladelse. Dette spørgsmål, som har afgørende betydning for løsningen af tvisten, frembyder alvorlige vanskeligheder, eftersom det vedrører lovligheden af artikel 1-3 i dekretet af 17. april 2019. Følgelig skal sagen i medfør af artikel 267 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde indbringes for Den Europæiske Unions Domstol, og indtil denne har truffet afgørelse, udsættes sagen vedrørende stævning nr. 431724, for så vidt som der herved er nedlagt påstand om annullation af det anfægtede dekrets artikel 1-3.

[Udelades] **[Org. s. 7]** [udelades]

[Udelades] **[Org. s. 8]**

[udelades] **[Org. s. 9]** [udelades] **[Org. s. 10]** [udelades]

[Bemærkninger om bestemmelserne om uafhængige organers bemyndigelse og om ansøgningen om tilladelse til erhvervsmæssig brug – uden betydning for det præjudicielle spørgsmål]

Afgørelse:

[Udelades] **[Org. s. 11]**

Artikel 2: Sagen udsættes for så vidt angår stævning nr. 431724, som er indgivet af Conseil national des centres commerciaux, for så vidt som der heri er nedlagt påstand om annullation af artikel 1-3, artikel 10 og artikel 11 i dekret nr. 2019-331 af 17. april 2019 og påstande i henhold til artikel L. 761-1 i code de justice administrative (lov om administrativ retspleje), indtil Den Europæiske Unions Domstol har taget stilling til spørgsmålet om, hvorvidt artikel 14, nr. 6), i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/123/EF af 12. december 2006 om tjenesteydelser i det indre marked skal fortolkes således, at bestemmelsen giver mulighed for, at sagkyndige personer fra den økonomiske sektor, hvis opgave er begrænset til at beskrive den økonomiske struktur på det pågældende handelsområde og projektets indvirkning på den økonomiske struktur, kan deltage gennem det kollegiale organ, der har kompetence til at afgive en udtalelse om udstedelse af en tilladelse til erhvervsmæssig brug, uden at tage del i afstemningen om ansøgningen om tilladelse.

[Udelades] **[Org. s. 12]**

[Udelades]