

C-320/20. sz. ügy

Előzetes döntéshozatal iránti kérelem

A benyújtás napja:

2020. július 22.

A kérdést előterjesztő bíróság:

Conseil d'État (Franciaország)

Az előzetes döntéshozatalra utaló határozat kelte:

2020. július 15.

Felperes:

[omissis]

Conseil national des centres commerciaux

Alperesek:

Premier ministre

Ministre de l'Économie, des Finances et de la Relance

Ministre de la cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales

A CONSEIL D'ÉTAT

(államtanács,
Franciaország)

[omissis]

[omissis]

[omissis]

BEMH TÁRSASÁG / CONSEIL NATIONAL

DES CENTRES COMMERCIAUX (a bevásárlóközpontok nemzeti tanácsa)

[omissis]

Az alábbi eljárásokra tekintettel:

1. [omissis] 431703. sz. kereset [omissis]

[omissis] **[eredeti 2. o.]**

[omissis]

[omissis] [elutasított kereset]

[omissis]

2. A Conseil d'État (államtanács) peres ügyekkel foglalkozó titkárságánál 2019. június 17-én és szeptember 17-án nyilvántartásba vett 431724. sz. keresetével és kiegészítő beadványával a Conseil national des centres commerciaux commerciaux (a bevásárlóközpontok nemzeti tanácsa) azt kérte, hogy a Conseil d'État (államtanács):

1) hatáskörtúllépés miatt semmisítse meg a megyei kereskedelmi fejlesztési bizottságok összetételéről és működéséről, valamint a kereskedelmi hasznosítási engedély iránti kérelmekről szóló, 2019. április 17-i 2019-331. sz. rendeletet;

[omissis] **[eredeti 3. o.]**

A Conseil national des centres commerciaux commerciaux (a bevásárlóközpontok nemzeti tanácsa) azt állítja, hogy:

– a megtámadott rendelet jogellenes, mivel azt a kereskedelmi törvénykönyv – 2018. november 23-i törvény 166. cikkével módosított – L. 752-6. cikkének rendelkezései alapján hozták, amelyek alkotmányellenesek;

– a kereskedelmi törvénykönyv – 2018. november 23-i törvény 166. cikkével módosított – L. 752-6. cikke, valamint ugyanezen törvénykönyvnek a megtámadott rendelet 4. cikke által megállapított R. 752-6. cikke, amelyet e rendelet végrehajtása érdekében fogadtak el, a gazdasági tesztre vonatkozóan olyan kritériumokat vezet be, amelyek sértik az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 49. cikkének (5) bekezdését, valamint a belső piaci szolgáltatásokról szóló, 2006. december 12-i 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 14. cikkét;

– a kereskedelmi törvénykönyvnek a 2018. november 23-i törvény 163. cikke által megállapított L. 751-2. cikke, valamint a megtámadott rendeletnek az e cikk annak végrehajtását szolgáló 1–3. cikke sérti a belső piaci szolgáltatásokról szóló, 2006. december 12-i 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 14. cikkének 6. pontját, amennyiben ezek a cikkek olyan képzett személyek jelenlétét írják elő, akik a gazdasági hálózatot képviselik a megyei kereskedelmi fejlesztési bizottságokon belül.

2020. június 5-én nyilvántartásba vett ellenkérelmével a gazdasági és pénzügyminiszter a kereset elutasítását kérte. Azt állítja, hogy a Conseil national des centres commerciaux commerciaux (a bevásárlóközpontok nemzeti tanácsa) által felhozott jogalapok megalapozatlanok.

[omissis]

3. [omissis] 433921. sz. kereset [omissis]

[omissis]

[omissis] **[eredeti 4. o.]**

[omissis]

Tekintettel:

– [omissis];

– az Európai Unió működéséről szóló szerződésre;

– a belső piaci szolgáltatásokról szóló, 2006. december 12-i 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvre;

– a kereskedelmi törvénykönyvre;

[omissis]

Mivel:

- 1 A [omissis] Conseil national des centres commerciaux (a bevásárlóközpontok nemzeti tanácsa) által benyújtott 431703. [omissis] [számon] nyilvántartásba vett kereset a megyei kereskedelmi fejlesztési bizottságok összetételéről és működéséről, valamint a kereskedelmi hasznosítási engedély iránti kérelmekről szóló, 2019. április 17-i rendelet ellen irányul. Egyebekben a Conseil national des centres commerciaux (a bevásárlóközpontok nemzeti tanácsa) által benyújtott 433921. számon nyilvántartásba vett kereset [omissis] [elutasított kereset]

A megtámadott rendelet megsemmisítésére irányuló kereseti kérelmekről
[eredeti 5. o.]

[omissis]

2. [omissis]

3. [omissis]

[A gazdasági és pénzügyminiszter által [omissis] felhozott elfogadhatatlansági kifogás – A Conseil d'État-val {államtanács} folytatott konzultáció

szabályszerűsége – Az előzetes döntéshozatalra előterjesztett kérdésekre gyakorolt hatás hiánya]

A megyei kereskedelmi fejlesztési bizottságokkal kapcsolatos cikkekről

4. A kereskedelmi törvénykönyv L. 751-2. cikke a megyei kereskedelmi fejlesztési bizottság összetételét határozza meg. E cikknek a lakhatás, a fejlesztés és a digitalizáció fejlődéséről szóló, 2018. november 23-i törvény 163. cikkével megállapított szövege előírja, hogy a megyei kereskedelmi fejlesztési bizottság – az általa kijelölt, megválasztott személyeken, valamint a fogyasztói jog területén képzett személyeken kívül – a következő személyekből áll: „II. A Párizson kívüli megyékben, [...] 3. A gazdasági hálózatot képviselő három képzett személyből, akik közül egyet a kereskedelmi és iparkamara, egyet a kézműves kamara, egyet pedig a mezőgazdasági kamara jelöl. [...] / III. Párizsban [...] 3. A gazdasági hálózatot képviselő két képzett személyből, akik közül egyet a kereskedelmi és iparkamara, egyet pedig a kézműves kamara jelöl [...]”. Ezenkívül pontosítja, hogy: „[...] A bizottság minden olyan személyt meghallgat, aki megvilágíthatja a határozatát vagy a véleményét. A kereskedelmi és iparkamara, valamint a kézműves kamara által kijelölt személyek – anélkül, hogy szavazati joguk lenne – bemutatják a gazdasági hálózat helyzetét az érintett kereskedelmi vonzásokörzetben, valamint a tervnek az e gazdasági hálózatra gyakorolt hatását. [...]”. A megtámadott rendelet 1–3. cikkét ezen új rendelkezések végrehajtása céljából fogadták el. Az 1. cikk a kereskedelmi törvénykönyv R. 751-1. cikkét módosítja a gazdasági hálózatot képviselő képzett személyek megbízatása időtartamának megállapítása érdekében. A 2. cikk a kereskedelmi törvénykönyv R. 751-3. cikkével kapcsolatban – amely arra a konkrét esetre határozza meg a megyei kereskedelmi fejlesztési bizottság összetételét, amikor egy kereskedelmi ellátottságra vonatkozó terv kereskedelmi vonzásokörzete túllép egy megye **[eredeti 6. o.]** határain – elvégzi a gazdasági hálózatot képviselő képzett személyek bizottságához való csatlakozás által szükségessé tett kiigazításokat. A 3. cikk a kereskedelmi törvénykönyv R. 751-4. cikkét módosítja a bizottság szavazati joggal nem rendelkező tagjai – azaz a gazdasági hálózatot képviselő képzett személyek – által ellátott feladatok, valamint az általuk birtokolt részvények bejelentésére vonatkozó kötelezettség kiterjesztése érdekében. A 10. és a 11. cikk a kereskedelmi törvénykönyv R. 752-15. és R. 752-16. cikkét módosítja annak előírása céljából, hogy a gazdasági hálózatot képviselő képzett személyeket nem lehet figyelembe venni a határozatképesség megállapításánál.
5. A belső piaci szolgáltatásokról szóló, 2006. december 12-i 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 14. cikke előírja, hogy: „A tagállamok területükön a szolgáltatási tevékenység nyújtására való jogosultságot vagy annak gyakorlását nem köthetik az alábbi feltételek bármelyikének való megfeleléshez: [...] 6. versengő gazdasági szereplők közvetlen vagy közvetett részvétele az engedélyek megadásában – az egyeztető bizottságokban is – vagy az illetékes hatóságok egyéb határozatainak elfogadásában, kivéve a szakmai testületeket vagy szövetségeket vagy más, illetékes hatósággént eljáró szervezeteket; ez a tilalom nem vonatkozik az egyedi engedélykérelmekről eltérő esetekben olyan

szervezetekkel folytatott konzultációra, mint a kereskedelmi kamarák vagy a szociális partnerek, sem a széles közönséggel való konzultációra [...]”. A felperesek – kifogás útján – azt állítják, hogy a kereskedelmi törvénykönyv L. 751-2. cikkéhez a 2018. november 23-i törvénnyel hozzáadott rendelkezések sértik az Európai Unió működéséről szóló szerződés 49. cikkének és a 2006/123/EK irányelv 14. cikke 6. pontjának rendelkezéseit, valamint hogy a megtámadott rendelet 1–3. cikke ennél fogva jogellenes.

6. A kereskedelmi törvénykönyv L. 751-1. cikke alapján a megyei kereskedelmi fejlesztési bizottságok hozzájárulásnak minősülő véleményt adnak a kereskedelmi hasznosítási engedély iránti kérelmekkel kapcsolatban. A felperesek által felhozott jogalapra adandó válasz azon kérdéstől függ, hogy úgy kell-e értelmezni a 2006. december 12-i 2006/123/EK irányelv 14. cikkének 6. pontját, hogy az – a kereskedelmi hasznosítási engedély kiállításával kapcsolatos vélemény kiadására hatáskörrel rendelkező testületben – lehetővé teszi a gazdasági hálózatot képviselő képzett személyek jelenlétét, akiknek szerepe annak bemutatására korlátozódik, hogy milyen a gazdasági hálózat helyzete az érintett kereskedelmi vonzáskörzeten belül, valamint hogy a terv milyen hatást gyakorol erre a gazdasági hálózatra, továbbá akik nem rendelkeznek szavazati joggal az engedély iránti kérelem tekintetében. E kérdés, amely a jelen jogvita kimenetele szempontjából – a 2019. április 17-i rendelet 1–3. cikkének jogszerűségét illetően – meghatározó jelentőségű, komoly nehézséget jelent. Következésképpen az Európai Unió Bíróságához kell fordulni az Európai Unió működéséről szóló szerződés 267. cikke alapján, valamint e bíróság határozathozataláig fel kell függeszteni a 431724. sz. kereset azon részében történő elbírálását, amelyben az a megtámadott rendelet 1–3. cikkének megsemmisítésére irányul.

[omissis] **[eredeti 7. o.]** [omissis]

[omissis] **[eredeti 8. o.]**

[omissis] **[eredeti 9. o.]** [omissis] **[eredeti 10. o.]** [omissis]

[A független szervek felhatalmazásával, valamint a kereskedelmi hasznosítási engedély iránti kérelem iratanyagával kapcsolatos cikkekre vonatkozó fejtegetések – Az előzetes döntéshozatalra előterjesztett kérdésekre gyakorolt hatás hiánya]

A KÖVETKEZŐKÉPPEN HATÁROZ:

[omissis] **[eredeti 11. o.]**

2. cikk: Felfüggeszti a Conseil national des centres commerciaux (a bevásárlóközpontok nemzeti tanácsa) 431724. sz. kereset azon részében történő elbírálását, amelyben az a 2019. április 17-i 2019-331. sz. rendelet 1–3. és 10–11. cikkének megsemmisítésére irányul, és a code de justice administrative (közigazgatási eljárásról szóló törvénykönyv) L. 761-1. cikke alapján arra vonatkozó kérelmet terjeszt elő, hogy az Európai Unió Bírósága foglaljon állást

abban a kérdésben, hogy úgy kell-e értelmezni a belső piaci szolgáltatások szoló, 2006. december 12-i 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 14. cikkének 6. pontját, hogy az – a kereskedelmi hasznosítási engedély kiállításával kapcsolatos vélemény kiadására hatáskörrel rendelkező testületben – lehetővé teszi a gazdasági hálózatot képviselő képzett személy jelenlétét, akinek szerepe annak bemutatására korlátozódik, hogy milyen a gazdasági hálózat helyzete az érintett kereskedelmi vonzáskörzeten belül, valamint hogy a terv milyen hatást gyakorol erre a gazdasági hálózatra, továbbá aki nem rendelkezik szavazati joggal az engedély iránti kérelem tekintetében.

[omissis] **[eredeti 12. o.]**

[omissis]

MUNKADOKUMENTUM