

Cauza C-325/20

Cerere de decizie preliminară

Data depunerii:

22 iulie 2020

Instanța de trimitere:

Conseil d'État (Franța)

Data deciziei de trimitere:

15 iulie 2020

Reclamante:

[*omissis*]

Conseil national des centres commerciaux

Pârâte:

Premier ministre

Ministre de l'Économie, des Finances et de la Relance

Ministre de la cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales

CONSEIL D'ÉTAT
[CONSILIUL DE STAT]

statuând
în contencios

[*omissis*]

[*omissis*]

[*omissis*]

Având în vedere următoarele proceduri:

1° Sub nr. 431703, [omissis]

[omissis] **[OR 2]**

[omissis] [acțiune respinsă]

[omissis]

2°, Printr-o cerere sumară cu nr. 431724 și un memoriu complementar, înregistrate la 17 iunie și 17 septembrie 2019 la secrétariat du contentieux du Conseil d'Etat [secretariatul pentru contencios al Consiliului de Stat], Conseil national des centres commerciaux [Consiliul Național al Centrelor Comerciale] solicită Conseil d'Etat [Consiliul de Stat]:

1°) anularea pentru abuz de putere a Decretului nr. 2019-331 din 17 aprilie 2019 privind compunerea și funcționarea comisiilor departamentale de amenajare comercială și cererile de autorizare a exploatarii comerciale;

[omissis] **[OR 3]**

Conseil national des centres commerciaux [Consiliul Național al Centrelor Comerciale] susține că:

- decretul atacat este nelegal, întrucât este adoptat în temeiul dispozițiilor articolului L. 752-6 din Codul comercial în versiunea lor rezultată din articolul 166 din legea din 23 noiembrie 2018, care sunt neconstituționale;

- articolul L. 752-6 din Codul comercial, astfel cum a fost modificat prin articolul 166 din legea din 23 noiembrie 2018, și articolul R. 752-6 din același cod, astfel cum rezultă din articolul 4 din decretul atacat, adoptat în vederea punerii sale în aplicare, instituie criteriile privind testul economic care încalcă alineatul (5) al articolului 49 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și articolul 14 din Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne;

- articolul L. 751-2 din Codul comercial, astfel cum rezultă din articolul 163 din legea din 23 noiembrie 2018, și articolele 1-3 din decretul atacat, adoptat în vederea punerii sale în aplicare, încalcă alineatul (6) al articolului 14 din Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne în măsura în care prevăd prezența unor personalități calificate care reprezintă structura economică în cadrul comisiilor departamentale de amenajare comercială.

Printr-un memoriu în apărare înregistrat la 5 iunie 2020, ministre de l'économie et des finances [ministrul economiei și finanțelor] solicită respingerea cererii introductive. Acesta susține că motivele invocate de Centre national des centres commerciaux [Centrul Național al Centrelor Comerciale] nu sunt fondate.

[omissis]

3° Sub nr. 433921 [omissis]

[omissis]

[omissis] **[OR 4]**

[omissis] [acțiune respinsă]

Având în vedere:

- [omissis];

- Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;

- Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne;

- Codul comercial;

[omissis]

Întrucât:

1. Cerere[a] înregistrat[ă] sub [numărul] [omissis] 431724, depus[ă] [omissis] de Consiliul Național al Centrelor Comerciale, [este] îndreptat[ă] împotriva Decretului din 17 aprilie 2019 privind compunerea și funcționarea comisiilor departamentale de amenajare comercială și cererile de autorizare a exploatării comerciale. Pe de altă parte, cererea înregistrată sub nr. 433921 [omissis] [acțiune respinsă]

Cu privire la concluziile având ca obiect anularea decretului atacat [OR 5]

[omissis]

2. [omissis]

3. [omissis]

[Cauză de inadmisibilitate invocată de ministre de l'économie et des finances (ministrul economiei și finanțelor) [omissis] – Legalitatea consultării Conseil d'État [Consiliul de Stat] – Fără incidență asupra întrebării preliminare]

În ceea ce privește articolele referitoare la comisiile departamentale de amenajare comercială

4. Articolul L. 751-2 din Codul comercial stabilește compunerea comisiei departamentale de amenajare comercială. În versiunea rezultată din articolul 163 din loi du 23 novembre 2018 portant évolution du logement, de l'aménagement et

du numérique [Legea din 23 noiembrie 2018 privind evoluția locuințelor, a amenajării și a digitalului], acesta prevede că comisia departamentală de amenajare comercială este compusă, pe lângă persoanele alese pe care le desemnează și personalitățile calificate în materie de consum, de dezvoltare durabilă și de amenajare a teritoriului, „II. În alte departamente decât Paris, (...) 3° trei personalități calificate care reprezintă structura economică: una desemnată de camera de comerț și industrie, una de camera de meserii și artizanat și una de camera de agricultură. (...) / III.-A Paris, (...) 3° două personalități calificate care reprezintă structura economică: una desemnată de camera de comerț și industrie și una de camera de meserii și artizanat (...)”. În plus, acesta precizează că: „(...) Comisia ascultă orice persoană care poate contribui la clarificarea deciziei sau a avizului său. Fără a lua parte la vot, personalitățile desemnate de camera de comerț și industrie și de camera de meserii și artizanat prezintă situația structurii economice în zona de atracție comercială pertinentă și impactul proiectului asupra acestei structuri economice. (...)”. Articolele 1-3 din decretul atacat sunt adoptate în scopul punerii în aplicare a acestor noi dispoziții. Articolul 1 modifică articolul R. 751-1 din Codul comercial pentru a stabili durata mandatului personalităților calificate care reprezintă structura economică. Articolul 2 aduce articolului R. 751-3 din Codul comercial, care organizează compunerea comisiei departamentale de amenajare comercială în cazul particular în care zona de atracție comercială a unui proiect de facilități comerciale depășește limitele [OR 6] unui singur departament, adaptările considerate necesare prin adăugarea în cadrul comisiei a unor personalități calificate care reprezintă structura economică. Articolul 3 modifică articolul R. 751-4 din Codul comercial pentru a extinde obligația de declarare a funcțiilor exercitate și a intereselor deținute la membrii comisiei care nu au drept de vot, cu alte cuvinte la personalitățile calificate care reprezintă structura economică. Articolele 10 și 11 modifică articolele R. 752-15 și R. 752-16 din Codul comercial pentru a prevedea că personalitățile calificate care reprezintă structura economică nu sunt luate în considerare la calculul cvorumului.

5. Articolul 14 din Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne prevede că: „Statele membre nu condiționează accesul la o activitate de servicii sau exercitarea acesteia pe teritoriul lor de oricare din următoarele cerințe: (...) 6. intervenția directă sau indirectă a operatorilor concurenți, inclusiv în cadrul organismelor consultative, în acordarea autorizațiilor sau în adoptarea altor decizii ale autorităților competente, cu excepția ordinelor și asociațiilor profesionale sau a altor organizații în calitate de autoritate competentă; această interdicție nu vizează consultarea organizațiilor precum camere de comerț sau parteneri sociali în alte aspecte decât cererile individuale de autorizare, sau o consultare a publicului larg (...)”. Reclamantele susțin, pe cale de excepție, că dispozițiile adăugate la articolul L. 751-2 din Codul comercial prin legea din 23 noiembrie 2018 încalcă prevederile articolului 49 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și pe cele ale punctului 6 al articolului 14 din Directiva 2006/123/CE și, prin urmare, articolele 1-3 din decretul atacat sunt afectate de nelegalitate.

6. În temeiul articolului L. 751-1 din Codul comercial, comisiile departamentale de amenajare comercială emit un aviz, care este un aviz conform, cu privire la cererile de autorizare a exploatării comerciale. Răspunsul la motivul invocat de reclamante depinde de aspectul dacă punctul 6 al articolului 14 din Directiva 2006/123/CE din 12 decembrie 2006 trebuie interpretat în sensul că permite prezența, în cadrul unui organism colegial competent să emită un aviz referitor la eliberarea unei autorizații de exploatare comercială, a unor personalități calificate care reprezintă structura economică, al căror rol se limitează la prezentarea situației structurii economice în zona de atracție comercială pertinentă și a impactului proiectului asupra acestei structuri economice, fără a lua parte la votul privind cererea de autorizare. Acest aspect, care este determinant pentru soluționarea litigiului, în ceea ce privește legalitatea articolelor 1-3 din decretul din 17 aprilie 2019, prezintă o dificultate serioasă. Prin urmare, este necesar să se sesizeze Curtea de Justiție a Uniunii Europene în temeiul articolului 267 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și, până când aceasta se pronunță, să se suspende judecarea cererii nr. 431724, în măsura în care prin aceasta se solicită anularea articolelor 1-3 din decretul atacat.

[omissis] **[OR 7]** [omissis]

[omissis] **[OR 8]**

[omissis] **[OR 9]** [omissis] **[OR 10]** [omissis]

[Considerații privind articolele referitoare la abilitarea organismelor independente și la dosarul cererii de autorizare a exploatării comerciale – Fără incidență asupra întrebării preliminare]

DECIDE:

[omissis] **[OR 11]**

Articolul 2 : Suspendă pronunțarea cu privire la concluziile cererii nr. 431724 depuse de Conseil national des centres commerciaux [Consiliul Național al Centrelor Comerciale], în măsura în care prin aceasta se solicită anularea articolelor 1-3, 10 și 11 din Decretul nr. 2019-331 din 17 aprilie 2019 și prezintă concluziile în temeiul articolului L. 761-1 din code de justice administrative [Codul de procedură administrativă], până ce Curtea de Justiție a Uniunii Europene se pronunță cu privire la aspectul dacă punctul 6 al articolului 14 din Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne trebuie interpretat în sensul că permite prezența, în cadrul unui organism colegial competent să emită un aviz privind o autorizație de exploatare comercială, a unei personalități calificate care reprezintă structura economică, al cărei rol se limitează la prezentarea situației structurii economice în zona de atracție comercială pertinentă și a impactului proiectului asupra acestei structuri economice, fără a lua parte la votul privind cererea de autorizare.

[*omissis*] **[OR 12]**

[*omissis*]

DOCUMENT DE LUCRU