

**Mål C-325/20**

**Begäran om förhandsavgörande**

**Datum för ingivande:**

22 juli 2020

**Domstol som begär förhandsavgörande:**

Conseil d'État (Frankrike)

**Datum för beslutet att begära förhandsavgörande:**

15 juli 2020

**Sökande:**

[utelämnas]

Conseil national des centres commerciaux

**Motpart:**

Premier ministre

Ministre de l'Économie, des Finances et de la Relance

Ministre de la cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales

---

**CONSEIL D'ÉTAT**  
**(Högsta**  
**Förvaltningsdomstolen,**  
**Frankrike)**  
i dömande  
sammansättning

[utelämnas]

[utelämnas]

[utelämnas]

Med beaktande av följande förfaranden:

1° Under nummer 431703, [utelämnas]

[utelämnas] **[Orig. s. 2]**

[utelämnas]

[utelämnas] [ansökan avvisas]

[utelämnas]

2. Under nr 431724 har Conseil national des centres commerciaux, genom en kortfattad ansökan och en kompletterande inlägga, som registrerades den 17 juni och den 17 september 2019 av sekretariatet för rättsskipning vid Conseil d'Etat, yrkat att Conseil d'Etat ska

1) på grund av maktmissbruk ogiltigförklara décret n° 2019-331 du 17 avril 2019 relatif à la composition et au fonctionnement des commissions départementales d'aménagement commercial et aux demandes d'autorisation d'exploitation commerciale (dekret nr 2019-331 av den 17 april 2019 om sammansättning och organisation av distriktsnämnder för handelsplanering och om ansökningar om verksamhetstillstånd),

[utelämnas] **[Orig. s. 3]**

Conseil national des centres commerciaux har anfört:

- att det angripna dekretet är rättsstridigt, eftersom det har antagits på grundval av artikel L. 752-6 i handelslagen, i dess lydelse enligt artikel 166 i lagen av den 23 november 2018, som strider mot den franska författningen,

- att artikel L. 752-6 i handelslagen, i dess lydelse enligt artikel 166 i lagen av den 23 november 2018 och artikel R. 752-6 i samma lag, i dess lydelse enligt artikel 4 i det angripna dekret som antagits för att genomföra lagen, inför kriterier för att göra ekonomiska prövningar som strider mot artikel 49.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (FEUF) och artikel 14 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden,

- att artikel L. 751-2 i handelslagen, i dess lydelse enligt artikel 163 i lagen av den 23 november 2018, och artiklarna 1-3 i det angripna dekretet, som antagits för att genomföra handelslagen, strider mot artikel 14.6 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden, i den del det i dessa bestämmelser föreskrivs att sakkunniga som företräder de ekonomiska strukturerna ska ingå i distriktsnämnder för handelsplanering.

I sitt svaromål som registrerades den 5 juni 2020 har Ministre de l'Économie et des Finances yrkat att ansökan ska avvisas. Ministern har gjort gällande att de

grunder som Centre national des centres commerciaux har åberopat inte är välgrundade.

[utelämnas]

3. Under nr 433921, [utelämnas]

[utelämnas]

[utelämnas] **[Orig. s. 4]**

[utelämnas] [ansökan avvisas]

Med beaktande av:

- [utelämnas],

- fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

- Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden,

- code de commerce (handelslagen),

[utelämnas]

Av följande skäl:

1. De[n] ansök[an] som registrerats under [nummer] [utelämnas] och 431724 och som ingetts av [utelämnas] Conseil national des centres commerciaux, riktas mot dekret av den 17 april 2019 om sammansättning och organisation av distriktsnämnder för handelsplanering och om ansökningar om verksamhetstillstånd. Den ansökan som registrerats under nr 433921 [utelämnas] [ansökan avvisas]

Yrkandet att det angripna dekretet ska ogiltigförklaras [Orig. s. 5]

[utelämnas]

2. [utelämnas]

3. [utelämnas]

(Invändning om rättegångshinder från Ministre de l'économie et des finances mot [utelämnas] ansökan – Huruvida samrådet med Conseil d'État har skett på korrekt sätt – Saknar betydelse för tolkningsfrågan)

Artiklarna om distriktsnämnder för handelsplanering

4. I artikel L. 751-2 i handelslagen anges hur distriktsnämnder för handelsplanering ska sammansättas. I dess lydelse enligt artikel 163 i loi du 23 novembre 2018 portant évolution du logement, de l'aménagement et du numérique (lag av den 23 november 2018 om utveckling av bostäder, planering och digitala tjänster) föreskriver bestämmelsen att distriktsnämnder för handelsplanering ska bestå av, utöver folkvalda som den utser och sakkunniga inom områdena konsumtion, hållbar utveckling och samhällsplanering, ”II. I andra distrikt än Paris, ... 3) Tre sakkunniga som företräder de ekonomiska strukturerna: en utsedd av handels och industrikammaren, en av hantverkarkammaren och en av lantbrukarkammaren. ... / III.-A Paris, ... 3) Två sakkunniga som företräder de ekonomiska strukturerna: en utsedd av handels- och industrikammaren och en av hantverkarkammaren ... ”. I bestämmelsen anges dessutom följande: ” ... Innan den fattar beslut eller yttrar sig ska nämnden höra varje person som kan ge värdefulla upplysningar. Utan att delta i omröstningen ska de sakkunniga som utsetts av handels- och industrikammaren och av hantverkarkammaren redogöra för situationen för de ekonomiska strukturerna i det relevanta försäljningsområdet och projektets inverkan på dessa ekonomiska strukturer. ... ”. Artiklarna 1-3 i det angripna dekretet har antagits för att genomföra dessa nya bestämmelser. Genom artikel 1 ändras artikel R. 751-1 i handelslagen för att fastställa mandattiden för de sakkunniga som representerar de ekonomiska strukturerna. Genom artikel 2 ändras artikel R. 751-3 i handelslagen, som anpassar sammansättningen av distriktsnämnden för handelsplanering i det specifika fallet då det försäljningsområde där det planeras en handelsanläggning ligger utanför distriktets [Orig. s. 6] gränser, på lämpligt sätt med anledning av tillsättningen i nämnden av sakkunniga som representerar de ekonomiska strukturerna. Genom artikel 3 ändras artikel R. 751-4 i handelslagen på så sätt att skyldigheten att anmäla befattningar och intressen även omfattar ledamöter i nämnden som inte får rösta, det vill säga sakkunniga som representerar de ekonomiska strukturerna. Genom artiklarna 10 och 11 ändras artiklarna R. 752-15 och R. 752-16 i handelslagen på så sätt att de föreskriver att sakkunniga som representerar de ekonomiska strukturerna inte ska beaktas när det fastställs huruvida nämnden är beslutsför.
5. I artikel 14 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden föreskrivs följande: ”Medlemsstaterna får inte ställa något av följande krav för att tillåta tillträde till eller utövande av tjänsteverksamhet på landets territorium: ... 6) Direkt eller indirekt inblandning av konkurrerande aktörer, även inom rådgivande organ, vid beviljandet av tillstånd eller då de behöriga myndigheterna antar andra beslut, med undantag för yrkesorganisationer och yrkessammanslutningar eller andra branschorganisationer som handlar i egenskap av behöriga myndigheter. Detta förbud skall inte avse samråd med organisationer, som till exempel handelskammare eller med arbetsmarknadens parter, i andra frågor än enskilda ansökningar om tillstånd, eller samråd med allmänheten ... ”. Bolaget BEHM och Conseil national des centres commerciaux har genom invändning, gjort gällande att de bestämmelser som lagts till artikel L. 751-2 i handelslagen genom lagen av den 23 november 2018 strider mot artikel 49 i fördraget om Europeiska unionens

funktionssätt och artikel 14.6 i direktiv 2006/123/EG och att artiklarna 1-3 i det angripna dekretet följaktligen är rättsstridiga.

6. Enligt artikel L. 751–1 i handelslagen ska distriktsnämnder för handelsplanering lämna ett yttrande, som är ett samtycke, om ansökningar om verksamhetstillstånd. Prövningen av den grund som bolaget BEHM och Conseil national des centres commerciaux har åberopat beror på huruvida artikel 14.6 i direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 ska tolkas så, att den tillåter att det i ett kollegialt organ som har behörighet att yttra sig om huruvida verksamhetstillstånd ska beviljas ingår sakkunniga som representerar de ekonomiska strukturerna, vars roll är begränsad till att redovisa för situationen för de ekonomiska strukturerna i det relevanta försäljningsområdet och projektets inverkan på dessa ekonomiska strukturer, utan att delta vid omröstning om ansökan om tillstånd. Denna fråga om huruvida artiklarna 1-3 i dekret av den 17 april 2019 är lagenliga är av avgörande betydelse för utgången i målet är mycket komplicerad. Följaktligen ska en begäran om förhandsavgörande hänskjutas till Europeiska unionens domstol enligt artikel 267 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och till dess att den domstolen meddelar sitt avgörande ska målet nr 431724, i den del det avser yrkandet att artiklarna 1-3 i det angripna dekretet ska ogiltigförklaras, vilandeförklaras.

[utelämnas] **[Orig. s. 7]** [utelämnas]

[utelämnas] **[Orig. s. 8]**

[utelämnas] **[Orig. s. 9]** [utelämnas] **[Orig. s. 10]** [utelämnas]

(Resonemang om de bestämmelser som avser oberoende organs behörighet och handlingarna i ansökan om verksamhetstillstånd – Saknar betydelse för tolkningsfrågan)

HÄRMED FATTAS FÖLJANDE BESLUT.

[utelämnas] **[Orig. s. 11]**

Artikel 2: Målet, i den del Conseil national des centres commerciaux i ansökan nr 431724 yrkar att artiklarna 1-3, 10 och 11 i dekret nr 2019-331 av den 17 april 2019 ska ogiltigförklaras och vad gäller de yrkanden som Conseil national des centres commerciaux har framställt med stöd av artikel L. 761-1 i code de justice administrative (förvaltningsprocesslagen), ska vilandeförklaras till dess att Europeiska unionens domstol uttalar sig om huruvida artikel 14.6 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden ska tolkas så, att den tillåter att det i ett kollegialt organ som har behörighet att yttra sig om huruvida verksamhetstillstånd ska beviljas ingår sakkunniga som representerar de ekonomiska strukturerna, vars roll är begränsad till att redovisa för situationen för de ekonomiska strukturerna i det relevanta försäljningsområdet och projektets inverkan på dessa ekonomiska strukturer, utan att delta vid omröstning om ansökan om tillstånd.

[utelämnas] [**Orig. s. 12**]

[utelämnas]

ARBETS  
DOKUMENT