

Υπόθεση C-432/20

Αίτηση προδικαστικής αποφάσεως

Ημερομηνία καταθέσεως:

14 Σεπτεμβρίου 2020

Αιτούν δικαστήριο:

Verwaltungsgericht Wien (Αυστρία)

Ημερομηνία της αποφάσεως του αιτούντος δικαστηρίου:

28 Αυγούστου 2020

Προσφεύγων:

ZK

Καθού:

Landeshauptmann von Wien

[παραλειπόμενα]

Αίτηση

για

την έκδοση προδικαστικής αποφάσεως

κατά το άρθρο 267 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης
(στο εξής: ΣΛΕΕ)

και το άρθρο 107 του Κανονισμού Διαδικασίας του Δικαστηρίου
(επείγουσα προδικαστική διαδικασία)

Διάδικοι της κύριας δίκης [παραλειπόμενα]:

α) προσφεύγων:

ZK, γεννηθείς το 1985,
κάτοικος Βιέννης, A-1130,
υπήκοος Καζαχστάν

[παραλειπόμενα]

[παραλειπόμενα]

β) καθού:

Landeshauptmann von Wien (πρωθυπουργός)

του ομόσπονδου κράτους της Βιέννης,
Αυστρία), MA 35,
Βιέννη, A-1200 [παραλειπόμενα] [σελ. 2 του
πρωτοτύπου]

Το Verwaltungsgericht Wien (διοικητικό πρωτοδικείο Βιέννης, Αυστρία), [παραλειπόμενα] σχετικά με την προσφυγή του ZK (γεννηθέντος το 1985, υπηκόου Καζαχστάν), κατά της απόφασης της 9ης Ιουλίου 2019 του Landeshauptmann von Wien (πρωθυπουργού του ομόσπονδου κράτους της Βιέννης), 35ο τμήμα της δημοτικής αρχής της Βιέννης, [παραλειπόμενα] που αφορά την απόρριψη της αίτησης ανανέωσης της άδειας παραμονής «επί μακρόν διαμένοντος ΕΕ» του ZK, εκδίδει

την ακόλουθη

ΔΙΑΤΑΞΗ

I. Υποβάλλει ενώπιον του Δικαστηρίου της Ένωσης κατά το άρθρο 267 ΣΛΕΕ και το άρθρο 107 του Κανονισμού Διαδικασίας του Δικαστηρίου τα ακόλουθα προδικαστικά ερωτήματα:

1. Έχει το άρθρο 9, παράγραφος 1, στοιχείο γ', της οδηγίας 2003/109/ΕΚ την έννοια ότι οποιαδήποτε διαμονή, όσο σύντομη και αν είναι, ενός επί μακρόν διαμένοντος υπηκόου τρίτης χώρας στο έδαφος της Κοινότητας σε περίοδο δώδεκα διαδοχικών μηνών εμποδίζει την απώλεια του καθεστώτος του επί μακρόν διαμένοντος υπηκόου τρίτης χώρας σύμφωνα με την εν λόγω διάταξη;
2. Σε περίπτωση αρνητικής απάντησης από το Δικαστήριο στο πρώτο ερώτημα: Ποιες ποιοτικές ή/και ποσοτικές προϋποθέσεις πρέπει να πληροί η διαμονή στο έδαφος της Κοινότητας σε περίοδο δώδεκα διαδοχικών μηνών προκειμένου να αποκλείεται η απώλεια του καθεστώτος του επί μακρόν διαμένοντος υπηκόου τρίτης χώρας; Εμποδίζει η διαμονή στο έδαφος της Κοινότητας σε περίοδο δώδεκα διαδοχικών μηνών την απώλεια του καθεστώτος του επί μακρόν διαμένοντος υπηκόου τρίτης χώρας μόνον εάν οι ενδιαφερόμενοι υπήκοοι τρίτης χώρας είχαν τη συνήθη διαμονή τους ή το κέντρο ζωτικών συμφερόντων τους στο έδαφος της Κοινότητας κατά τη διάρκεια της περιόδου αυτής;
3. Συνάδουν προς το άρθρο 9, παράγραφος 1, στοιχείο γ', της οδηγίας 2003/109/ΕΚ οι διατάξεις των νομικών συστημάτων των κρατών μελών οι οποίες προβλέπουν την απώλεια του καθεστώτος επί μακρόν διαμένοντος υπηκόου τρίτης χώρας εάν οι ενδιαφερόμενοι υπήκοοι τρίτων χωρών διαμένουν μεν στο έδαφος της Κοινότητας σε περίοδο δώδεκα διαδοχικών μηνών αλλά δεν έχουν ούτε τη συνήθη διαμονή τους ούτε το κέντρο των ζωτικών συμφερόντων τους σε αυτό; [σελ. 3 του πρωτοτύπου]

II. Σύμφωνα με το άρθρο 107, παράγραφος 2, του Κανονισμού Διαδικασίας του Δικαστηρίου, το Verwaltungsgericht Wien (διοικητικό πρωτοδικείο Βιέννης) προτείνει στο Δικαστήριο να αποφανθεί επί των προδικαστικών ερωτημάτων ως ακολούθως:

1. Το άρθρο 9, παράγραφος 1, στοιχείο γ', της οδηγίας 2003/109/EK έχει την έννοια ότι οποιαδήποτε διαμονή, όσο σύντομη και αν είναι, ενός επί μακρόν διαμένοντος υπηκόου τρίτης χώρας στο έδαφος της Κοινότητας σε περίοδο δώδεκα διαδοχικών μηνών εμποδίζει την απώλεια του καθεστώτος του επί μακρόν διαμένοντος υπηκόου τρίτης χώρας.
2. Αντιβαίνουν στο άρθρο 9, παράγραφος 1, στοιχείο γ', της οδηγίας 2003/109/EK οι διατάξεις των νομικών συστημάτων των κρατών μελών οι οποίες προβλέπουν την απώλεια του καθεστώτος του επί μακρόν διαμένοντος υπηκόου τρίτης χώρας όταν οι ενδιαφερόμενοι υπήκοοι τρίτων χωρών έχουν διαμείνει μεν στο έδαφος της Κοινότητας για διάστημα δώδεκα διαδοχικών μηνών, αλλά δεν είχαν ούτε τη συνήθη διαμονή τους ούτε το κέντρο των ζωτικών συμφερόντων στο έδαφος αυτό.

III. [παραλειπόμενα] [εθνικό δικονομικό δίκαιο]

Σκεπτικό

A. Εισαγωγή

1. Στις 12 Αυγούστου 2019 ο ΖΚ, γεννηθείς το 1985, υπήκοος Καζαχστάν (στο εξής: προσφεύγων), κατέθεσε εμπρόθεσμα προσφυγή σύμφωνα με το άρθρο 130, παράγραφος 1, σημείο 1, και το άρθρο 132, παράγραφος 1, σημείο 1, του Bundes-Verfassungsgesetz (ομοσπονδιακού συνταγματικού νόμου, στο εξής: B-VG) κατά της [παραλειπόμενα] απόφασης της 9ης Ιουλίου 2019 του Landeshauptmann für Wien (πρωθυπουργού του ομόσπονδου κράτους της Βιέννης, στο εξής: καθού). Με την εν λόγω απόφαση ο καθού απέρριψε την αίτηση του προσφεύγοντος με ημερομηνία 6 Σεπτεμβρίου 2018 για ανανέωση της άδειας παραμονής «επί μακρόν διαμένοντος ΕΕ», κατά το άρθρο 20, παράγραφος 4, του Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz (νόμου περί εγκαταστάσεως και διαμονής στην ημεδαπή, στο εξής: NAG), σε συνδυασμό με το άρθρο 2 του NAG. Ο προσφεύγων δεν διέμεινε ποτέ εκτός του εδάφους της Κοινότητας για δώδεκα διαδοχικούς μήνες ή περισσότερο στο χρονικό διάστημα μεταξύ Αυγούστου 2013 και Αυγούστου 2018 (και μετέπειτα), σύμφωνα με τα συναφή αδιαμφισβήτητα στοιχεία της δικογραφίας. Η εκάστοτε διαμονή του στο έδαφος της Κοινότητας ήταν διάρκειας –επίσης αδιαμφισβήτητα και όπως διαπιστώθηκε κατά την επ' ακροατηρίου συζήτηση της προσφυγής– μόνο λίγων ημερών κάθε χρόνο.
2. Στις 25 Οκτωβρίου 2019 έλαβε χώρα επ' ακροατηρίου συζήτηση ενώπιον του Verwaltungsgericht Wien (διοικητικού πρωτοδικείου Βιέννης), κατά την οποία η πληρεξούσια δικηγόρος [σελ. 4 του πρωτοτύπου] του προσφεύγοντος, κατόπιν διερεύνησης του νομικού καθεστώτος, πρότεινε την υποβολή ενώπιον του

Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: Δικαστήριο) ορισμένων ερωτημάτων αναφορικά με την ερμηνεία του άρθρου 9, παράγραφος 1, στοιχείο γ', της οδηγίας 2003/109/ΕΚ, σχετικά με το καθεστώς υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι είναι επί μακρόν διαμένοντες (στο εξής: οδηγία 2003/109/ΕΚ).

B. Εφαρμοστέα νομοθεσία

3. Διατάξεις του δικαίου της Ένωσης:

Το άρθρο 8 και το άρθρο 9 της οδηγίας 2003/109/ΕΚ έχουν ως εξής:

Άρθρο 8

Άδεια παραμονής επί μακρόν διαμένοντος ΕΚ

1. Το καθεστώς επί μακρόν διαμένοντος είναι μόνιμο, υπό την επιφύλαξη του άρθρου 9.

2. Τα κράτη μέλη χορηγούν στον επί μακρόν διαμένοντα άδεια παραμονής επί μακρόν διαμένοντος ΕΚ. Αυτή η άδεια έχει διάρκεια ισχύος τουλάχιστον πέντε ετών· κατά τη λήξη της, ανανεώνεται αυτοδικαίως κατόπιν αιτήσεως, εφόσον απαιτείται.

3. Η άδεια παραμονής επί μακρόν διαμένοντος ΕΚ μπορεί να εκδίδεται με τη μορφή αυτοκόλλητης ετικέτας ή χωριστού εγγράφου. Εκδίδεται σύμφωνα με τους κανόνες και το ενιαίο έντυπο του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1030/2002 του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2002, για την καθιέρωση αδειών διαμονής ενιαίου τύπου για τους υπηκόους τρίτων χωρών(6). Στο σημείο «τύπος άδειας», τα κράτη μέλη αναγράφουν «επί μακρόν διαμένων – ΕΚ».

Άρθρο 9

Ανάκληση ή απώλεια του καθεστώτος επί μακρόν διαμένοντος

1. Οι επί μακρόν διαμένοντες δεν δικαιούνται πλέον να διατηρούν το καθεστώς επί μακρόν διαμένοντος στις ακόλουθες περιπτώσεις:

α) διαπίστωση δόλιας απόκτησης του καθεστώτος επί μακρόν διαμένοντος·

β) θέσπιση μέτρου απέλασης υπό τους όρους που προβλέπονται στο άρθρο 12·

γ) απουσία επί διάστημα δώδεκα διαδοχικών μηνών από το έδαφος της Κοινότητας. [σελ. 5 του πρωτοτύπου]

2. Κατά παρέκκλιση από την παράγραφο 1 στοιχείο γ), τα κράτη μέλη δύναται να προβλέπουν ότι απουσίες που υπερβαίνουν τους δώδεκα διαδοχικούς μήνες ή που οφείλονται σε ειδικούς ή εξαιρετικούς λόγους δεν συνεπάγονται την ανάκληση ή την απώλεια του καθεστώτος.

3. Τα κράτη μέλη μπορούν να προβλέπουν ότι ο επί μακρόν διαμένων δεν δικαιούται πλέον να διατηρεί το καθεστώς επί μακρόν διαμένοντος, σε περίπτωση που συνιστά απειλή για τη δημόσια τάξη, λαμβανομένης υπόψη της σοβαρότητας των αδικημάτων που έχει διαπράξει, αλλά η απειλή αυτή δεν αποτελεί λόγο απέλασης κατά την έννοια του άρθρου 12.

4. Ο επί μακρόν διαμένων ο οποίος έχει διαμείνει σε άλλο κράτος μέλος σύμφωνα με το κεφάλαιο III, δεν δικαιούται πλέον να διατηρεί το καθεστώς του επί μακρόν διαμένοντος το οποίο αποκτήθηκε στο πρώτο κράτος μέλος, όταν το καθεστώς αυτό του/της έχει χορηγηθεί σε άλλο κράτος μέλος σύμφωνα με το άρθρο 23.

Εν πάση περιπτώσει, μετά από εξαετή απουσία από το έδαφος του κράτους μέλους το οποίο του χορήγησε το καθεστώς επί μακρόν διαμένοντος, το εν λόγω πρόσωπο δεν δικαιούται πλέον να διατηρεί το καθεστώς επί μακρόν διαμένοντος στο προαναφερθέν κράτος μέλος.

Κατά παρέκκλιση από το δεύτερο εδάφιο, το οικείο κράτος μέλος μπορεί να προβλέψει ότι, για ειδικούς λόγους, ο επί μακρόν διαμένων διατηρεί το καθεστώς του/της στο εν λόγω κράτος μέλος σε περίπτωση απουσιών για περίοδο υπερβαίνουσα την εξαετία.

5. Όσον αφορά τις περιπτώσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχείο γ) και στην παράγραφο 4, τα κράτη μέλη που έχουν χορηγήσει το καθεστώς προβλέπουν απλουστευμένη διαδικασία για την επανάκτηση του καθεστώτος επί μακρόν διαμένοντος.

Η εν λόγω διαδικασία ισχύει ιδίως στις περιπτώσεις προσώπων που έχουν διαμείνει σε δεύτερο κράτος μέλος για λόγους σπουδών.

Οι όροι και η διαδικασία επανάκτησης του καθεστώτος επί μακρόν διαμένοντος καθορίζονται από το εθνικό δίκαιο.

6. Η λήξη της άδειας παραμονής επί μακρόν διαμένοντος ΕΚ δεν μπορεί σε καμία περίπτωση να επιφέρει την ανάκληση ή την απώλεια του καθεστώτος επί μακρόν διαμένοντος.

7. Όταν η ανάκληση ή η απώλεια του καθεστώτος επί μακρόν διαμένοντος δεν δικαιολογεί απομάκρυνση, το κράτος μέλος επιτρέπει στο ενδιαφερόμενο πρόσωπο να παραμείνει στο έδαφος του, εφόσον το πρόσωπο αυτό πληροί τους όρους που προβλέπονται στην εθνική του νομοθεσία ή/και εάν δεν συνιστά απειλή για τη δημόσια τάξη ή τη δημόσια ασφάλεια. [σελ. 6 του πρωτοτύπου]

4. Διατάξεις του εθνικού δικαίου:

[Οι υπογραμμίσεις έγιναν από το Verwaltungsgericht Wien (διοικητικό πρωτοδικείο Βιέννης)]

Το άρθρο 20 του NAG έχει ως εξής

Διάρκεια ισχύος των αδειών διαμονής
Άρθρο 20.

(1) Οι προσωρινές άδειες διαμονής χορηγούνται για διάστημα δώδεκα μηνών ή για μεγαλύτερο διάστημα που ορίζεται στον παρόντα ομοσπονδιακό νόμο, εκτός εάν έχει ζητηθεί μικρότερη διάρκεια της άδειας διαμονής ή εάν το ταξιδιωτικό έγγραφο δεν αναγράφει την αντίστοιχη διάρκεια ισχύος.

(1a) Οι άδειες διαμονής κατά το άρθρο 8, παράγραφος 1, στοιχεία 2, 4, 5, 6, 8, 9 ή 10 χορηγούνται για χρονικό διάστημα τριών ετών, εάν ο αλλοδαπός:

1. πληροί τις προϋποθέσεις της ενότητας 1 της συμφωνίας ένταξης στην τοπική κοινωνία [άρθρο 9 του Integrationsgesetz (νόμου περί ένταξης στην τοπική κοινωνία, στο εξής: IntG)] και

2. έχει εγκατασταθεί νόμιμα τα τελευταία δύο χρόνια στην αυστριακή επικράτεια,

εκτός εάν έχει ζητηθεί μικρότερη διάρκεια της άδειας διαμονής ή το ταξιδιωτικό έγγραφο δεν αναγράφει την αντίστοιχη διάρκεια ισχύος.

(2) Η διάρκεια ισχύος της άδειας διαμονής αρχίζει από την ημερομηνία χορήγησής της, η διάρκεια ισχύος ανανεωμένης άδειας διαμονής από την επομένη της τελευταίας ημέρας ισχύος της τελευταίας άδειας διαμονής, εφόσον δεν έχει παρέλθει χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των έξι μηνών από τότε. Η νόμιμη διαμονή στην αυστριακή επικράτεια κατά το διάστημα μεταξύ της λήξης ισχύος της τελευταίας άδειας διαμονής και της έναρξης της διάρκειας ισχύος της ανανεωμένης άδειας διαμονής πρέπει να διαπιστώνεται αυτεπαγγέλτως με σχετική απόφαση ταυτόχρονα με τη χορήγησή της και ατελώς.

(3) Οι κάτοχοι άδειας παραμονής «επί μακρόν διαμένοντος ΕΕ» (άρθρο 45) εγκαθίστανται στην Αυστρία επ' αόριστον, ανεξάρτητα από την περιορισμένη διάρκεια ισχύος του εγγράφου που αντιστοιχεί σε αυτήν την άδεια παραμονής. Το εν λόγω έγγραφο χορηγείται για διάστημα πέντε ετών και, εφόσον δεν επιβάλλονται μέτρα βάσει του Fremdenpolizeigesetz 2005 (νόμου του 2005 περί αρμόδιας για ζητήματα αλλοδαπών αστυνομίας, στο εξής: FPG), πρέπει να ανανεώνεται, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 24, κατόπιν σχετικής αιτήσεως ακόμη και μετά τη λήξη της ισχύος του.

(4) Η άδεια παραμονής που χορηγείται δυνάμει της παραγράφου 3 παύει να ισχύει εάν ο αλλοδαπός διαμείνει εκτός του εδάφους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ) για διάστημα μεγαλύτερο από δώδεκα διαδοχικούς μήνες. Εάν συντρέχουν ιδιαίτεροι λόγοι, όπως σοβαρή ασθένεια, εκπλήρωση κοινωνικής υποχρέωσης ή παροχή υπηρεσίας ισοδύναμης [σελ. 7 του πρωτοτύπου] με την υποχρεωτική στρατιωτική θητεία ή πολιτική θητεία, ο αλλοδαπός μπορεί να διαμείνει εκτός του εδάφους του ΕΟΧ μέχρι

24 μήνες εάν έχει ενημερώσει προηγουμένως την αρμόδια αρχή επ' αυτού. Εάν ο αλλοδαπός έχει έννομο συμφέρον, η αρχή πρέπει να διαπιστώσει, κατόπιν σχετικής αιτήσεως, ότι η άδεια παραμονής δεν έχει λήξει. Η απόδειξη της διαμονής στο έδαφος του ΕΟΧ βαρύνει τον αλλοδαπό.

(4a) Κατά παρέκκλιση από την παράγραφο 4, πρώτη περίοδος, η άδεια παραμονής «επί μακρόν διαμένοντος ΕΕ», η οποία χορηγήθηκε σε κάτοχο της άδειας διαμονής που καλείται «Μπλε κάρτα της ΕΕ» ή στα μέλη της οικογένειάς του, παύει να ισχύει μόνον εάν ο αλλοδαπός διαμείνει εκτός του εδάφους του ΕΟΧ για διάστημα μεγαλύτερο από 24 διαδοχικούς μήνες.

(5) Η παράγραφος 4 δεν εφαρμόζεται για τον κάτοχο άδειας παραμονής επί μακρόν διαμένοντος ΕΕ εάν

1. ο/η σύζυγος, καταχωρισμένος σύντροφος ή γονέας του είναι Αυστριακός υπήκοος ο οποίος εργάζεται στην υπηρεσία οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης και του οποίου ο τόπος υπηρεσίας βρίσκεται στην αλλοδαπή ή

2. ο/η σύζυγος, καταχωρισμένος σύντροφος ή γονέας του είναι Αυστριακός υπήκοος ο οποίος εργάζεται στην υπηρεσία εγχώριου οργανισμού δημοσίου δικαίου και του οποίου ο τόπος υπηρεσίας βρίσκεται στην αλλοδαπή, εφόσον η δραστηριότητα του οργανισμού αυτού στην αλλοδαπή πραγματοποιείται υπέρ της Αυστριακής Δημοκρατίας και

έχει προηγουμένως κοινοποιήσει στην αρμόδια αρχή (άρθρο 2, παράγραφος 2) την πρόθεσή του να εγκαταλείψει τον τόπο εγκατάστασής του [στην ημεδαπή]. Η απόδειξη των προϋποθέσεων των στοιχείων 1 ή 2 βαρύνει τον αλλοδαπό. Η άδεια παραμονής του «επί μακρόν διαμένοντος ΕΕ» μπορεί να ανανεωθεί κατόπιν αιτήσεως ακόμη και μετά την αναχώρησή του.

Το άρθρο 2, παράγραφος 7, του ΝΑG έχει ως εξής:

Τα βραχεία διαστήματα διαμονής στο εσωτερικό και στην αλλοδαπή, ιδίως για σκοπούς επίσκεψης, δεν διακόπτουν τη διάρκεια διαμονής ή εγκατάστασης που θεμελιώνει ή αίρει σχετική αξίωση. Το ίδιο ισχύει και σε περίπτωση που ο αλλοδαπός έχει εγκαταλείψει την αυστριακή επικράτεια δυνάμει απόφασης βάσει του FPG η οποία καταργήθηκε στη συνέχεια.

Γ. Εισήγηση από τον προσφεύγοντα για την κίνηση της διαδικασίας λόγω παραβάσεως της Συνθήκης

5. Κατόπιν προκαταρκτικής αλληλογραφίας με τη Γενική Διεύθυνση Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων, τμήμα Γ.2, υπηρεσία αρμόδια για τους αλλοδαπούς που βρίσκονται στην ημεδαπή μέσω νόμιμων οδών εισόδου στη χώρα και για την ένταξή τους στην τοπική κοινωνία, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η πληρεξούσια δικηγόρος του προσφεύγοντος υπέβαλε επίσημη καταγγελία στις 29 Ιανουαρίου 2020 λόγω εκτεταμένης παράβασης του άρθρου 9, παράγραφος 1,

στοιχείο γ', της οδηγίας 2003/109/EK από τις αυστριακές αρχές εγκατάστασης και εισηγήθηκε την κίνηση διαδικασίας επί παραβάσει. Παράλληλα, [σελ. 8 του πρωτοτύπου] η πληρεξούσια δικηγόρος ενημέρωσε την Επιτροπή ότι το Verwaltungsgericht Wien (διοικητικό πρωτοδικείο Βιέννης) εξετάζει το ενδεχόμενο να ακολουθήσει τη διαδικασία για την υποβολή αιτήσεως προδικαστικής απόφασεως δυνάμει του άρθρου 267 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης («ΣΛΕΕ»).

6. Η ομάδα εμπειρογνομόνων της Επιτροπής για τη νόμιμη μετανάστευση (Contact Group Legal Migration) συνεδρίασε στις 18 Φεβρουαρίου 2020. Σκοπός της ομάδας εμπειρογνομόνων είναι η ενίσχυση της ανταλλαγής απόψεων μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών σχετικά με την ερμηνεία και την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης. Η ημερήσια διάταξη περιελάμβανε ερωτήματα σχετικά με την ερμηνεία των άρθρων 5 και 9 της οδηγίας 2003/109/EK.
7. Πριν από την έγκριση των πρακτικών της συνεδρίασης και της δημοσίευσής τους στον ιστότοπο της Επιτροπής, η Επιτροπή διαβίβασε το σχέδιο των πρακτικών της συνεδρίασης στην πληρεξούσια δικηγόρο και ζήτησε την κοινοποίηση τυχόν αιτήσεως προδικαστικής απόφασεως του Verwaltungsgericht Wien (διοικητικού πρωτοδικείου Βιέννης).

Δ. Προσωρινή νομική άποψη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

8. Σύμφωνα με τα πρακτικά της συνεδρίασης της 18ης Φεβρουαρίου 2020, η νομική άποψη της Επιτροπής, αναφορικά με το ζήτημα της ερμηνείας του άρθρου 9, παράγραφος 1, στοιχείο γ', της οδηγίας 2003/109/EK, είναι ότι η διατύπωση (και η προϋπόθεση απώλειας του σχετικού καθεστώτος) «απουσία επί διάστημα δώδεκα διαδοχικών μηνών από το έδαφος της Κοινότητας» πρέπει να ερμηνευθεί στενά, γεγονός που συνεπάγεται ότι μόνον η «προσωπική απουσία» από το έδαφος της Κοινότητας για δώδεκα διαδοχικούς μήνες θα πρέπει να έχει ως αποτέλεσμα την απώλεια του καθεστώτος του επί μακρόν διαμένοντος υπηκόου τρίτης χώρας. Από την άλλη πλευρά, δεν έχει σημασία εάν ο επί μακρόν διαμένων υπήκοος τρίτης χώρας είχε εγκατασταθεί και ουσιαστικά στο έδαφος της Κοινότητας ή είχε τη συνήθη διαμονή του εκεί κατά τη διάρκεια του κρίσιμου διαστήματος.
9. Προς στήριξη των ανωτέρω η Επιτροπή, αναφερόμενη στην αιτιολογική σκέψη 2 της οδηγίας 2003/109/EK, εξέθεσε ότι σκοπός της οδηγίας ήταν να παρέχει στους επί μακρόν διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών ενιαία δικαιώματα κατά το δυνατόν παραπλήσια προς τα δικαιώματα των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ως εκ τούτου, ακόμη και σύντομη διαμονή στο έδαφος της Κοινότητας εντός του διαστήματος των δώδεκα μηνών εμποδίζει την απώλεια του καθεστώτος του επί μακρόν διαμένοντος δυνάμει του άρθρου 9, παράγραφος 1, στοιχείο γ', της οδηγίας 2003/109/EK.

Ε. Αίτηση για την έκδοση προδικαστικής αποφάσεως

10. Ο προσφεύγων δεν απουσίασε ποτέ από το έδαφος της Κοινότητας για δώδεκα [σελ. 9 του πρωτοτύπου] διαδοχικούς μήνες ή περισσότερο στο χρονικό διάστημα μεταξύ Αυγούστου 2013 και Αυγούστου 2018 (και μετέπειτα), σύμφωνα με τα συναφή αδιαμφισβήτητα στοιχεία της δικογραφίας. Η εκάστοτε διαμονή του στο έδαφος της Κοινότητας διαρκούσε –επίσης αδιαμφισβήτητα– μόνο λίγες ημέρες ανά έτος. Ωστόσο, η νομική άποψη της Επιτροπής που παρατίθεται στο προηγούμενο σημείο υποστηρίζει την προσφυγή. Σε αντίθεση με τον ισχυρισμό του καθού, ακόμη και βραχεία (διάρκειας λίγων μόνο ημερών) διαστήματα διαμονής του προσφεύγοντος στο έδαφος της Κοινότητας σε περίοδο δώδεκα μηνών εμποδίζουν την απώλεια του καθεστώτος του επί μακρόν διαμένοντος σύμφωνα με το άρθρο 9, παράγραφος 1, στοιχείο γ', της οδηγίας 2003/109/ΕΚ. Εάν γίνει δεκτή αυτή η νομική άποψη, ο προσφεύγων θα εξακολουθήσει να λογίζεται ως επί μακρόν διαμένων στην Αυστρία.

ΣΤ. Αίτηση εκδίκασεως της προδικαστικής αποφάσεως με την επείγουσα διαδικασία

11. Το κεφάλαιο 2 του τίτλου V του τρίτου μέρους της ΣΛΕΕ περιέχει διατάξεις για τις πολιτικές σχετικά με τους ελέγχους στα σύνορα, το άσυλο και τη μετανάστευση. Κατά το άρθρο 79, παράγραφος 1, ΣΛΕΕ, η Ένωση αναπτύσσει κοινή μεταναστευτική πολιτική, η οποία έχει ως στόχο να εξασφαλίζει, [ιδίως] τη δίκαιη μεταχείριση των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στα κράτη μέλη. Για τον σκοπό αυτό, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία λαμβάνουν μέτρα σχετικά με τους κανόνες για τη χορήγηση από τα κράτη μέλη θεωρήσεων και αδειών διαμονής μακράς διάρκειας, συμπεριλαμβανομένων των μέτρων που αποσκοπούν στην επανένωση οικογενειών (παράγραφος 2, στοιχείο α', της ως άνω Συνθήκης).
12. Όπως προκύπτει από το προοίμιό της, η οδηγία 2003/109/ΕΚ βασίζεται ιδίως στο πρώην άρθρο 63, σημεία 3 και 4, της Συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (νυν άρθρο 79 ΣΛΕΕ).
13. Στην κύρια δίκη που εκκρεμεί ενώπιον του Verwaltungsgericht Wien (διοικητικού πρωτοδικείου Βιέννης) εγείρονται ζητήματα σχετικά με την ερμηνεία της προϋπόθεσης απώλειας του καθεστώτος του επί μακρόν διαμένοντος κατά το άρθρο 9, παράγραφος 1, στοιχείο γ', της οδηγίας 2003/109/ΕΚ και, συνεπώς, σχετικά με έναν από τους τομείς περί των οποίων γίνεται λόγος στον τίτλο V του τρίτου μέρους της ΣΛΕΕ. Επομένως, επιτρέπεται η εξέταση της αιτήσεως με την επείγουσα διαδικασία κατά το άρθρο 107 του Κανονισμού Διαδικασίας του Δικαστηρίου.
14. Ο προσφεύγων, ο οποίος, όπως και η σύζυγός του και τα τέσσερα ανήλικα τέκνα του, είχε εγκατασταθεί τελευταία στο Ηνωμένο Βασίλειο δυνάμει βρετανικών αδειών διαμονής πολυετούς διάρκειας ισχύος, έχει ουσιαστικό έννομο συμφέρον

για την ταχεία αποσαφήνιση του καθεστώτος του στην Αυστρία, ιδίως επειδή ήδη έχει προετοιμαστεί για τη διαδικασία οικογενειακής επανένωσης κατά το άρθρο 46, παράγραφος 1, σημείο 2, στοιχείο α, του NAG, προκειμένου να παράσχει τη δυνατότητα στα μέλη της οικογένειάς του να μετακινηθούν στη Βιέννη με άδεια διαμονής «Rot-Weiß-Rot – Karte plus» (αυστριακή κάρτα διαμονής με ειδικότερα προνόμια).

15. Αυτό επιβάλλεται ακόμα περισσότερο επειδή το μεταβατικό καθεστώς του BREXIT (με την επιφύλαξη μιας –επί του παρόντος απίθανης– παράτασης) λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2020. **[σελ. 10 του πρωτοτύπου]**
16. Σύμφωνα με το άρθρο 21, παράγραφος 1, του NAG, οι σχετικές αιτήσεις πρέπει να υποβάλλονται στις κατά τόπο αρμόδιες διπλωματικές αρχές στην αλλοδαπή [στην προκειμένη περίπτωση: στην Πρεσβεία της Αυστρίας στο Λονδίνο, στο Ηνωμένο Βασίλειο, στο εξής: Πρεσβεία στο Λονδίνο)] πριν από την είσοδο στην αυστριακή επικράτεια.
17. Λόγω εκτεταμένων μέτρων για τον περιορισμό της πανδημίας COVID-19 – σύμφωνα με τους ισχυρισμούς του προσφεύγοντος– έως τις 11 Αυγούστου 2020 η Πρεσβεία στο Λονδίνο δεχόταν μόνο αιτήσεις για χορήγηση θεωρήσεων και αδειών διαμονής από στενούς συγγενείς Αυστριακών υπηκόων και άλλων πολιτών του ΕΟΧ. Σύμφωνα με τους ισχυρισμούς του προσφεύγοντος, εφόσον η Πρεσβεία στο Λονδίνο έχει χορηγήσει σχετική προθεσμία για την υποβολή αιτήσεων, τα μέλη της οικογένειάς του προσφεύγοντος αναμένεται να υποβάλουν αιτήσεις σύμφωνα με το άρθρο 46, παράγραφος 2, σημείο 2, στοιχείο α, του NAG ήδη κατά το δεύτερο ήμισυ του Αυγούστου ή το πρώτο ήμισυ του Σεπτεμβρίου. Η χορήγηση της εν λόγω άδειας διαμονής προϋποθέτει τη διατήρηση του καθεστώτος του προσφεύγοντος ως επί μακρόν διαμένοντος υπηκόου τρίτης χώρας κατά την έννοια της οδηγίας 2003/109/EK.
18. Κατά το άρθρο 38 του Allgemeines Verwaltungsverfahrensgesetz (γενικού νόμου περί διοικητικής διαδικασίας, στο εξής: AVG), η αρμόδια αρχή [στην προκειμένη περίπτωση: ο Landeshauptmann für Wien (πρωθυπουργός του ομόσπονδου κράτους της Βιέννης)] δύναται να κρίνει –σύμφωνα με την άποψη που διαμορφώνει σχετικά με τα οικεία πραγματικά περιστατικά– προκαταρκτικά ζητήματα που ανακύπτουν κατά τη διεξαγωγή της αποδεικτικής διαδικασίας και τα οποία θα έπρεπε να κριθούν ως κύρια ζητήματα από άλλες διοικητικές αρχές ή από τα δικαστήρια, καθώς και να θεμελιώσει την απόφασή της στην εν λόγω κρίση –ή να αναστείλει τη διαδικασία έως ότου τελικά κριθεί τελεσίδικα το προκαταρκτικό ζήτημα, εάν το προκαταρκτικό αυτό ζήτημα αποτελεί ήδη αντικείμενο εκκρεμούς διαδικασίας ενώπιον της αρμόδιας διοικητικής αρχής ή του αρμόδιου δικαστηρίου.
19. Στο πλαίσιο αυτό, εκτιμάται ότι ο Landeshauptmann für Wien (πρωθυπουργός του ομόσπονδου κράτους της Βιέννης) θα αναστείλει τη διαδικασία οικογενειακής επανένωσης που θα κινηθεί σύντομα μέχρι την έκδοση απόφασης

από το Verwaltungsgericht Wien (διοικητικό πρωτοδικείο Βιέννης) στο πλαίσιο της διαδικασίας προσφυγής.

20. Σε περίπτωση που το Δικαστήριο αποφανθεί επί των ερωτημάτων που υπέβαλε το Verwaltungsgericht Wien (διοικητικό πρωτοδικείο Βιέννης) στο πλαίσιο τακτικής διαδικασίας για την έκδοση προδικαστικής απόφασης, σύμφωνα με τη μέση διάρκεια της διαδικασίας (όπως δημοσιεύτηκε τελευταία στην Έκθεση Πεπραγμένων 2018 του Δικαστηρίου), η αποσαφήνιση των ερωτημάτων που παρατίθενται στο επόμενο σημείο σχετικά με την ερμηνεία του άρθρου 9, παράγραφος 1, στοιχείο γ', της οδηγίας 2003/109/EK δεν θα αναμένεται νωρίτερα από τον Δεκέμβριο του 2021 / Ιανουάριο του 2022. Η απόφαση της αρχής για την επιδιωκόμενη επανένωση του προσφεύγοντος με τη σύζυγό του και τα ανήλικα τέκνα του στη Βιέννη θα ανασταλεί επομένως τουλάχιστον μέχρι την άνοιξη του 2022. **[σελ. 11 του πρωτοτύπου]**
21. Αντιθέτως, σε περίπτωση που το καθεστώς του προσφεύγοντος αποσαφηνιστεί στο πλαίσιο επείγουσας διαδικασίας σύμφωνα με το άρθρο 107 του Κανονισμού Διαδικασίας του Δικαστηρίου, το Δικαστήριο θα μπορούσε να απαντήσει στα ερωτήματα που υπέβαλε το Verwaltungsgericht Wien (διοικητικό πρωτοδικείο Βιέννης) εντός του τρέχοντος έτους (η μέση διάρκεια της επείγουσας προδικαστικής διαδικασίας διαρκεί λίγο περισσότερο από τρεις μήνες) και, τελικά, το καθεστώς του προσφεύγοντος ως επί μακρόν διαμένοντος υπηκόου τρίτης χώρας θα μπορούσε να αποσαφηνιστεί ήδη στις αρχές του 2021. Σε αυτήν την περίπτωση, οι αποφάσεις των αρχών σχετικά με την επανένωση των μελών της οικογένειας του προσφεύγοντος θα μπορούσαν να αναμένονται την άνοιξη του 2021.

[παραλειπόμενα] (εθνικό δικονομικό δίκαιο)

[παραλειπόμενα]

Verwaltungsgericht Wien (διοικητικό πρωτοδικείο Βιέννης)

[παραλειπόμενα]