

A — Δραστηριότητα του Δικαστηρίου Δημόσιας Διοίκησης κατά το έτος 2005

Από τον Πρόεδρο Paul J. Mahoney

Στο σύστημα δικαιοδοτικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης προστέθηκε το 2005 ένα νέο δικαστήριο. Με απόφαση της 2ας Νοεμβρίου 2004¹, το Συμβούλιο σύστησε το Δικαστήριο Δημόσιας Διοίκησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, κάνοντας χρήση της αρμοδιότητας που του απονεμήθηκε με τη Συνθήκη της Νίκαιας να προσαρτά στο Πρωτοδικείο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων δικαιοδοτικά τμήματα επιφορτισμένα με την άσκηση, σε συγκεκριμένους τομείς, των δικαιοδοτικών αρμοδιοτήτων που προβλέπονται από τη Συνθήκη (άρθρο 220, δεύτερο εδάφιο, και 225 Α ΕΚ).

Η σύσταση του Δικαστηρίου Δημόσιας Διοίκησης, το οποίο, δυνάμει του άρθρου 236 ΕΚ, είναι αρμόδιο να επιλαμβάνεται των διαφορών μεταξύ της Κοινότητας και των υπαλλήλων της, κατέστη αναγκαία κυρίως λόγω του κορεσμού του Πρωτοδικείου —οι αρμοδιότητες του οποίου αυξήθηκαν με την πάροδο του χρόνου— και των συνακόλουθων επιπτώσεων ως προς την αποτελεσματικότητα του δικαιοδοτικού ελέγχου στην κοινοτική έννομη τάξη. Η δημιουργία του Δικαστηρίου Δημόσιας Διοίκησης θα απαλλάξει το Πρωτοδικείο από τον σημαντικό φόρτο μιας κατηγορίας ενδίκων διαφορών η οποία αντιπροσωπεύει σήμερα περίπου το ένα τέταρτο των ετησίως εισαγόμενων υποθέσεων.

Η διαδικασία διορισμού των δικαστών του Δικαστηρίου Δημόσιας Διοίκησης διαφέρει από την αντίστοιχη για το Δικαστήριο και το Πρωτοδικείο, καθόσον οι δικαστές του Δικαστηρίου Δημόσιας Διοίκησης διορίζονται από το Συμβούλιο, το οποίο αποφασίζει ομοφώνως, κατόπιν γνωμοδοτήσεως επιτροπής αποτελούμενης από επτά ανεξάρτητες προσωπικότητες, η οποία «εκφέρει γνώμη όσον αφορά την επάρκεια των υποψηφίων για την άσκηση των καθηκόντων του δικαστή» και συνοδεύει τη γνώμη αυτή με κατάλογο υποψηφίων τουλάχιστον διπλάσιων του αριθμού των δικαστών που πρόκειται να διορισθούν (άρθρα 225 Α, τέταρτο εδάφιο, και 3, παράγραφοι 3 και 4, του παραρτήματος Ι του Οργανισμού του Δικαστηρίου)². Προβλέπεται επίσης ότι το Συμβούλιο μεριμνά «ούτως ώστε να είναι ισορροπημένη η σύνθεση του Δικαστηρίου και να στηρίζεται στην ευρύτερη δυνατή γεωγραφική βάση μεταξύ των υπηκόων των κρατών μελών και όσον αφορά τα εκπροσωπούμενα νομικά συστήματα» (άρθρο 3, παράγραφος 1, του παραρτήματος Ι του Οργανισμού του Δικαστηρίου).

Τα μέλη του Δικαστηρίου Δημόσιας Διοίκησης διορίζονται για περίοδο έξι ετών με δυνατότητα ανανεώσεως της θητείας τους, ενώ οι κενές θέσεις πληρούνται με το διορισμό νέων δικαστών για περίοδο έξι ετών (άρθρο 2, εδάφια 2 και 3, του παραρτήματος Ι του Οργανισμού του Δικαστηρίου).

¹ Απόφαση 2004/752/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου, της 2ας Νοεμβρίου 2004 (ΕΕ 2004, L 333, σ. 7).

² Με την απόφαση 2005/49/ΕΚ, Ευρατόμ, της 18ης Ιανουαρίου 2005 (ΕΕ 2005, L 21, σ. 13), το Συμβούλιο θέσπισε τους κανόνες λειτουργίας της επιτροπής.

Με απόφαση της 22ας Ιουλίου 2005 (2005/577/EK, Ευρατόμ), το Συμβούλιο διόρισε τους επτά δικαστές, οι οποίοι ορκίσθηκαν ενώπιον του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων κατά την επίσημη συνεδρίαση της 5ης Οκτωβρίου 2005.

Με απόφαση της 6ης Οκτωβρίου 2005, το Δικαστήριο Δημόσιας Διοίκησης διόρισε τον Paul Mahoney πρώτο Πρόεδρο του εν λόγω Δικαστηρίου για περίοδο τριών ετών. Την ίδια ημέρα κινήθηκε η διαδικασία για την πλήρωση της θέσεως του γραμματέα. Με απόφαση της 9ης Νοεμβρίου 2005, το Δικαστήριο Δημόσιας Διοίκησης διόρισε γραμματέα τη Waltraud Hakenberg, η οποία ορκίσθηκε κατά την επίσημη συνεδρίαση της 30ής Νοεμβρίου 2005.

Η μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων πραγματοποιήθηκε στις 12 Δεκεμβρίου 2005, μετά τη δημοσίευση στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* της αποφάσεως του Προέδρου του Δικαστηρίου με την οποία αναγνωρίζεται ότι το Δικαστήριο Δημόσιας Διοίκησης συγκροτήθηκε νομίμως³. Δυνάμει του άρθρου 3, παράγραφος 3, της αποφάσεως 2004/752, ο Πρόεδρος του Πρωτοδικείου διέταξε στη συνέχεια την παραπομπή των υποθέσεων για τις οποίες δεν είχε ολοκληρωθεί η γραπτή διαδικασία, ήτοι 117 υποθέσεις.

Από το άρθρο 3, παράγραφος 4, της αποφάσεως 2004/752 του Συμβουλίου προκύπτει ότι, έως την έναρξη της ισχύος του Κανονισμού του Διαδικασίας, το Δικαστήριο Δημόσιας Διοίκησης εφαρμόζει κατ' αναλογία τον Κανονισμό Διαδικασίας του Πρωτοδικείου.

Το διάστημα που μεσολάβησε από την ορκωμοσία των δικαστών του Δικαστηρίου Δημόσιας Διοίκησης έως την ουσιαστική παραπομπή των υποθέσεων αξιοποιήθηκε προκειμένου να εξετασθεί λεπτομερώς ο Κανονισμός Διαδικασίας του Πρωτοδικείου και να προσαρμοσθεί στις ιδιομορφίες του Δικαστηρίου Δημόσιας Διοίκησης, καθώς και στις διατάξεις του παραρτήματος Ι του Οργανισμού του Δικαστηρίου.

Το Δικαστήριο Δημόσιας Διοίκησης μελέτησε επίσης ενδελεχώς τον τρόπο εργασίας του και, ειδικότερα, τη σύσταση και τη σύνθεση των τμημάτων, την τοποθέτηση των δικαστών σ' αυτά, καθώς και την ανάθεση των υποθέσεων. Σύμφωνα με το άρθρο 4, παράγραφοι 2 και 4, του παραρτήματος Ι του Οργανισμού του Δικαστηρίου και το άρθρο 10 του Κανονισμού Διαδικασίας του Πρωτοδικείου, το Δικαστήριο Δημόσιας Διοίκησης εξέλεξε ως προέδρους τμήματος τον Horstpeter Kreppel και τον Sean Van Raepenbusch. Συγκροτήθηκαν τρία τμήματα, εκ των οποίων το πρώτο και το δεύτερο είναι τριμελή, ενώ το τρίτο πενταμελές. Το τμήμα αυτό μπορεί να συνεδριάζει και ως τριμελές πρόεδρος είναι ο Πρόεδρος του Δικαστηρίου Δημόσιας Διοίκησης⁴.

Το Δικαστήριο Δημόσιας Διοίκησης καταρτίζει επί του παρόντος τον Κανονισμό του Διαδικασίας, ο οποίος θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις ιδιομορφίες των υπαλληλικών υποθέσεων. Ορισμένες βασικές αρχές περιλαμβάνονται στο άρθρο 7 του παραρτήματος Ι του Οργανισμού του Δικαστηρίου. Σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου αυτού, το γραπτό

³ ΕΕ 2005, L 325, σ. 1.

⁴ Βλ. την ανακοίνωση που δημοσιεύθηκε στο ΕΕ 2005, C 322, σ. 16.

στάδιο της διαδικασίας περιλαμβάνει μόνον την κατάθεση του δικογράφου της προσφυγής και του υπομνήματος αντικρούσεως, εκτός εάν το Δικαστήριο Δημόσιας Διοίκησης αποφασίσει ότι απαιτείται δεύτερη ανταλλαγή γραπτών υπομνημάτων. Στην περίπτωση αυτή προβλέπεται ευχέρεια του εν λόγω Δικαστηρίου να αποφαινεται, κατόπιν συμφωνίας των διαδίκων, χωρίς προφορική διαδικασία. Κατά την παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου, το Δικαστήριο Δημόσιας Διοίκησης έχει την ευχέρεια να εξετάζει, σε κάθε στάδιο της διαδικασίας από την κατάθεση της προσφυγής και μετέπειτα, τις δυνατότητες φιλικού διακανονισμού της διαφοράς και, εφόσον παρίσταται ανάγκη, να παρεμβαίνει προς διευκόλυνση του εν λόγω διακανονισμού. Η επίτευξη του στόχου αυτού του Συμβουλίου προϋποθέτει τη δημιουργία ενός κατάλληλου διαδικαστικού πλαισίου.

Το σύστημα καθορισμού των δικαστικών εξόδων ενώπιον του Δικαστηρίου Δημόσιας Διοίκησης διαφέρει από το αντίστοιχο του Δικαστηρίου και του Πρωτοδικείου, καθόσον, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 7 του παραρτήματος Ι του Οργανισμού του Δικαστηρίου, ο ηττηθείς διάδικος καταδικάζεται κατ' αρχήν στα έξοδα, υπό την επιφύλαξη των ειδικών διατάξεων του Κανονισμού Διαδικασίας, το περιεχόμενο των οποίων απομένει να καθορισθεί.

Το Δικαστήριο Δημόσιας Διοίκησης αναμένεται να είναι σε θέση να υποβάλει στο Δικαστήριο σχέδιο Κανονισμού Διαδικασίας εντός των πρώτων μηνών του 2006.

Μολονότι η επίσημη διεύθυνσή του είναι αυτή του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, το Δικαστήριο Δημόσιας Διοίκησης στεγάζεται στο κτίριο Allegro, 35A avenue J. F. Kennedy, Λουξεμβούργο. Το Δικαστήριο Δημόσιας Διοίκησης διαθέτει δική του αίθουσα συνεδριάσεων.