



Служба „Преса и
информация“

Съд на Европейския съюз
ПРЕССЪОБЩЕНИЕ № 19/14
Люксембург, 13 февруари 2014 г.

Решение по дело C-367/12
Susanne Sokoll-Seebacher

Приложенията в Австрия демографски критерии за откриване на нови аптеки са несъвместими със свободата на установяване

Като не позволяват изключения, за да се вземат предвид местни особености, тези критерии не отговарят на изискването за последователност

Откриването на нова аптека в Австрия изисква предварително разрешение, което е обусловено от наличието на „нужда“. Нуждата не е налице, когато откриването има за резултат намаляване на клиентелата на съществуваща аптека под определен праг. По-точно нуждата не е налице, когато броят на „лицата, които трябва да се снабдяват постоянно“ от съществуващата аптека (а именно броят на постоянно пребиваващите жители в параметър по суша от по-малко от 4 км), намалее и стане по-малък от 5 500. Когато броят на жителите обаче не достига това число, следва да се вземат предвид лицата, които имат нужда да бъдат снабдявани поради дейността им или поради използването на услуги или транспортни средства в зоната на снабдяване на съществуващата аптека.

Заявлението на г-жа Sokoll-Seebacher, която желае да открие аптека в Пинсдорф, е отхвърлено, тъй като не е налице нужда на територията на тази община. Всъщност от експертно становище на Австрийската камара на фармацевтите става ясно, че откриването на аптека в Пинсдорф би имало за резултат намаляване на потенциала на снабдяване на съседната аптека (намираща се в община Алтмюнстер) определено под прага от 5 500 лица. Г-жа Sokoll-Seebacher възразява, че експертното становище не е взело предвид последващото спиране на пряката пътна връзка, съществуваща между Пинсдорф и Алтмюнстер. Освен това г-жа Sokoll-Seebacher твърди, че когато е била открита аптеката в Алтмюнстер, собственичката ѝ отлично е съзнавала, че броят от 5 500 лица никога няма да бъде достигнат. Сезирана от г-жа Sokoll-Seebacher, австрийската административна юрисдикция иска от Съда да установи дали правото на Съюза (по-специално свободата на установяване и свободата на стопанска инициатива в Хартата на основните права на Европейския съюз) допуска подобна национална правна уредба.

С решението си от днес Съдът отговаря, че **свободата на установяване** — по-специално изискването за последователност в преследването на поставената цел — **не допуска правна уредба, която не позволява на компетентните органи да вземат предвид местните особености и да направят изключение от строгия брой на „лицата, които трябва да се снабдяват постоянно“.**

Най-напред Съдът отбелязва, че макар спорът да не съдържа никакъв трансграничен елемент, разглежданата правна уредба може да попадне в обхвата на свободата на установяване, тъй като не е изключено да може да се приложи и към гражданите на другите държави членки, които желаят да се установят в Австрия, за да открият аптека в тази държава. Освен това не е изключено националното право да може да изисква да се даде възможност на гражданин на тази държава да се ползва от същите права, които гражданин на друга държава членка, намиращ се в същото положение, би могъл да получи въз основа на правото на Съюза.

По отношение на обхвата на свободата на стопанска инициатива, установена в член 16 от Хартата, Съдът отбелязва, че последната препраща по-специално към правото на Съюза и

следователно към свободата на установяване. Така Съдът стига до извода, че посочената правна уредба трябва да се разгледа във връзка само с тази свобода.

По-нататък Съдът припомня, че свободата на установяване по принцип допуска държава членка да приеме режим на предварително разрешение за установяването на нови доставчици на услуги (каквито са аптеките), когато се окаже необходимо за преодоляването на евентуални празноти в достъпа до здравни услуги и за избягване на учредяването на дублиращи се структури, така че да бъде осигурено медицинско обслужване, което да се адаптира към нуждите на населението, да покрива цялата територия и да взема предвид географски изолираните райони или районите, намиращи се в неблагоприятно положение поради други причини¹.

Съдът приема, от друга страна, че като се приложи критерият за броя на „лицата, които трябва да се снабдяват постоянно“, има опасност в Австрия да не се осигури равен и подходящ достъп до фармацевтичните услуги за определени лица, които живеят в селски и изолирани райони, намиращи се отвъд зоните на снабдяване на съществуващите аптеки (каквито по-специално са трудно придвижващите се хора). Като не позволява на компетентните национални органи да направят изключение от строгата граница, за да вземат предвид местни особености, австрийската правна уредба не отговаря на изискването на правото на Съюза, според което поставената цел трябва да се преследва последователно.

Съдът обаче преценява, че разглежданата правна уредба отговаря на изискването на правото на Съюза, според което разрешителен режим, който нарушава свободата на установяване, трябва да се основава на обективни критерии, предварително известни и недискриминационни, така че упражняването на правото на преценка на компетентните национални органи да бъде регламентирано в достатъчна степен.

ЗАБЕЛЕЖКА: Преюдициалното запитване позволява на юрисдикциите на държавите членки, в рамките на спор, с който са сезирани, да се обърнат към Съда с въпрос относно тълкуването на правото на Съюза или валидността на акт на Съюза. Съдът не решава националния спор. Националната юрисдикция трябва да се произнесе по делото в съответствие с решението на Съда. Това решение обвързва по същия начин останалите национални юрисдикции, когато са сезирани с подобен въпрос.

Неофициален документ, предназначен за медиите, който не обвързва Съда.

[Пълният текст](#) на съдебното решение е публикуван на уебсайта CURIA в деня на обявяването

За допълнителна информация се свържете с Илияна Палъова ☎ (+352) 4303 3708

Кадри от обявяването на решението са достъпни на [„Europe by Satellite“](#) ☐ (+32) 2 2964106

¹ Решение на Съда от 1 юни 2010 г. по дело Blanco Pérez и Chao Gómez ([C-570/07](#) и [C-571/07](#)). Вж. също [Прессъобщение № 49/10](#).