



Служба „Преса и
информация“

Съд на Европейския съюз
ПРЕССЪОБЩЕНИЕ № 86/15
Люксембург, 16 юли 2015 г.

Решение по дело C-653/13
Комисия/Италия

Заради лошото прилагане на Директивата за отпадъците в регион Кампания Италия е осъдена да заплати еднократно платима сума в размер на 20 милиона евро и периодична имуществена санкция в размер на 120 000 евро за всеки ден забава

Съдът вече един път е констатирал неизпълнение на задължения от страна на Италия в решение от 2010 г.

Директивата относно отпадъците¹ има за цел опазване на здравето на човека и на околната среда. Държавите членки трябва да гарантират обезвреждането и оползотворяването на отпадъците, както и да ограничават генерирането им, по-специално чрез насърчаването на чисти технологии и на продукти, които могат да бъдат рециклирани и използвани повторно. В този смисъл те трябва да създадат интегрирана и адекватна мрежа от инсталации за обезвреждане, която да позволи на Съюза като цяло и на държавите членки поотделно да осигуряват обезвреждане на отпадъците.

Италия транспонира Директивата „за отпадъците“ през 2006 г., а по отношение на регион Кампания с регионален закон се определят 18 еднородни териториални зони, в които да се извършва управлението и обезвреждането на битовите отпадъци, генерирани в съответните райони.

Вследствие на възникналото през 2007 г. кризисно положение във връзка с обезвреждането на отпадъците в регион Кампания Комисията предявява иск за неизпълнение срещу Италия, като я упреква в това, че не е въвела в този регион интегрирана и адекватна мрежа от инсталации, която да е в състояние да осигури самодостатъчност при обезвреждането на отпадъци въз основа на критерия за географска близост. Всъщност Комисията счита, че това положение поражда опасност както за здравето на хората, така и за околната среда².

С решение от 4 март 2010³ г. Съдът установява, че като не е приела по отношение на регион Кампания всички необходими мерки, за да гарантира оползотворяването и обезвреждането на отпадъците, без да застрашава здравето на човека и без да уврежда околната среда, и по-конкретно като не е въвела интегрирана и адекватна мрежа от инсталации за обезвреждане, Италия не е изпълнила задълженията си по директивата.

При проверка относно изпълнението на решението на Съда Комисията стига до извода, че Италия не е осигурила правилното му прилагане. Комисията докладва, че между 2010 г. и 2011 г. в Кампания се съобщава за множество проблеми със събирането на отпадъци, които водят до натрупване в продължение на дни на тонове отпадъци по улиците на Неапол (Италия) и други градове в Кампания. Освен това в този регион е натрупано голямо

¹ Директива 2006/12/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2006 година относно отпадъците (ОВ L 114, стр. 9; Специално издание на български език, 2007 г., глава 15, том 16, стр. 45), която кодифицира Директива 75/442/ЕИО (ОВ L 194, стр. 39).

² Успоредно с иска за неизпълнение Комисията отказва на Италия и изплащането на одобрени по-рано от нея финансови помощи за управлението и обезвреждането на отпадъци в Кампания. Комисията счита, че Италия не е приела всички необходими в това отношение мерки. Съдът отсъжда в полза на Комисията с решение от 6 ноември 2014 г. (дело [C-385/13 P](#), ПС № [144/14](#)).

³ Решение Комисия/Италия (дело [C-297/08](#), вж. ПС № [20/10](#)).

количество заварени отпадъци (шест милиона тона „екобали“) и тяхното обезвреждане все още предстои, което вероятно ще отнеме около 15 години.

Освен това Комисията счита, че към момента на изтичане на определения срок за изпълнение на решението (15 януари 2012 г.) липсващият капацитет за третиране на отпадъци по категории инсталации възлиза на 1 829 000 тона при депата, 1 190 000 тона при инсталациите за термично оползотворяване и на 382 500 тона при инсталациите за третиране на органични отпадъци. Продължават да са налице и структурни недостатъци във връзка с абсолютно необходими в регион Кампания инсталации за обезвреждане на отпадъци.

Неудовлетворена от положението, Комисията предявява нов иск срещу Италия за установяване на неизпълнението на първото решение на Съда от 2010 г. С него тя иска от Съда да осъди Италия да заплати еднократно платима сума в размер на 28 089,60 EUR дневно за периода между постановяване на решението от 2010 г. и настоящото решение, и периодична, евентуално дегресивна имуществена санкция в размер на 256 819,20 EUR за всеки ден забава при изпълнението на решението от 2010 г., считано от постановяването на настоящото решение.

В днешното си решение Съдът констатира, че **Италия не е изпълнила правилно решението от 2010 г.**, и я осъжда да заплати, от една страна, **периодична имуществена санкция в размер на 120 000 EUR за всеки ден забава** при изпълнение на решението от 2010 г. (дължима, считано от днес), и от друга страна, **еднократно платима сума в размер на 20 милиона евро**.

Съдът приема доводите на Комисията, по-специално във връзка с проблема при обезвреждане на „екобали“ и с недостатъчния брой инсталации с необходимия капацитет за третиране на битови отпадъци в регион Кампания. Съдът подчертава също, че поради значителния недостиг на капацитет в регион Кампания за обезвреждане на неговите отпадъци може да се направи извод, че този сериозен недостатък на регионално ниво може да засегне националната мрежа от инсталации за обезвреждане на отпадъци, която при това положение ще престане да бъде интегрирана и адекватна, както се изисква от директивата. Това може сериозно да компрометира способността на Италия да достигне целта за национална самодостатъчност при обезвреждането на отпадъци.

Съдът констатира, че неизпълнението на задължения, в което Италия е упрекната, е продължило над пет години, което представлява значителен период от време. Тъй като Италия не е изпълнила правилно решението от 2010 г., **Съдът решава да ѝ наложи подневна периодична имуществена санкция, както и еднократно платима сума**, доколкото тези финансови санкции представляват подходящо средство за осигуряване на пълното изпълнение на първото съдебно решение.

Подневната периодична имуществена санкция от 120 000 EUR се разделя на три части, всяка в размер от 40 000 EUR дневно, изчислени според категорията инсталации (депа, инсталации за термично оползотворяване и за третиране на органични отпадъци). При изчисляване на еднократно платимата сума в размер на 20 милиона евро Съдът отчита, че **по над 20 дела, отнесени до Съда, е установено неизпълнение на задължения от страна на Италия в областта на отпадъците.** Подобно възпроизвеждане на неправомерно поведение от страна на държава членка в специфична област от дейността на Съюза е от естество да изисква приемането на възпираща мярка като осъдително решение за заплащането на еднократно платима сума.

ЗАБЕЛЕЖКА: Искът за установяване на неизпълнение на задължения, насочен срещу държава членка, която не е изпълнила задълженията си, произтичащи от правото на Съюза, може да бъде предявен от Комисията или от друга държава членка. Ако Съдът установи неизпълнението, съответната държава членка трябва да се съобрази с решението във възможно най-кратък срок. Когато Комисията прецени, че държавата членка не се е съобщила със съдебното решение, тя

може да предяви нов иск, като поиска налагане на имуществени санкции. В случай обаче, че Комисията не е уведомена за мерките по транспониране на дадена директива, по нейно предложение от Съда могат да бъдат наложени санкции на етапа на първото съдебно решение.

Неофициален документ, предназначен за медиите, който не обвързва Съда.

[Пълният текст](#) на съдебното решение е публикуван на уебсайта CURIA в деня на обявяването.

За допълнителна информация се свържете с Илияна Палъова ☎ (+352) 4303 3708

Кадри от обявяването на решението са достъпни на „[Europe by Satellite](#)“ ☎ (+32) 2 2964106