



Presă și informare

Curtea de Justiție a Uniunii Europene **COMUNICAT DE PRESĂ nr. 154/15**

Luxemburg, 23 decembrie 2015

Concluziile avocatului general prezentate în cauzele C-358/14, Polonia/Parlamentul și Consiliul, C-477/14, Pillbox 38 (UK) Limited, și C-547/14, Philip Morris Brands SARL și alții

Avocatul general Kokott consideră că noua Directivă privind produsele din tutun (2014/40/UE) adoptată în 2014 este validă

Sunt legale în special standardizarea preponderentă a ambalajelor, interzicerea în viitor a țigaretelor mentolate la nivelul întregii Uniunii și reglementarea specială privind țigaretetele electronice

În cadrul concluziilor prezentate astăzi, avocatul general **conchide** că **noua Directivă UE din 2014 privind produsele din tutun¹ a fost adoptată în mod legal**. Aceasta este situația în special în ceea ce privește standardizarea etichetării și ambalării produselor din tutun (de exemplu a dimensiunilor pachetului unitar, a numărului minim de țigaretete dintr-un pachet, a avertismentelor speciale și a informațiilor admise), interzicerea comercializării țigaretelor mentolate la nivelul întregii Uniuni începând cu 20 mai 2020 și reglementarea specială privind țigaretetele electronice. Având în vedere că niciunul dintre motivele invocate de Polonia – cu susținerea României – împotriva interzicerii țigaretelor mentolate² nu poate fi admis, acțiunea în anulare introdusă de Polonia trebuie respinsă. Nici din examinarea întrebărilor preliminare adresate Curții de High Court, care a fost sesizată de diferite întreprinderi³ cu acțiuni împotriva transpunerii directivei în dreptul Regatului Unit, nu a rezultat vreun aspect care ar putea aduce atingere validității directivei.

În opinia doamnei Kokott, legiuitorul Uniunii **nu a depășit** limitele **marjei largi de apreciere** de care dispune pentru a putea garanta că produsele din tutun și produsele conexe pot fi puse în circulație la nivelul Uniunii în condiții uniforme, fără să se piardă din vedere obiectivul fundamental al unui nivel ridicat de protecție a sănătății.

În măsura în care directiva trebuie examinată în acest context, temeiul său juridic este cel adecvat (pentru măsurile de armonizare a pieței interne⁴) și nu încalcă nici principiile egalității de tratament, liberei concurențe, proporționalității, securității juridice sau subsidiarității, nici obligația de motivare și nici drepturile fundamentale ale fabricanților sau ale distribuitorilor, mai precis libertatea de a desfășura o activitate comercială, libertatea de exprimare și dreptul de proprietate.

În ceea ce privește standardizarea etichetării și ambalării produselor din tutun, avocatul general Kokott constată printre altele că cerințele privind forma (paralelipipedică), dimensiunea pachetului unitar, precum și cea privind numărul minim de țigaretete dintr-un pachet sunt proporționale. Acestea contribuie într-o măsură deosebită la creșterea vizibilității avertismentelor

¹ Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE (JO L 127, p. 1).

² Directiva interzice în general vânzarea țigaretelor (și a tutunului de rulat) cu arome caracteristice. Cu toate acestea, în situația în care, precum în cazul țigaretelor mentolate, volumul vânzărilor este de cel puțin 3 %, interdicția se aplică abia începând cu 20 mai 2020. Prin acțiunea sa, Polonia se îndreaptă numai împotriva interzicerii de vânzare a țigaretelor mentolate.

³ Întreprinderea britanică Pillbox, care produce și comercializează țigaretete electronice, sub denumirea comercială „Totally Wicked”, precum și diferiți producători de produse din tutun, ca Philip Morris Brands SARL, Philip Morris Limited (PMI) și British American Tobacco UK Limited (BAT), cu participarea altor producători de produse din tutun sau furnizori pentru industria tutunului, mai precis Imperial Tobacco Limited, JT International SA, Gallaher Limited, Tann UK Limited, Tannpapier GmbH, V. Mane Fils, Deutsche Benkert GmbH & Co KG, Benkert UK Limited, precum și Joh. Wilh. Von Eicken GmbH.

⁴ Articolul 114 TFUE.

de sănătate și la maximizarea eficacității lor. În plus, factorul „cool” sau factorul distracție asociat ambalajelor neobișnuite sau care ies în evidență în mod deosebit, precum și forme curioase a ambalajelor noi sau ieșite din comun prezintă o importanță mai redusă în cadrul deciziei de cumpărare. În plus, numărul minim de 20 de țigarete din pachetul unitar ridică pragul de obstacol la cumpărare, în special în rândul tinerilor și adulților tineri. În plus, cerința de a rezerva avertismentelor de sănătate (alcătuite dintr-un text impus și dintr-o fotografie corespunzătoare) 65 %⁵ din suprafața anterioară, cât și din cea posterioară a pachetelor respective nu este nici arbitrară și nici disproporționată. Directiva interzice de asemenea în mod întemeiat și mențiunile adevărate pe ambalajele produselor, în măsura în care acestea pun produsul din tutun într-o lumină pozitivă falsă și creează astfel un stimulent suplimentar pentru achiziție și consum. Astfel, chiar și o țigaretă din tutun ecologic este și rămâne un produs care dăunează extrem de mult sănătății. Având în vedere faptul că directiva impune numai un design de bază, ea permite adoptarea unor standarde naționale suplimentare referitoare la ambalaje, care se pot referi de exemplu la culorile alese pentru suprafețele care nu sunt rezervate avertismentelor de sănătate (până la posibila introducere a ambalajului neutru, așa-numitul „plain packaging”).

În ceea ce privește interzicerea țigaretelor mentolate, avocatul general Kokott precizează că, în principiu, mentolul, ca de altfel toate celelalte arome caracteristice, poate să modifice sau chiar să acopere gustul destul de amar sau chiar înțepător al fumului de tutun. Astfel, ia naștere riscul serios ca țigaretelor aromate să faciliteze începerea fumatului în rândul nefumătorilor sau să îngreuneze fumătorilor depășirea dependenței de nicotină. În opinia sa, reglementările naționale adoptate până acum în materie de arome caracteristice în produse din tutun seamănă cu un mozaic. Au existat divergențe inclusiv în ceea ce privește țigaretelor mentolate. Nu se poate considera că legiuitorul Uniunii a săvârșit o eroare vădită de apreciere atunci când a stabilit că există o problemă cu caracter transfrontalier, care nu poate fi soluționată numai prin măsuri ale statelor membre, ci trebuie soluționată la nivelul Uniunii. Având în vedere în special principiul precauției și cerințele elaborate de OMS, necesitatea unei interziceri a tuturor aromelor caracteristice, inclusiv a mentolului, nu se poate pune serios sub semnul întrebării. Având în vedere în plus termenul de tranziție generos aplicabil în cazul țigaretelor mentolate, nu este nicidecum vădit disproporționat ca la adoptarea măsurilor de armonizare a pieței interne să se acorde prioritate nivelului ridicat de protecție a sănătății umane urmărit, în fața eventualelor considerente de natură economică și socială.

În ceea ce privește reglementarea specială referitoare la țigaretelor electronice, avocatul general Kokott face trimitere la faptul că aceasta diferă în mod considerabil, din mai multe puncte de vedere, față de cea aplicabilă produselor tradiționale din tutun. De exemplu, această reglementare prevede printre altele o obligație de notificare cu respectarea termenului suspensiv de șase luni, avertismente speciale, un conținut maxim de nicotină de 20 mg/ml, obligația privind pliantul, interdicții separate în materie de publicitate și sponsorizare, precum și obligații de raportare anuală. Totuși, această reglementare specială este relativ moderată atât în comparație cu dispozițiile aplicabile produselor din tutun tradiționale, cât și cu cele aplicabile la nivel internațional și, prin urmare, nu este disproporționată. Doamna Kokott precizează în acest sens că țigaretelor electronice sunt un produs nou, relativ puțin cunoscut – cel puțin în ceea ce privește marea parte a populației –, pentru care, în plus, există o piață cu un ritm de dezvoltare fulminant. În plus, atunci când se adoptă măsuri de armonizare a pieței interne, nu este vădit eronat sau nerezonabil să se prezume că țigaretelor electronice pot prezenta riscuri pentru sănătatea umană și că, în special în rândul tinerilor și al adulților tineri, acest produs ar putea deveni o poartă de acces spre dependența de nicotină și în sfârșit spre consumul tradițional de tutun. Având în vedere, printre altele, diferențele fundamentale dintre reglementările naționale și caracterul transfrontalier al problemei, legiuitorul Uniunii a putut considera că și în cazul țigaretelor electronice este necesară o reglementare la nivelul Uniunii.

În opinia avocatului general Kokott, în ceea ce privește respectarea **principiului subsidiarității**, s-a documentat suficient că, la adoptarea unei noi directive privind produsele din tutun, legiuitorul Uniunii a avut la dispoziție materiale suficiente pe care să își întemeieze aprecierea privind

⁵ Până în prezent era obligatoriu să se rezerve 30 % din suprafața anterioară a pachetului unitar și 40 % din suprafața posterioară a acestuia.

respectarea acestui principiu. Cu toate acestea, ea recomandă insistent legiuitorului **să evite în viitor formulări retorice referitoare la principiul subsidiarității** precum cele din directivă și să prevadă în schimb, în preambulul respectivului act de drept al Uniunii, detalii suficiente și solide privind principiul subsidiarității, care să se refere într-o mai mare măsură la acțiunile respective.

MENȚIUNE: Concluziile avocatului general nu sunt obligatorii pentru Curtea de Justiție. Misiunea avocaților generali este de a propune Curții, în deplină independență, o soluție juridică în cauza care le este atribuită. Judecătorii Curții urmează să delibereze în această cauză. Hotărârea va fi pronunțată la o dată ulterioară.

Document neoficial, destinat presei, care nu angajează răspunderea Curții de Justiție.

Textul integral al concluziilor ([C-358/14](#), [C-477/14](#), [C-547/14](#)) se publică pe site-ul CURIA în ziua pronunțării.

Persoana de contact pentru presă: Iliana Paliova ☎ (+352) 4303 3708

Imagini de la prezentarea concluziilor sunt disponibile pe „[Europe by Satellite](#)” ☎ (+32) 2 2964106