



Tlač a informácie

## TLAČOVÉ KOMUNIKÉ č. 27/08

10. apríl 2008

Návrhy generálnej advokátky vo veci C-345/06

*Gottfried Heinrich*

### **GENERÁLNA ADVOKÁTKA SHARPSTON NAVRHUJE, ABY VYKONÁVACIE NARIADENIE O LETECKEJ BEZPEČNOSTI BOLO VYHLÁSENÉ ZA NIČOTNÉ**

*Pretrvávajúce a úmyselné neuverejnenie prílohy uvedeného nariadenia, ktorá medzi iným obsahuje zoznam predmetov zakázaných v príručnej batožine je natoľko závažný, že nemôže byť tolerovaný právnym poriadkom Spoločenstva*

Článok 254 Zmluvy ES stanovuje, že nariadenia sa uverejňujú v Úradnom vestníku Európskej únie.

Na konci roka 2002 Parlament a Rada prijali nariadenie o bezpečnosti letectva<sup>1</sup>. Príloha k tomuto nariadeniu stanovuje základné všeobecné normy v bezpečnosti letectva. Medzi iným príloha vo všeobecnosti stanovuje druh predmetov, ktoré je zakázané doniesť na palubu lietadla, ktoré zahŕňajú „obušky, drevené obušky, baseballové palice alebo podobné náradie“. Nariadenie tiež stanovovalo určité opatrenia, ktoré nemali byť uverejnené, ale mali byť dostupné príslušným orgánom. Toto oznámenie a príloha boli uverejnené.

V apríli 2003 Komisia prijala nariadenie<sup>2</sup> vykonávajúce nariadenie z roku 2002. Predmetné opatrenia boli uvedené v prílohe. V súlade s nariadením z roku 2002 táto príloha nebola uverejnená, hoci tlačové komuniké Komisie v januári 2004 poskytovalo určité informácie, pokiaľ ide o predmety na zakázanom zozname. Táto príloha bola mnohokrát dopĺňaná, ale nikdy nebola uverejnená, napriek dvom doplňujúcim nariadeniam uvádzajúcim vo svojom znení potrebu pasažierov byť jasne informovaní o pravidlách týkajúcich sa zakázaných predmetov.

Pán Gottfried Heinrich bol 25. septembra 2005 zastavený pri bezpečnostnej kontrole na letisku Viedeň – Schwechat Airport, keďže jeho príručná batožina obsahovala tenisové rakety, ktoré boli považované za zakázané predmety. Napriek tomu nastúpil do lietadla s tenisovými raketami v jeho batožine. Následne mu ale bezpečnostný personál nariadil opustiť lietadlo.

<sup>1</sup> Nariadenie (ES) č. 2320/2002 Európskeho parlamentu a Európskej Rady zo 16. decembra 2002 o ustanovení spoločných pravidiel v oblasti bezpečnostnej ochrany civilného letectva (Ú. v. ES L 355, s. 1; Mim. vyd. 07/007, s. 181)

<sup>2</sup> Nariadenie Európskej komisie (ES) č. 622/2003 zo 4. apríla 2003 o ustanovení opatrení na vykonávanie spoločných základných noriem bezpečnostnej ochrany civilného letectva (Ú. v. EÚ L 11, s. 4; Mim. vyd. 07/007, s. 252)

Dr. Heinrich začal konanie pred Unabhängiger Verwaltungssenat im Land Niederösterreich (Nezávislý správny senát pre spolkovú krajinu Dolné Rakúsko). Rakúsky súd predložil Súdnemu dvoru Európskych spoločností otázku, pýtajúc sa, či sú nariadenia, alebo ich časti právne záväzné, ak neboli uverejnené v Úradnom vestníku.

Vo svojich návrhoch prednesených dnes generálna advokátka Eleanor Sharpston zastáva názor, že **uverejnenie vykonávacieho nariadenia z roku 2003 bez jeho prílohy je vadným a neadekvátnym uverejnením**, ktoré nespĺňa požiadavky článku 254 ES.

V tejto súvislosti poznamenáva, že povinnosť uverejnenia nariadení je jednoznačná a bez výnimky. Príloha je neoddeliteľnou súčasťou legislatívneho opatrenia, opačné rozhodnutie by zákonodarcovi umožnilo obísť požiadavku uverejnenia uvedením podstatných ustanovení v neuverejnenej prílohe. Presne to sa stalo v tomto prípade. Čitateľ nemá možnosť zistiť účinky nariadenia bez toho, aby videl prílohu, pretože príloha obsahuje celú podstatu nariadenia.

Generálna advokátka považuje odôvodnenie uvedené k absencii uverejnenia, že bolo „v súlade s nariadením č. 2320/2002 a v záujme predísť protiprávnym činom“ za nedostatočné, pričom zdôrazňuje, že ani hlbšie odôvodnenie by stále nebolo postačujúce pre vylúčenie nariadenia z úplného uverejnenia. Zdôrazňuje „základnú absurdnosť“ stanoviska Komisie: Pokiaľ bola Komisia podľa nariadenia č. 2320/2002 povinná utajovať zoznam, uverejnenie tlačového komuniké bolo zjavným porušením tohto nariadenia. Ak sa Komisia domnievala, že zoznam nepatrí do povinnosti utajenia, mal byť samozrejme uverejnený v Úradnom vestníku. Navyše, pokiaľ základné „usmernenia“ uvádzajúce druhy zakázaných predmetov mohli byť uverejnené, je nelogické neuverejniť to, čo je pravdepodobne zostručnenou verziou týchto usmernení. Nakoniec generálna advokátka zastáva názor, že Komisia si odporuje, keď v texte ďalších nariadení uvádza, že existuje potreba informovať verejnosť o zozname zakázaných predmetov a následne opomenie takýto zoznam predložiť do verejnej sféry.

Pokiaľ ide o dôsledky takéhoto **vadného a neadekvátneho uverejnenia**, generálna advokátka Sharpston zastáva názor, že toto **predstavuje porušenie základnej procesnej požiadavky, ktoré vedie minimálne k neplatnosti**. V tejto súvislosti zdôrazňuje, že neuverejnenie nebolo ani náhodné, ani neúmyselné. Komisia vedome vyhlásila sériu nových opatrení a podstatnú časť (prílohu) zakaždým neuverejnila.

**Generálna advokátka však navrhuje, aby Súdny dvor šiel ďalej než určenie neplatnosti nariadenia a určil nariadenie za ničotné.** Uvádza, že vada, ktorú obsahuje nariadenie – pretrvávajúce a úmyselné neprihliadanie na povinnú požiadavku uverejnenia podľa článku 254 ES vo vzťahu k celému obsahu nariadenia – je natoľko závažná, že je zrejmé, že nemôže byť tolerovaná právnym poriadkom Spoločenstva. Takýto krok by veľmi jasne ukázal, že neuverejnenie nariadení, alebo ich častí – a navyše úmyselné – je v právnom poriadku Európskej únie neprijateľné.

**UPOZORNENIE: Súdny dvor nie je viazaný názorom generálnej advokátky. Úlohou generálnej advokátky je nezávisle navrhnúť Súdnemu dvoru riešenie veci, ktorá jej bola pridelená. Sudcovia Súdneho dvora Európskych spoločností sa teraz poradia. Rozsudok bude vyhlásený neskôr.**

*Neoficiálny dokument pre potreby médií, ktorý nezaväzuje Súdny dvor.*

*Jazyky, ktoré sú k dispozícii: BG ES CS DE EN FR HU NL PL PT RO SK*

*Úplné znenie návrhov sa nachádza na internetovej stránke Súdneho dvora:*

*<http://curia.europa.eu/jurisp/cgi-bin/form.pl?lang=SK&Submit=rechercher&numaff=C-345/06>*

*Vo všeobecnosti je znenie na internete prístupné v deň prednesu návrhov od 12. hodiny SEČ.*

*Podrobnejšie informácie Vám môže poskytnúť Balázs Lehóczki*

*Tel.: (00352) 4303 5499 Fax: (00352) 4303 2028*