



Υπηρεσία Τύπου και  
Πληροφόρησης

Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων  
**ΑΝΑΚΟΙΝΩΘΕΝ ΤΥΠΟΥ αριθ. 78/09**  
Λουξεμβούργο, 30 Σεπτεμβρίου 2009

Προτάσεις του γενικού εισαγγελέα στις συνεκδικαζόμενες υποθέσεις  
C-570/07 και C-571/07

José Manuel Blanco Pérez και María del Chao Gómez κατά Consejería de  
Salud y Servicios Sanitarios και Principado de Asturias

**Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΙΣΑΓΓΕΛΕΑΣ POIARES MADURO ΦΡΟΝΕΙ ΟΤΙ Η ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ ΤΗΣ  
ΙΣΠΑΝΙΚΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΣΤΟΥΡΙΑΣ ΠΟΥ ΔΙΕΠΕΙ ΤΙΣ ΦΑΡΜΑΚΕΥΤΙΚΕΣ  
ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΑΝΤΙΒΑΙΝΕΙ ΣΤΟ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ**

*Οι διατάξεις που περιορίζουν τον αριθμό των φαρμακείων σε σχέση με τον πληθυσμό μιας περιοχής δεν εφαρμόζονται κατά τρόπο συνεπή ώστε να μπορούν να δικαιολογηθούν για λόγους δημοσίας υγείας.*

Ο José Manuel Blanco Pérez και η Maria del Pilar Chao Gómez, αμφότεροι Ισπανοί υπήκοοι, είναι πτυχιούχοι φαρμακοποιοί αλλά δεν έχουν την άδεια να ανοίξουν φαρμακείο. Επιθυμούντες να ανοίξουν φαρμακείο ζήτησαν την άδεια από την Αυτόνομη Κοινότητα των Αστουριών στην Ισπανία. Η αίτηση απερρίφθη με απόφαση της Διεύθυνσης Υγείας και Υγειονομικών Υπηρεσιών που επικυρώθηκε με απόφαση της Κυβερνήσεως της εν λόγω Κοινότητας το 2002. Και ο Blanco Pérez και η Chao Gómez προσέβαλαν την απόφαση αυτή ενώπιον του Tribunal Superior de Justicia de Asturias (Ανώτατο Δικαστήριο των Αστουριών).

Οι αποφάσεις στηρίχθηκαν στον αστουριανό νόμο που ρυθμίζει τα των φαρμακείων και των φαρμακευτικών υπηρεσιών. Ο νόμος αυτός θεσπίζει ένα σύστημα αδειοδότησης που περιλαμβάνει ορισμένους περιορισμούς όσον αφορά την ίδρυση νέων φαρμακείων εντός της Αυτόνομης Κοινότητας. Πρόκειται για, μεταξύ άλλων, τον περιορισμό του αριθμού των φαρμακείων σε μια περιοχή σε σχέση με τον πληθυσμό της και τον γεωγραφικό περιορισμό που δεν επιτρέπει την ίδρυση φαρμακείου σε απόσταση κάτω των 250 μέτρων από άλλο. Ο νόμος θεσπίζει επίσης κριτήρια διακρίσεως μεταξύ των ενδιαφερομένων φαρμακοποιών, και προβλέπει χορήγηση μονάδων για την επαγγελματική και ακαδημαϊκή πείρα των υποψηφίων. Για την επαγγελματική πείρα που αποκτήθηκε σε πόλεις με πληθυσμό κάτω των 2 800 κατοίκων χορηγούνται περισσότερες μονάδες, πλην όμως η επαγγελματική πείρα μπορεί να χρησιμοποιηθεί μόνο μια φορά για την απόκτηση άδειας έτσι ώστε, άπαξ χορηγηθεί άδεια, η επαγγελματική πείρα του κατόχου της μηδενίζεται. Οσάκις πλείονες υποψήφιοι επιτυγχάνουν τον ίδιο αριθμό μονάδων οι άδειες χορηγούνται με την ακόλουθη σειρά: πρώτον, σ' αυτούς που δεν είχαν στο παρελθόν άδεια λειτουργίας φαρμακείου· δεύτερον, σ' αυτούς που είχαν άδεια λειτουργίας φαρμακείου σε πόλη με πληθυσμό κάτω των 2 800 κατοίκων· τρίτον στους φαρμακοποιούς που έχουν ασκήσει επαγγελματική δραστηριότητα εντός της Κοινότητας των Αστουριών· και τέλος στους φαρμακοποιούς με τα καλύτερα ακαδημαϊκά προσόντα.

Το εθνικό δικαστήριο, αμφιβάλλοντας ως προς το ζήτημα αν οι διατάξεις αυτές συμβιβάζονται με την αρχή της ελευθερίας εγκαταστάσεως που κατοχυρώνει η Συνθήκη ΕΚ, υπέβαλε προδικαστικά ερωτήματα στο Δικαστήριο.

Ο γενικός εισαγγελέας Manuel Poiares Maduro διατυπώνει την άποψη ότι η εθνική νομοθεσία περιορίζει την ελευθερία εγκαταστάσεως. Ωστόσο παρατηρεί ότι τα μέτρα αυτά μπορεί να δικαιολογούνται αν πληρούν τέσσερις προϋποθέσεις: να εφαρμόζονται κατά τρόπο που δεν συνιστά διάκριση· πρέπει να δικαιολογούνται από επιτακτική ανάγκη γενικού συμφέροντος· να είναι κατάλληλα για την επίτευξη του στόχου που επιδιώκουν· και να μην υπερβαίνουν το μέτρο που είναι αναγκαίο για την επίτευξη του στόχου αυτού.

Ο γενικός εισαγγελέας παρατηρεί ότι, η νομοθεσία αυτή, κατά το μεγαλύτερο μέρος, δεν εισάγει διακρίσεις, αντιμετωπίζει δε ομοίως όλους τους φαρμακοποιούς ανεξαρτήτως προελεύσεως. Όμως το κριτήριο που δίνει προτεραιότητα στους αιτούντες που έχουν εργαστεί ως φαρμακοποιοί εντός του εδάφους της Κοινότητας των Αστουριών ισοδυναμεί με απαράδεκτη διάκριση λόγω ιθαγένειας που αντιβαίνει στην αρχή της ελευθερίας εγκαταστάσεως.

Περαιτέρω, ο γενικός εισαγγελέας Poiares Maduro επισημαίνει ότι ο στόχος των πληθυσμιακών και γεωγραφικών περιορισμών είναι η προστασία της δημόσιας υγείας με την εξασφάλιση καλών φαρμακευτικών υπηρεσιών σε όλες τις περιοχές της Κοινότητας των Αστουριών. Εξ αυτού συμπεραίνει ότι η εξασφάλιση της διανομής φαρμάκων σε ολόκληρο το έδαφος πρέπει να θεωρηθεί ως επιτακτική ανάγκη δημοσίου συμφέροντος.

Στη συνέχεια ο γενικός εισαγγελέας εξετάζει το ζήτημα αν η νομοθεσία είναι κατάλληλη για την επίτευξη του στόχου αυτού. Παρατηρεί δε ότι ένα σύστημα που παρακινεί τους φαρμακοποιούς να εγκατασταθούν σε μικρές περιοχές με λιγότερες προοπτικές κέρδους, δίνοντας προτεραιότητα σε αυτούς τους φαρμακοποιούς, τη στιγμή που υπάρχουν περισσότεροι κερδοφόροι άδειες, μπορεί να συνιστά πρόσφορο τρόπο για την εξασφάλιση της παροχής φαρμακευτικών υπηρεσιών σε ολόκληρο το έδαφος. Ωστόσο, ο γενικός εισαγγελέας Poiares Maduro διατυπώνει τη γνώμη ότι η αστουριανή νομοθεσία δεν είναι συνεπής στην επιδίωξη του στόχου αυτού.

Ενώ ο φαρμακοποιός που λειτουργεί φαρμακείο σε μικρή πόλη ευνοείται από μια σκοπιά στη χορήγηση μονάδων, ζημιώνεται λόγω του ό,τι η επαγγελματική πείρα που επικαλέστηκε για να λάβει την άδεια αυτή δεν ισχύει πλέον για μια νέα επικερδέστερη άδεια. Επιπλέον, ο φαρμακοποιός ο οποίος δεν έχει λάβει άδεια μέχρι στιγμής και αποφάσισε να μην ιδρύσει φαρμακείο σε λιγότερο κερδοφόρα περιοχή, έχει προτεραιότητα έναντι του φαρμακοποιού ο οποίος έχει «υπηρετήσει» σε μικρότερη πόλη. Τέλος, το γεγονός ότι οι φαρμακοποιοί έχουν δικαίωμα κυριότητας στις άδειες και μπορούν να πωλήσουν τις επικερδέστερες σε πρόσωπο της επιλογής τους περιορίζει τη διαθεσιμότητα των αδειών αυτών και απλώς πλουτίζει ορισμένους φαρμακοποιούς λόγω ακριβώς του περιορισμού του ανταγωνισμού που η Συνθήκη ΕΚ επιδιώκει να αποτρέψει.

Συνεπώς, δεδομένου ότι οι πληθυσμιακοί περιορισμοί όπως εφαρμόζονται στην Αυτόνομη Κοινότητα των Αστουριών δεν είναι κατάλληλοι για την επιδίωξη του στόχου που επιδιώκουν, ο γενικός εισαγγελέας φρονεί ότι αντιβαίνουν στο κοινοτικό δίκαιο.

Τέλος, όσον αφορά τον όρο της ελάχιστης απόστασης μεταξύ φαρμακείων, ο γενικός εισαγγελέας Poiares Maduro φρονεί ότι στο εθνικό δικαστήριο εναπόκειται να κρίνει αν η συγκεκριμένη απόσταση που επιβάλλεται δικαιολογείται, λαμβάνοντας υπόψη το μέτρο στο οποίο παρεμποδίζεται η άσκηση του δικαιώματος εγκαταστάσεως, τη φύση του προβλλομένου δημοσίου συμφέροντος και, με γνώμονα τον αριθμό και την κατανομή των φαρμακείων στην συγκεκριμένη περιοχή και την κατανομή και την πυκνότητα του πληθυσμού, κατά πόσο θα μπορούσε να επιτευχθεί συνολική κάλυψη με λιγότερο περιοριστικά μέτρα.

---

**ΥΠΟΜΝΗΣΗ:** Οι προτάσεις του γενικού εισαγγελέα δεν δεσμεύουν το Δικαστήριο. Έργο του γενικού εισαγγελέα είναι να προτείνει στο Δικαστήριο, με πλήρη ανεξαρτησία, νομική λύση για την υπόθεση που του έχει ανατεθεί. Η υπόθεση τελεί υπό διάσκεψη στο Δικαστήριο. Η απόφαση θα εκδοθεί αργότερα.

---

*Ανεπίσημο έγγραφο προοριζόμενο για τα μέσα μαζικής ενημερώσεως, το οποίο δεν δεσμεύει το Δικαστήριο.*

Το [πλήρες κείμενο](#) των προτάσεων δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα CURIA κατά την ημερομηνία αναπτύξεώς τους

Επικοινωνία: Estella Cigna-Αγγελίδα ☎ (+352) 4303 2582