



Υπηρεσία Τύπου και
Πληροφόρησης

Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης
ΑΝΑΚΟΙΝΩΘΕΝ ΤΥΠΟΥ αριθ. 112/09

Λουξεμβούργο, 17 Δεκεμβρίου 2009

Προτάσεις του γενικού εισαγγελέα στις υποθέσεις C-203/08 και C-258/08
The Sporting Exchange Ltd κατά Minister van Justitie και Ladbroke's Betting &
Gaming, Ladbroke's International Ltd κατά Stichting de Nationale
Sporttotalisator

Κατά τον γενικό εισαγγελέα Bot, είναι δυνατόν, υπό ορισμένες προϋποθέσεις, να επιτραπεί στους κατόχους αποκλειστικών δικαιωμάτων εκμεταλλεύσεως παιχνιδιών με χρηματικό διακύβευμα να καταστήσουν ελκυστική την προσφορά τους δημιουργώντας νέα παιχνίδια και χρησιμοποιώντας διαφημίσεις

Επιπλέον, εκτιμά ότι οι αρμόδιες αρχές, όταν αναθέτουν σε ιδιώτη επιχειρηματία το αποκλειστικό δικαίωμα εκμεταλλεύσεως ενός παιχνιδιού με χρηματικό διακύβευμα στο πλαίσιο μιας διαδικασίας χορηγήσεως άδειας ή ανανεώσεως της άδειας αυτής, οφείλουν να προκηρύξουν κατάλληλο διαγωνισμό

Ο ολλανδικός νόμος για τα τυχερά παιχνίδια σκοπό έχει να προστατεύσει τους καταναλωτές από τον εθισμό στα τυχερά παιχνίδια και να καταπολεμήσει την εγκληματικότητα. Ορίζει, αφενός, ότι απαγορεύεται η χωρίς σχετική άδεια οργάνωση ή προώθηση παιχνιδιών με χρηματικό διακύβευμα και, αφετέρου, ότι μόνον ένας πάροχος υπηρεσιών ανά κατηγορία παιχνιδιών δύναται να λάβει την άδεια αυτή.

Η άδεια για την οργάνωση αθλητικών στοιχημάτων, του lotto και άλλων παιχνιδιών με αριθμούς είχε χορηγηθεί στο ίδρυμα Stichting de Nationale Sporttotalisator (De Lotto). Η άδεια για την οργάνωση ιπποδρομιακών στοιχημάτων είχε χορηγηθεί στην εταιρία Scientific Games Racing B.V. (SGR).

Η εταιρία The Sporting Exchange Ltd, η οποία ενεργεί υπό την ονομασία Betfair και είναι εγκατεστημένη στο Ηνωμένο Βασίλειο, διευκολύνει τη σύναψη και διαπραγμάτευση, ευθέως ή μέσω διαδικτύου, στοιχημάτων σχετικά με αθλητικές εκδηλώσεις, και συγκεκριμένα ιπποδρομιακούς αγώνες. Η υπόθεση C-203/08 ανάγεται στη διαφορά μεταξύ της Betfair και του Ολλανδού Υπουργού Δικαιοσύνης, σχετικά με την απόρριψη τόσο των αιτήσεων της να της χορηγηθεί άδεια για την οργάνωση παιχνιδιών με χρηματικό διακύβευμα στις Κάτω Χώρες όσο και των προσφυγών που άσκησε κατά των αποφάσεων παρατάσεως των αδειών του De Lotto και της SGR.

Οι εταιρίες Ladbroke's Betting & Gaming Ltd και Ladbroke's International Ltd, οι οποίες είναι εγκατεστημένες στο Ηνωμένο Βασίλειο, οργανώνουν αθλητικά στοιχήματα, και συγκεκριμένα στοιχήματα με προκαθορισμένη απόδοση. Η υπόθεση C-258/08 έχει ως πλαίσιο την από τις εταιρίες αυτές αμφισβήτηση των διαδικασιών που ο De Lotto κίνησε κατ' αυτών για να τους απαγορευθεί να προτείνουν από τον ιστότοπό τους στους κατοίκους Κάτω Χωρών παιχνίδια με χρηματικό διακύβευμα για τα οποία δεν δαθέτουν άδεια.

Το Hoge Raad der Nederlanden (ολλανδικό Ανώτατο Ακυρωτικό) και το Raad van State (ολλανδικό Συμβούλιο της Επικρατείας), τα οποία εκδικάζουν σε τελευταίο βαθμό τις διαφορές αυτές, ερωτούν το Δικαστήριο αν είναι συμβατή με το κοινοτικό δίκαιο η ολλανδική ρύθμιση σχετικά με την πολιτική στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών.

Κατ' αρχάς, ο γενικός εισαγγελέας σημειώνει ότι ακριβώς με γνώμονα τις διατάξεις για την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών θα πρέπει να εξεταστεί αν η ολλανδική ρύθμιση συνάδει με το κοινοτικό δίκαιο.

Στο πλαίσιο αυτό, δεν αμφισβητείται ότι η ρύθμιση αυτή συνιστά περιορισμό της ελευθερίας κυκλοφορίας.

Ο γενικός εισαγγελέας υπενθυμίζει ότι κατά πάγια νομολογία τα κράτη μέλη δύνανται να περιορίσουν την οργάνωση και εκμετάλλευση παιχνιδιών με χρηματικό διακύβευμα στην ημεδαπή για να προστατεύσουν τους καταναλωτές από υπερβολικές δαπάνες σχετικά με τυχερά παιχνίδια και να προασπίσουν τη δημόσια τάξη από τον κίνδυνο απάτης τον οποίο δημιουργούν τα μεγάλα ποσά που τα παιχνίδια με χρηματικό διακύβευμα καθιστούν δυνατό να συλλεγούν.

Επίσης, το Δικαστήριο έχει κρίνει ότι ένα κράτος μέλος θεμιτά δύναται να αναθέσει μόνο σε έναν επιχειρηματία το δικαίωμα εκμεταλλεύσεως παιχνιδιών με χρηματικό διακύβευμα.

Στο πλαίσιο αυτό, ο γενικός εισαγγελέας εκτιμά, **πρώτον**, ότι το γεγονός ότι στους κατόχους των αποκλειστικών δικαιωμάτων εκμεταλλεύσεως παιχνιδιών με χρηματικό διακύβευμα στις Κάτω Χώρες **επιτρέπεται να καταστήσουν ελκυστική την προσφορά τους δημιουργώντας νέα παιχνίδια και χρησιμοποιώντας διαφημίσεις** δεν είναι, αυτό καθαυτό, ασυνεπές με τους σκοπούς της ολλανδικής ρυθμίσεως, λαμβανόμενου στο σύνολό τους, επειδή η στάση αυτή δύναται να **συμβάλει στην καταπολέμηση της απάτης**.

Ωστόσο, εφόσον η ολλανδική ρύθμιση σκοπό έχει και να **προστατεύσει τους καταναλωτές από τον εθισμό στα τυχερά παιχνίδια**, είναι σημαντικό η δημιουργία νέων παιχνιδιών και η διαφήμιση να ελέγχονται στενά από το κράτος μέλος και να είναι περιορισμένες, έτσι ώστε να είναι συμβατές και με τον σκοπό αυτόν. Κατά συνέπεια, **η συμφιλίωση των δύο σκοπών** της ολλανδικής ρυθμίσεως προϋποθέτει ότι η προσφορά των κατόχων του αποκλειστικού δικαιώματος και η διαφήμιση για τα εγκεκριμένα παιχνίδια να είναι επαρκής για να παροτρύνονται οι καταναλωτές να παραμείνουν στο νόμιμο κύκλωμα χωρίς να υπάρξει υπερβολική παρότρυνση για τα τυχερά παιχνίδια, η οποία θα οδηγούσε τους καταναλωτές, ή τουλάχιστον τους πιο ευπαθείς από αυτούς, να δαπανήσουν μεγαλύτερα ποσά από το μέρος των εισοδημάτων τους που μπορεί να διατεθεί για τα χόμπι τους.

Του εθνικού δικαστή έργο είναι να εκτιμήσει αν η νομοθεσία αυτή, λαμβανομένων υπόψη του περιεχομένου της και του τρόπου με τον οποίο εφαρμόζεται, **όντως συμβάλλει στην επίτευξη των δύο αυτών σκοπών**.

Δεύτερον, ο γενικός εισαγγελέας είναι της γνώμης ότι ο εθνικός δικαστής, αφότου διαπιστώσει ότι η νομοθεσία της ημεδαπής συνάδει με το κοινοτικό δίκαιο, δεν οφείλει να εξακριβώσει, σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση εφαρμογής, ότι ένα μέτρο που προορίζεται να διασφαλίσει την τήρηση της νομοθεσίας αυτής, όπως η διαταγή να καταστήσει ένας επιχειρηματίας μη προσβάσιμο στους κατοίκους της ημεδαπής τον ιστότοπό του που προτείνει παιχνίδια με χρηματικό διακύβευμα, είναι κατάλληλο για την επίτευξη των σκοπών της εν λόγω νομοθεσίας και αναλογικό, όταν το εκτελεστικό αυτό μέτρο περιορίζεται αυστηρώς να διασφαλίσει την τήρηση της νομοθεσίας αυτής.

Τρίτον, όσο για το ζήτημα αν το Βασίλειο των Κάτω Χωρών, βάσει της διατυπωμένης από τη νομολογία του Δικαστηρίου **αρχή της αμοιβαίας αναγνώρισης**, οφείλει να αναγνωρίσει τις άδειες που χορηγήθηκαν στη Betfair από άλλα κράτη μέλη, ο γενικός εισαγγελέας υπενθυμίζει ότι, βάσει της αποφάσεως Liga Portuguesa¹, η αρχή αυτή **δεν έχει εφαρμογή για την άδεια προσφοράς με χρηματικό διακύβευμα μέσω διαδικτύου**.

Τέταρτον, ο γενικός εισαγγελέας υποστηρίζει ότι, σε ένα σύστημα αδειοδοτήσεως μόνον ενός επιχειρηματία στον τομέα των παιχνιδιών με χρηματικό διακύβευμα, η αρχή της ίσης μεταχειρίσεως και η υποχρέωση διαφάνειας αντιτίθενται στην παράταση της άδειας χωρίς προκήρυξη διαγωνισμού, εκτός αν η εν λόγω έλλειψη διαγωνισμού δικαιολογείται βάσιμα. Στο πλαίσιο αυτό, **του εθνικού δικαστή έργο είναι να καθορίσει αν η παράταση αυτή, χωρίς προκήρυξη διαγωνισμού,**

¹ Απόφαση της 8ης Σεπτεμβρίου 2009, C-42/07, AT αριθ. [70/09](#).

ανταποκρίνεται σε ένα ουσιώδες συμφέρον, όπως είναι οι λόγοι δημόσιας τάξεως, ή σε επιτακτική ανάγκη γενικού συμφέροντος υπό την έννοια της νομολογίας, όπως είναι η προστασία των καταναλωτών από τους κινδύνους υπερβολικής δαπάνης και ο εθισμός στα τυχερά παιχνίδια καθώς και η αποτροπή της απάτης, **και αν συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας**.

ΥΠΟΜΝΗΣΗ: Η προδικαστική παραπομπή παρέχει στα δικαστήρια των κρατών μελών τη δυνατότητα, στο πλαίσιο της ένδικης διαφοράς της οποίας έχουν επιληφθεί, να υποβάλουν στο Δικαστήριο ερώτημα σχετικό με την ερμηνεία του δικαίου της Ένωσης ή με το κύρος πράξεως οργάνου της Ένωσης. Το Δικαστήριο δεν αποφαινεται επί της διαφοράς που εκκρεμεί ενώπιον του εθνικού δικαστηρίου. Στο εθνικό δικαστήριο εναπόκειται να επιλύσει τη διαφορά σύμφωνα με την απόφαση του Δικαστηρίου. Η απόφαση αυτή δεσμεύει, κατά τον ίδιο τρόπο, τα άλλα εθνικά δικαστήρια που επιλαμβάνονται παρόμοιου προβλήματος.

Ανεπίσημο έγγραφο προοριζόμενο για τα μέσα μαζικής ενημερώσεως, το οποίο δεν δεσμεύει το Δικαστήριο.

Το [πλήρες κείμενο](#) των προτάσεων δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα CURIA κατά την ημερομηνία ανατύξεώς τους

Επικοινωνία: Estella Cigna-Αγγελίδη ☎ (+352) 4303 2582