



Tlač a informácie

Súdny dvor Európskej únie
TLAČOVÉ KOMUNIKÉ č. 50/10
v Luxemburgu 3. júna 2010

Rozsudok v spojených veciach C-203/08 a C-258/08
Sporting Exchange/Minister van Justitie a
Ladbrokes Betting & Gaming, Ladbrokes International/
Stichting de Nationale Sporttotalisator

Členský štát môže zakázať prevádzkovanie hazardných hier na internete

Tento zákaz môže byť z dôvodu osobitostí spojených s ponukou hazardných hier na internete považovaný za odôvodnený cieľom boja proti podvodu a trestnej činnosti

Holandská právna úprava hazardných hier je založená na systéme výhradných povolení, podľa ktorého je na jednej strane zakázané organizovať alebo propagovať hazardné hry, pokiaľ na to nebolo vydané správne povolenie a na druhej strane, vnútroštátne orgány udeľujú iba jediné povolenie pre každú z povolených hazardných hier. Okrem toho v Holandsku neexistuje žiadna možnosť ponúkať interaktívnym spôsobom hazardné hry cez internet.

De Lotto je neziskovou nadáciou založenou podľa súkromného práva, ktorá je držiteľkou povolenia organizovať športové stávky, lotérie a číselné hry. Ako predmet činnosti má podľa svojich stanov získavanie prostriedkov prostredníctvom organizovania hazardných hier a rozdeľovanie týchto prostriedkov medzi inštitúcie slúžiace všeobecnému záujmu, najmä v oblasti športu, telesnej výchovy, verejného blaha, verejného zdravia a kultúry.

Hoge Raad der Nederlanden (Holandský kasačný súd) a Raad van State (Holandská štátna rada) sa pýtajú Súdneho dvora na zlučiteľnosť holandskej právnej úpravy týkajúcej sa politiky hazardných hier s právom Európskej únie.

Vo veci C-258/08 Ladbrokes

Spoločnosti Ladbrokes pôsobia v organizovaní športových stávok a sú známe najmä svojimi činnosťami v oblasti kurzových stávok („bookmaking“). Na svojej internetovej stránke ponúkajú niekoľko hazardných hier, ktoré súvisia najmä so športom. Tieto spoločnosti na holandskom území fyzicky nevykonávajú žiadnu činnosť.

De Lotto, ktorá týmto spoločnostiam vytýka, že osobám s bydliskom v Holandsku ponúkajú hazardné hry na internete, na ktoré nemajú povolenie, sa obrátila na vnútroštátny súd.

Podľa Súdneho dvora je nesporné, že právna úprava ako je právna úprava sporná v konaní vo veci samej predstavuje obmedzenie slobodného poskytovania služieb.

Takéto obmedzenie však môže byť odôvodnené najmä cieľmi ochrany spotrebiteľov, predchádzania podvodom a podnecovaniu občanov k nadmerným výdavkom spojeným s hrami, ako aj predchádzania narušeniam sociálneho poriadku vo všeobecnosti. V tejto súvislosti vnútroštátnym súdom prináleží overiť, či právne úpravy členských štátov skutočne zodpovedajú cieľom, ktoré by ich mohli odôvodniť, a či sa obmedzenia ktoré ukladajú, nezdajú byť neprimerané vzhľadom na tieto ciele.

V tomto kontexte má Hoge Raad pochybnosti, pokiaľ ide o koherentnú a systematickú povahu vnútroštátnej právnej úpravy, keďže táto úprava De Lotto povoľuje s cieľom zvýšenia atraktívnosti jej ponuky na trhu ponúkať nové hry a využívať reklamu.

Súdny dvor zastáva názor, že politika kontrolovanej expanzie v odvetví hazardných hier skutočne môže byť v súlade s cieľom smerujúcim k pritiahnutiu hráčov vykonávajúcich činnosti nezákonných hier a stávok, ktoré sú ako také zakázané, k povoleným a regulovaným činnostiam.

Vnútroštátnemu súdu prináleží, aby posúdil, či vnútroštátna právna úprava môže byť považovaná za spadajúcu do rámca politiky kontrolovanej expanzie, ktorá skutočne vedie k nasmerovaniu hráčskej vášne do systémov legálnych hier.

Ak by sa preukázalo, že Holandsko sleduje politiku silnej expanzie hazardných hier, nadmerne podnecujúc spotrebiteľov na účasť a podporujúc ich v účasti na hazardných hrách s hlavným cieľom získania príjmov, bude potrebné prijať záver, že takáto politika neobmedzuje činnosti hazardných hier koherentne a systematicky.

V rámci tohto posúdenia je potrebné najmä overiť, či ilegálne hry môžu v Holandsku predstavovať problém a či by expanzia povolených a regulovaných činností mohla tento problém napraviť.

Okrem toho spoločnosti Ladbrokes uvádzajú, že sú držiteľkami povolenia vydaného orgánmi Spojeného kráľovstva, ktoré im umožňuje ponúkať športové stávky a iné hazardné hry prostredníctvom internetu, ako aj cez telefón a v tomto členskom štáte podliehajú veľmi prísnej právnej úprave na zabránenie podvodom a závislosti na hazardných hrách. Podľa ich názoru kontroly a záruky nesmú byť zdvojené.

V tejto súvislosti Súdny dvor zdôrazňuje, že sektor hazardných hier ponúkaných cez internet nie je predmetom harmonizácie v rámci Únie. Členský štát sa teda môže nazdávať, že samotná skutočnosť, že hospodársky subjekt, ako sú spoločnosti Ladbrokes, legálne ponúka služby patriace do tohto odvetvia cez internet v inom členskom štáte, nepredstavuje dostatočnú záruku ochrany spotrebiteľov tohto členského štátu.

Okrem toho z dôvodu neexistencie priameho kontaktu medzi spotrebiteľom a prevádzkovateľom predstavujú hazardné hry, ktoré sú prístupné cez internet, nebezpečenstvá rôznej povahy a zvýšeného významu, čo sa týka prípadných podvodov, ktorých by sa prevádzkovatelia mohli dopustiť voči spotrebiteľom, na rozdiel od tradičných trhov týchto hier.

Vo veci C-203/08 Sporting Exchange (Betfair)

Sporting Exchange (Betfair) vykonáva činnosť v oblasti hazardných hier a ponúka svoje služby výlučne prostredníctvom internetu a telefónu. Zo Spojeného kráľovstva dáva k dispozícii osobám, ktorým sú určené služby, platformu pre športové stávky a pre stávky na konské dostihy, na základe britskej a maltskej licencie. Sporting Exchange (Betfair) nemá v Holandsku žiaden podnik alebo predajné miesto.

Sporting Exchange (Betfair) v podstate uviedla, že holandské úrady boli povinné na jednej strane uznať licenciu, ktorá jej bola udelená v Spojenom kráľovstve, a na druhej strane dodržiavať zásadu transparentnosti pri udeľovaní licencie na ponuku hazardných hier.

Po prvé, postupujúc v zmysle rovnakého odôvodnenia, ako vo veci C-258/08, Ladbrokes, Súdny dvor poznamenáva, že obmedzenie slobodného poskytovania služieb môže byť vzhľadom na osobitné črty ponuky hazardných hier cez internet považované za odôvodnené cieľom boja proti podvodom a trestnej činnosti.

Po druhé, pokiaľ ide o režim licencie v prospech jediného hospodárskeho subjektu, Súdny dvor poznamenáva, že členské štáty disponujú voľnou úvahou pre vymedzenie úrovne požadovanej ochrany v oblasti hazardných hier. Avšak na to, aby bol režim predchádzajúceho správneho povolenia odôvodnený, musí byť založený na objektívnych, nediskriminačných a vopred známych kritériách tak, aby výkon voľnej úvahy orgánov dával do vymedzeného rámca takým spôsobom, aby ju orgány verejnej moci nevykonávali svojvoľne.

V každom prípade obmedzenia slobody poskytovania služieb, ktoré vyplývajú osobitne z konaní o udelení a obnovení licencie v prospech jediného hospodárskeho subjektu, možno považovať za

odôvodnené, ak by sa dotknutý členský štát rozhodol udeliť alebo obnoviť licenciu verejnému hospodárskemu subjektu, ktorého riadenie podlieha priamej kontrole štátu alebo súkromnému hospodárskemu subjektu, ktorého činnosti môžu podliehať hĺbkovej kontrole zo strany orgánov verejnej moci.

V takejto situácii sa udelenie alebo obnovenie výlučných práv na prevádzkovanie hazardných hier v prospech takéhoto hospodárskeho subjektu mimo akéhokoľvek výberového konania, nejaví so zreteľom na ciele, ktoré sleduje holandská právna úprava, ako neprimerané.

Vnútroštátnemu súdu prináleží overiť, či držitelia licencií na organizovanie hazardných hier v Holandsku spĺňajú tieto podmienky.

UPOZORNENIE: Návrh na začatie prejudiciálneho konania umožňuje súdom členských štátov v rámci sporu, ktorý rozhodujú, položiť Súdnemu dvoru otázky o výklade práva Únie alebo o platnosti aktu práva Únie. Súdny dvor nerozhoduje vnútroštátny spor. Vnútroštátnemu súdu prináleží, aby rozhodol právnu vec v súlade s rozhodnutím Súdneho dvora. Týmto rozhodnutím sú rovnako viazané ostatné vnútroštátne súdne orgány, na ktoré bol podaný návrh s podobným problémom.

Neoficiálny dokument pre potreby médií, ktorý nezaväzuje Súdny dvor.

[Úplné znenie](#) rozsudku sa uverejňuje na internetovej stránke CURIA v deň vyhlásenia rozsudku.

Kontaktná osoba pre tlač: Balázs Lehóczki ☎ (+352) 4303 5499

Fotografie z vyhlásenia rozsudku sú k dispozícii na „[Europe by Satellite](#)“ ☎ (+32) 2 2964106