



Bulgária Európai Unióhoz való csatlakozásától számított legfeljebb öt évig tartó átmeneti időszak alatt a bolgár diákok más tagállam munkaerőpiacához való hozzáféréseinek feltételei nem lehetnek szigorúbbak a harmadik országok diákjai vonatkozásában alkalmazott feltételeknél

A Bolgár Köztársaság és Románia Európai Unióba történő felvételének feltételeiről és részletes szabályairól szóló jegyzőkönyv¹ előírja, hogy a bolgár állampolgároknak a tagállamok munkaerőpiacához való hozzáférést a csatlakozás időpontját követő legfeljebb ötéves átmeneti időszak végéig nemzeti jogszabályok vagy a kétoldalú megállapodásokban foglalt rendelkezések szabályozzák. Mindazonáltal ugyanezen jegyzőkönyv megállapítja az uniós preferencia elvét. Így a tagállamok kötelesek az átmeneti időszak alatt hozott intézkedéseken túlmenően a munkaerőpiacokhoz való hozzáférés tekintetében előnyben részesíteni a tagállami állampolgár munkavállalókat az olyan munkavállalókkal szemben, akik harmadik országok állampolgárai.

L. Sommer, osztrák állampolgár 2008 januárjában foglalkoztatási engedély kiadását kérte egy Ausztriában tanulmányokat folytató, bolgár állampolgársággal rendelkező állampolgár számára, aki már több mint egy éve Ausztriában tartózkodott. E munkáltató gépjárművezetőként heti 10,25 óra munkaidőben és havi bruttó 349 euró díjazásért kívánta foglalkoztatni e diákot. E diáknak Bécsben éjszakai szállításokat kellett végrehajtania.

A Landesgeschäftsstelle des Arbeitsmarktservice Wien (a bécsi munkaügyi hivatal tartományi kirendeltsége, Ausztria) azon indokkal elutasította e kérelmet, hogy a külföldi munkavállalóknak a Bécs tartomány vonatkozásában 66 000 főben meghatározott maximális számát már 17 757 további külföldi munkavállalóval túllépték. A jogvitát elbíráló Verwaltungsgerichtshof (közigazgatási bíróság, Ausztria) megállapította, hogy a külföldiek foglalkoztatására vonatkozó osztrák szabályozás értelmében foglalkoztatási engedély csak akkor adható ki, ha a munkaerőpiac helyzete és fejlődése megengedi a munkavállaló foglalkoztatását, és nem szólnak ellene fontos köz- vagy nemzetgazdasági érdekek sem. Ezenkívül a külföldi munkavállalók vonatkozásában, rendeletben megállapított maximális létszámok átlépését követően foglalkoztatási engedélyek csak akkor adhatók ki, ha bizonyos további feltételek teljesülnek. Ugyanígy e bíróság pontosítja, hogy a munkaerőpiac helyzetének és fejlődésének, valamint fontos köz- vagy nemzetgazdasági érdekek vizsgálatát rendszeresen kell elvégezni, nem pedig csak kivételes esetekben. Így azt kérdezi a Bíróságtól, hogy az ilyen szabályozás összeegyeztethető-e az uniós joggal.

Mai napi ítéletében a Bíróság először is azt hangsúlyozza, hogy a bolgár diákok munkaerőpiachoz való hozzáféréseinek az alapügyben szereplő tényálláskor fennálló feltételei nem lehetnek szigorúbbak a harmadik országok diákjai vonatkozásában előírt feltételeknél. Ugyanis a csatlakozási jegyzőkönyvben szereplő preferencia elvének megfelelően a bolgár állampolgárok nemcsak ugyanazon feltételekkel rendelkeznek a tagállamokban a munkaerőpiachoz való hozzáférés tekintetében, mint a harmadik országok állampolgárai, hanem az utóbbiakhoz viszonyítva preferenciális bánásmód illeti meg őket.

¹ A Bolgár Köztársaság és Románia Európai Unióba történő felvételének feltételeiről és részletes szabályairól szóló jegyzőkönyv (HL 2005. L 157., 29. o.).

Másodszor, a Bíróság megállapítja, hogy az osztrák jogszabályok a harmadik országok állampolgárai tekintetében előírt bánásmódnál szigorúbb bánásmódban részesítik a bolgár állampolgárokat.

Ugyanis az uniós jog², szerint a fogadó tagállam az olyan diák tartózkodásának első évét követően, aki harmadik ország állampolgára, a munkaerőpiaci helyzetére csak kivételes helyzetben hivatkozhat, feltéve hogy az e tekintetben tervezett intézkedések igazoltak és a kitűzött céllal arányosak.

Márpedig az osztrák szabályozás előírja a munkaerőpiac rendszeres vizsgálatát, és akkor engedi meg a foglalkoztatási engedély kiadását, ha a kérelemben megnevezett külföldi személy által betöltendő állásra nem áll rendelkezésre sem belföldi, sem a munkaerőpiacon rendelkezésre álló külföldi személy. Ennélfogva e szabályozás anélkül írja elő a munkaerőpiac helyzet figyelembe vételét, hogy szükséges lenne e figyelembevételt igazoló kivételes helyzet fennállásának bizonyítása.

Az osztrák szabályozás azon rendelkezését illetően, amely szerint a külföldi foglalkoztatottak tekintetében megállapított maximális tartományi létszámok átlépését követően a harmadik országok állampolgárai számára foglalkoztatási engedélyek kiadása a munkaerőpiac helyzetének és fejlődésének rendszeres vizsgálata mellett további feltételek alkalmazásától függ, a Bíróság pontosítja, hogy mivel az uniós joggal ellentétes az ilyen rendszeres vizsgálat, az a fortiori kizárja az annál szigorúbb nemzeti intézkedéseket.

A sajtó részére készített nem hivatalos kiadvány, amely nem köti a Bíróságot.

A kihirdetés napján az ítélet [teljes szövege](#) megtalálható a CURIA honlapon

Sajtófelelős: Lehóczki Balázs ☎ (+352) 4303 5499

² A harmadik országok állampolgárai tanulmányok folytatása, diákcseré, javadalmazás nélküli gyakorlat, illetve önkéntes szolgálat céljából történő beutazásának feltételeiről szóló, 2004. december 13-i 2004/114/EK tanácsi irányelv (HL L 375., 12. o.).