



Mediji in informacije

Splošno sodišče Evropske unije  
**SPOROČILO ZA MEDIJE ŠT. 184/18**

Luxembourg, 26. november 2018

Sodba v zadevi T-458/17  
Shindler in drugi/Svet

**Brexit: predlog trinajstih britanskih državljanov, ki prebivajo v drugih državah EU kot v Združenem kraljestvu, za razglasitev ničnosti sklepa o pooblastilu za začetek pogajanj o brexitu ni dopusten**

*Splošno sodišče je presodilo, da zadevni izpodbijani sklep nima učinkov na pravni položaj britanskih državljanov, ki so vložili tožbo*

Trinajst britanskih državljanov, ki prebivajo v drugih državah članicah kot v Združenem kraljestvu, Splošnemu sodišču Evropske unije predlaga, naj razglasi ničnost sklepa Sveta Evropske unije o pooblastilu za začetek pogajanj o brexitu.

Tožeče stranke navajajo, da jim je bila odvzeta glasovalna pravica na referendumu, ker so bile izseljenke, ter da ima izpodbijani sklep neposredne posledice za pravice, ki jih imajo na podlagi pogodb, in pomeni akt, s katerim se je Svet strinjal z uradnim obvestilom o nameri izstopa Združenega kraljestva iz Evropske unije. Poleg tega navajajo, da izpodbijani sklep ne zajema cilja, da se zagotovi ohranitev njihovega statusa državljanov Unije, in da je postopek izstopa brez ustavne odobritve ničen. Nazadnje, tožeče stranke poudarjajo, da je tožba, vložena pri Splošnem sodišču, edino učinkovito pravno sredstvo pred sodiščem Unije, preden bodo neizogibno izgubile status državljanov Unije 29. marca 2019.

Svet Splošnemu sodišču predlaga, naj presodi, da tožba ni dopustna in da o zadevi torej ni mogoče odločiti, ker sklepa ne more izpodbijati fizična ali pravna oseba in ker tožeče stranke nimajo niti pravnega interesa niti procesnega upravičenja za vložitev tožbe zoper ta sklep. Po mnenju Sveta namreč izpodbijani sklep nima nobenega učinka na pravni položaj tožečih strank; pomeni le pripravljalni akt in izpeljuje posledice iz uradnega obvestila Združenega kraljestva o njegovi nameri izstopa. Na pravice tožečih strank naj bi torej lahko vplival šele konec postopka iz člena 50 PEU<sup>1</sup>.

Splošno sodišče je v današnji sodbi preizkusilo, ali je ničnostna tožba, ki jo je vložilo trinajst britanskih državljanov, dopustna, torej ali je vložena zoper odločbo, ki ima učinke na njihov pravni položaj. Ugotovilo je, da tožeče stranke niso naslovniki akta, in zato opozorilo na pravilo, da se mora za možnost vložitve tožbe akt vsaj neposredno nanašati na tožeče stranke<sup>2</sup> in imeti neposredne učinke na njihov pravni položaj. Splošno sodišče je ugotovilo, da **čprav ima sklep Sveta o pooblastilu za začetek pogajanj o brexitu pravne učinke med Unijo in njenimi državami članicami ter med institucijami Unije, zlasti glede Komisije, ki je na podlagi tega sklepa pooblaščen za začetek pogajanj za sklenitev sporazuma z Združenim kraljestvom, pa izpodbijani sklep nima neposrednih učinkov na pravni položaj tožečih strank.**

Splošno sodišče je namreč presodilo, da sklep ne spreminja pravnega položaja britanskih državljanov, ki prebivajo v drugi državi članici kot v Združenem kraljestvu, ne glede na to, ali gre za njihov položaj na dan izpodbijanega sklepa ali za njihov položaj od dne izstopa. Tako po mnenju

<sup>1</sup> Člen 50 PEU določa, da se lahko vsaka država članica v skladu s svojimi ustavnimi pravili odloči za izstop iz Unije. Tako država članica, ki se odloči izstopiti, o svoji nameri uradno obvesti Evropski svet. Na podlagi smernic, ki jih določi Evropski svet, se Unija pogaja in sklene s to državo sporazum o podrobnostih izstopa, ki upošteva okvir njenih prihodnjih odnosov z Unijo. Ta izpogajani sporazum v imenu Unije sklene Svet s kvalificirano večino po odobritvi Evropskega parlamenta.

<sup>2</sup> Člen 263, četrti odstavek, PDEU.

Splošnega sodišča tožeče stranke napačno zatrjujejo, da so neposredno prizadete zlasti glede statusa državljanov Unije, pravice glasovanja na evropskih in lokalnih volitvah, pravice do spoštovanja njihovega zasebnega in družinskega življenja, svobode gibanja, prebivanja in dela, lastninske pravice in pravic do socialnih prejemkov. Splošno sodišče je dodalo, da čeprav je res, da je v pravni položaj tožečih strank, zlasti kar zadeva njihov status državljanov Unije, lahko poseženo ob izstopu Združenega kraljestva iz Unije, ne glede na to, ali je sklenjen sporazum o izstopu, pa ta morebitni poseg v njihove pravice, glede katerega zdaj poleg tega ni mogoče oceniti niti vsebine niti obsega, ne izhaja iz izpodbijanega sklepa.

Splošno sodišče je poleg tega navedlo, da izpodbijani sklep ne zajema nobene odločbe o potrditvi ali strinjanju z uradnim obvestilom o nameri izstopa z dne 29. marca 2017, ter je zato ocenilo, da tožeče stranke neutemeljeno navajajo, da izpodbijani sklep zajema implicitni akt, s katerim se je Svet strinjal z uradnim obvestilom o nameri izstopa z dne 29. marca 2017, in da izpodbijani sklep formalizira izstop Združenega kraljestva iz Unije.

Kar zadeva ohranitev, s strani tožečih strank, statusa državljanov Unije, je izpodbijani sklep le pripravljalni akt, ki ne more prejucirati vsebine morebitnega končnega sporazuma, zlasti glede področja uporabe morebitnih določb, ki se nanašajo na ohranitev statusa in pravic britanskih državljanov v Uniji s 27 državami članicami, cilj izpodbijanega sklepa pa tudi ni določitev teh pravic v primeru, da sporazum ne bi bil sklenjen. Tožeče stranke torej ne morejo trditi, da izpodbijani sklep ne daje nobene gotovosti glede pravic izseljenih državljanov Združenega kraljestva.

Splošno sodišče je glede domnevnega neobstoja ustavne odobritve, ki bi bila gotova in bi temeljila na glasovanju vseh britanskih državljanov, ugotovilo, da se s to argumentacijo izpodbija zakonitost izpodbijanega sklepa. Vendar pa po presoji Splošnega sodišča taka argumentacija ne vpliva na dopustnost tožbe, ker zaradi nje ni vprašljiv neobstoj neposrednih učinkov sklepa na pravni položaj tožečih strank.

Glede argumentacije, ki temelji na neobstoju drugega učinkovitega pravnega sredstva pred sodiščem Unije, je Splošno sodišče ugotovilo, prvič, da vsebina izpodbijanega sklepa, ki mu je predložen v presojo, ne zajema morebitne izgube statusa državljanov Unije, ker je ta sklep glede tožečih strank pripravljalni akt. Drugič, Splošno sodišče je opozorilo, da sodnega nadzora nad spoštovanjem pravnega reda Unije ne zagotavljata samo Sodišče in Splošno sodišče Evropske unije, ampak ga zagotavljajo tudi sodišča držav članic. Akt, s katerim je Združeno kraljestvo uradno obvestilo Svet o svoji nameri izstopa iz Unije, in dejstvo, da nekateri britanski državljani niso mogli glasovati, bi bila lahko predmet tožbe pred sodiščem v Združenem kraljestvu. Poleg tega je Splošno sodišče glede trditve tožečih strank, da edino tožba pred Splošnim sodiščem zagotavlja njihovo pravico do učinkovitega sodnega varstva v primeru spora, ki bi se nanašal na morebitni sporazum o izstopu, ker bi lahko Združeno kraljestvo ocenilo, da ni vezano na odločbo sodišča Unije, poudarilo, da dopustnost njihove tožbe ni odvisna od vprašanja, ali bo Združeno kraljestvo ocenilo, da je vezano na odločbo sodišča Unije, temveč od pogoja, da mora imeti izpodbijani sklep neposredne učinke na pravni položaj tožečih strank.

**Splošno sodišče je torej tožbo zavrglo kot nedopustno, ker sklep Sveta o pooblastilu za začetek pogajanj o brexitu nima zavezujočih pravnih učinkov, ki bi posegli v interese tožečih strank tako, da bi se bistveno spremenil njihov pravni položaj.**

---

**OBVESTILO:** Zoper odločbo Splošnega sodišča je mogoče v dveh mesecih od njene vročitve pri Sodišču vložiti pritožbo, omejeno na pravna vprašanja.

**OBVESTILO:** Namen ničnostne tožbe je razveljavitev ali razglasitev ničnosti aktov institucij Unije, ki so v nasprotju s pravom Unije. Države članice, evropske institucije in posamezniki lahko pod nekaterimi pogoji pri Sodišču ali Splošnem sodišču vložijo ničnostno tožbo. Če je ta utemeljena, se akt razveljavi ali razglasi za ničn. Zadevna institucija mora zapolniti morebitno pravno praznino, ki nastane z razveljavitvijo ali razglasitvijo ničnosti akta.

---

*Neuradni dokument za medije, ki Splošnega Sodišča ne zavezuje.*

*[Celotno besedilo](#) sodbe je objavljeno na spletnem mestu CURIA na dan razglasitve.*

[www.curia.europa.eu](http://www.curia.europa.eu)

Kontaktna oseba: Ireneusz Kolowca ☎ (+352) 4303 2793

Posnetki z razglasitve sodbe so dostopni na „[Europe by Satellite](#)“ ☎ (+32) 2 2964106