



Tiedotusyksikkö

Euroopan unionin tuomioistuin
LEHDISTÖTIEDOTE nro 147/16
Luxemburgissa 21.12.2016

Julkisasiamiehen ratkaisuehdotus lausuntomenettelyssä 2/15
/

Julkisasiamies Sharpstonin mielestä vapaakauppasopimus Singaporen kanssa voidaan tehdä vain Euroopan unionin ja jäsenvaltioiden yhteisellä toimella

Sopimuksessa on osia, jotka eivät kuulu unionin yksinomaiseen toimivaltaan, joten sopimusta ei voida tehdä ilman kaikkien jäsenvaltioiden osallistumista

Julkisasiamiehen ratkaisuehdotus on lopullinen mutta siihen voidaan tehdä toimituksellisia tarkistuksia sen jälkeen kun kaikki kieliversiot ovat saatavilla.

Euroopan unioni ja Singapore parafoivat vapaakauppasopimuksen tekstin 20.9.2013. Tämän sopimuksen mukaan se tehdään Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välisenä sopimuksena ilman jäsenvaltioiden osallistumista.

Komissio pyytää unionin tuomioistuimelta SEUT 218 artiklan 11 kohdan mukaista lausuntoa toimivallan jakamisesta unionin ja jäsenvaltioiden välillä kyseisen vapaakauppasopimuksen osalta. Tällaisessa menettelyssä jäsenvaltio, Euroopan parlamentti, neuvosto tai komissio voi pyytää unionin tuomioistuimelta lausunnon siitä, onko unionin ja kolmannen maan välinen sopimus sopusoinnussa perussopimusten kanssa. Jos lausunto on kielteinen, sopimusta on muutettava (tai perussopimuksia on tarkistettava) ennen kuin se voi tulla voimaan.

Komission mukaan unionilla on yksinomainen toimivalta kyseisen sopimuksen tekemiseen. Euroopan parlamentti on yleisesti samaa mieltä komission kanssa. Neuvosto ja kaikkien kirjallisia huomautuksia¹ esittäneiden jäsenvaltioiden hallitukset katsovat, ettei unioni voi tehdä sopimusta yksinään, koska kyseisen vapaakauppasopimuksen jotkin osat kuuluvat unionin ja jäsenvaltioiden jaettuun toimivaltaan ja jopa jäsenvaltioiden yksinomaiseen toimivaltaan.

Tänään antamassaan ratkaisuehdotuksessa² **julkisasiamies Eleanor Sharpston katsoo, että vapaakauppasopimus Singaporen kanssa voidaan tehdä vain Euroopan unionin ja jäsenvaltioiden yhteisellä toimella.**

Julkisasiamies esittää aluksi unionin tuomioistuimen oikeuskäytännössä vahvistetut ja Lissabonin sopimuksella osittain kodifioidut periaatteet unionin yksinomaisesta toimivallasta ja toimivallasta, jonka unioni jakaa jäsenvaltioiden kanssa sekä sisäisesti unionin alueella että ulkoisesti sen suhteissa kolmansien valtioiden kanssa. Sitten hän soveltaa näitä periaatteita tarkastellakseen kyseistä vapaakauppasopimusta luku luvulta.

Hänen päätelmänään on, että **unionilla on yksinomainen ulkoinen toimivalta** kyseisen vapaakauppasopimuksen niissä osissa, jotka käsittävät seuraavat asiat:

- tavoitteet ja yleiset määritelmät
- tavarakauppa

¹ Kirjallisia huomautuksia esittivät kaikki jäsenvaltiot Belgiaa, Kroatiaa, Viroa ja Ruotsia lukuun ottamatta. Belgia kuitenkin osallistui istuntoon ja esitti suullisia huomautuksia.

² Unionin tuomioistuimessa vireillä olevien asioiden käsittelyyn sovellettavan tavanomaisen menettelyn mukaisesti julkisasiamies antaa ensin ratkaisuehdotuksensa. Unionin tuomioistuimen ratkaisu, jota kutsutaan SEUT 218 artiklan 11 kohdan mukaisessa menettelyssä unionin tuomioistuimen "lausunnoksi", annetaan vuonna 2017.

- uusiutuvan energian tuotantoon liittyvä kauppa ja investoinnit kyseiseen tuotantoon
- palvelukauppa ja julkiset hankinnat paitsi kyseisen vapaakauppasopimuksen ne osat, joita sovelletaan liikennepalveluihin ja liikennepalveluihin erottamattomasti liittyviin palveluihin
- suorat ulkomaiset investoinnit
- immateriaalioikeuksien kaupalliset näkökohdat
- kilpailu ja siihen liittyvät asiat
- kauppa ja kestävä kehitys siltä osin kuin kyseessä olevat määräykset koskevat pääasiallisesti kauppapoliittisia välineitä
- meren ja elollisten luonnonvarojen säilyttäminen
- rautatie- ja maantieliikennepalvelujen kauppa ja
- riidanratkaisu-, välitys- ja avoimuusmekanismit siltä osin kuin kyseisiä määräyksiä sovelletaan (ja ne siis liittyvät) sopimuksen niihin osiin, joissa unionilla on yksinomainen ulkoinen toimivalta.

Julkisasiamiehen päätelmänä on, että **unionin ulkoinen toimivalta on jaettu jäsenvaltioiden kanssa** seuraavissa asioissa:

- määräykset lentoliikenne-, meriliikenne- ja sisävesiliikennepalvelujen kaupasta, mukaan lukien palvelut, jotka liittyvät erottamattomasti mainittuihin liikennepalveluihin
- muut investointilajit kuin suorat ulkomaiset investoinnit
- määräykset julkisista hankinnoista siltä osin kuin niitä sovelletaan liikennepalveluihin ja palveluihin, jotka liittyvät erottamattomasti liikennepalveluihin
- määräykset immateriaalioikeuksien muista kuin kaupallisista näkökohdista
- työelämää ja ympäristöä koskevista perusnormeista annetut määräykset, jotka kuuluvat joko sosiaalipolitiikan tai ympäristöpolitiikan soveltamisalaan, ja
- riidanratkaisu-, välitys- ja avoimuusmekanismit siltä osin kuin kyseisiä määräyksiä sovelletaan (ja ne siis liittyvät) sopimuksen niihin osiin, joissa unionilla on jaettu ulkoinen toimivalta.

Julkisasiamies toteaa lisäksi kantanaan, että **unionilla ei ole ulkoista toimivaltaa sitoutua vapaakauppasopimuksen siihen osaan, jossa lopetetaan joidenkin jäsenvaltioiden ja Singaporen välillä tehty kahdenkeskiset sopimukset**. Hänen mielestään **tällainen toimivalta kuuluu yksinomaan** asianomaisille **jäsenvaltioille**.

Julkisasiamies huomauttaa, että ratifiointiprosessista, jossa ovat mukana kaikki jäsenvaltiot unionin ohella, voi aiheutua vaikeuksia, mutta hän katsoo, ettei tämä voi vaikuttaa siihen, kenellä on toimivalta sopimuksen tekemiseen.

HUOMAUTUS: Jäsenvaltio, Euroopan parlamentti, neuvosto tai komissio voi hankkia unionin tuomioistuimen lausunnon siitä, onko suunniteltu sopimus sopusoinnussa perussopimusten kanssa. Jos unionin tuomioistuimen lausunto on kielteinen, suunniteltu sopimus ei voi tulla voimaan, ellei sitä ole muutettu tai perussopimuksia tarkistettu.

Tämä on tiedotusvälineiden käyttöön tarkoitettu epävirallinen asiakirja, joka ei sido Euroopan unionin tuomioistuinta.

Ratkaisuehdotuksen [koko teksti](#) julkaistaan CURIA-sivustolla lukemispäivänä.

Lisätietoja: Gitte Stadler ☎ +352 4303 3127

Kuvia ratkaisuehdotuksen lukemisesta on saatavilla "[Europe by Satellite](#)" -palvelusta ☎ (+32) 2 2964106