



Mediji i informiranje

Opći sud Europske unije
PRIOPĆENJE ZA MEDIJE br. 19/17
U Luxembourg 28. veljače 2017.

Rješenja Općeg suda u predmetima T-192/16, T-193/16 i T-257/16
N. F., N. G. i N. M./Europsko vijeće

Opći sud EU-a proglasio se nenadležnim za odlučivanje o tužbama triju tražitelja azila podnesenima protiv izjave EU-a i Turske o rješavanju migracijske krize

Naime, taj akt nije donijela jedna od institucija Europske unije

Dana 18. ožujka 2016. objavljena je izjava kojom se objašnjava način na koji države članice Unije i Turska namjeravaju, s jedne strane, odgovoriti na trenutačnu migracijsku krizu i, s druge strane, boriti se protiv trgovanja ljudima između Turske i Grčke („izjava EU-a i Turske”) u obliku priopćenja za javnost na zajedničkoj internetskoj stranici Europskog vijeća i Vijeća Europske unije¹. Glavne točke te izjave su sljedeće:

- svi novi migranti s nezakonitim statusom koji iz Turske prelaze na grčke otoke bit će od 20. ožujka 2016. vraćeni u Tursku;
- migranti koji pristižu na grčke otoke bit će propisno registrirani, a grčke vlasti pojedinačno će obraditi svaki zahtjev za azil u skladu s Direktivom o postupcima azila²;
- migranti koji ne podnesu zahtjev za azil ili za čiji se zahtjev za azil utvrdi da je neosnovan ili nedopušten bit će vraćeni u Tursku;
- za svakog Sirijca kojeg se s grčkih otoka vrati u Tursku, preselit će se jednog Sirijca iz Turske u Uniju.

Dva pakistanska i jedan afganistanski državljani ušli su iz Turske u Grčku, gdje su podnijeli zahtjeve za azil. U tim zahtjevima naveli su da im iz različitih razloga prijeti progon u slučaju povratka u svoje odnosne zemlje podrijetla. Uzimajući u obzir mogućnost, u skladu s „izjavom EU-a i Turske”, da budu vraćeni natrag u Tursku u slučaju odbijanja njihovih zahtjeva za azil, navedene osobe odlučile su podnijeti tužbe pred Općim sudom Europske unije kako bi osporile zakonitost „izjave EU-a i Turske”. Prema tim tražiteljima azila, ta izjava je međunarodni sporazum koje je Europsko vijeće, u svojstvu institucije koja djeluje u ime Unije, sklopilo s Republikom Turskom. Međutim, oni osobito smatraju da se tim sporazumom povređuju pravila Ugovora o FEU-u o sklapanju međunarodnih sporazuma od strane Unije. Europsko vijeće je pak istaknulo prigovor na temelju članka 130. Poslovnika Općeg suda, u okviru kojeg tvrdi da taj sud nije nadležan za odlučivanje o tužbama.

U danas donesenim rješenjima Opći sud proglašava se nenadležnim za odlučivanje o tužbama na temelju članka 263. UFEU-a i stoga ih odbacuje.

U tim rješenjima Opći sud najprije navodi da su u priopćenju za javnost od 18. ožujka 2016. postojale nepreciznosti u pogledu identificiranja autora „izjave EU-a i Turske” jer u njemu stoji, s jedne strane, da je Unija, a ne njezine države članice, dogovorila dodatne mjere navedene u toj izjavi i, s druge strane, da su se „članovi Europskog vijeća” sastali sa svojim turskim sugovornikom na sastanku od 18. ožujka 2016. koji je doveo do tog priopćenja za javnost.

¹ Priopćenje za javnost br. 144/16

² Direktiva 2013/32/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o zajedničkim postupcima za priznavanje i oduzimanje međunarodne zaštite (SL L 180, 29. 6. 2013., str. 60.-95.) (SL, posebno izdanje na hrvatskom jeziku, poglavlje 19., svezak 12., str. 249.-284.)

Međutim, Opći sud smatra da dokazi, koje je podnijelo Europsko vijeće i koji se odnose na uzastopno održane sastanke u 2015. i 2016. između šefova država ili vlada država članica i njihova turskog sugovornika u vezi s migracijskom krizom, pokazuju da pregovore s Turskom u tom području, uključujući 18. ožujka 2016., nije vodila Unija, nego njezine države članice, kao subjekti međunarodnog prava.

U tom pogledu Opći sud posebice utvrđuje da više službenih dokumenata koje je podnijelo Europsko vijeće svjedoči o tome da su 17. i 18. ožujka 2016. bila paralelno organizirana dva različita događaja u sjedištu te institucije u Bruxellesu, uz prisutnost predstavnika država članica Unije okupljenih na razini šefova država ili vlada. Ta dva događaja razlikovala su se s pravnog, protokolarnog i organizacijskog gledišta. U skladu s tim, s jedne strane, sjednica Europskog vijeća, kao institucije Unije, održala se 17. ožujka uz sudjelovanje tih predstavnika država članica koji su nastupali u svojem svojstvu članova te institucije. S druge strane, međunarodni sastanak na vrhu održao se idućeg dana uz prisutnost predsjednika vlade Republike Turske i tih istih predstavnika država članica, koji su ovaj put nastupali u svojem svojstvu šefova država ili vlada.

Opći sud smatra da su se 18. ožujka 2016. upravo u tom potonjem svojstvu šefovi država ili vlada država članica sastali sa svojim turskim sugovornikom u vezi s migracijskom krizom i donijeli „izjavu EU-a i Turske”, čije su glavne točke sažete u priopćenju za javnost od istog dana.

Opći sud prema tome smatra da **ni Europsko vijeće ni ikoja druga institucija Unije nisu odlučili sklopiti sporazum s turskom vladom u vezi s migracijskom krizom**. U nedostatku akta institucije nad kojim bi mogao provesti nadzor zakonitosti na temelju članka 263. UFEU-a, **Opći sud proglašava se nenadležnim za odlučivanje o tužbama triju tražitelja azila**.

Štoviše, što se tiče upućivanja u „izjavi EU-a i Turske” na činjenicu da su se „[Unija] i [Republika] Turska dogovoril[e] o dodatnim mjerama”, Opći sud smatra da, **čak i pretpostavivši da je međunarodni sporazum mogao neformalno biti sklopljen na sastanku od 18. ožujka 2016.**, što su u ovom slučaju Europsko vijeće, Vijeće i Komisija zaniijekali, **taj sporazum bio bi djelo šefova država ili vlada država članica Unije i turskog predsjednika vlade**. Međutim, u okviru postupka pokrenutog na temelju članka 263. UFEU-a, Opći sud nije nadležan odlučivati o zakonitosti međunarodnog sporazuma koji su sklopile države članice.

NAPOMENA: Protiv odluke Općeg suda može se, u roku od dva mjeseca od njezina priopćenja, Sudu podnijeti žalba ograničena na pravna pitanja.

Neslužbeni dokument za medije koji ne obvezuje Opći sud.

Cjelovit tekst rješenja ([T-192/16](#), [T-193/16](#) i [T-257/16](#)) objavljen je na stranici CURIA

Osoba za kontakt: Iliana Paliova ☎ (+352) 4303 3708