



PRESSEMEDDELELSE NR. 179/22

Luxembourg den 9. november 2022

Rettens dom i sag T-158/21 | Minority SafePack – one million signatures for diversity in Europe mod Kommissionen

Retten bekræfter Kommissionens meddelelse om afslag på at iværksætte de aktioner, der anmodes om i det europæiske borgerinitiativ »Minority SafePack – one million signatures for diversity in Europe«

De aktioner, som Unionen allerede har iværksat for at fremhæve betydningen af regionale sprog eller mindretalssprog og for at fremme kulturel og sproglig mangfoldighed, er tilstrækkelige til at nå dette initiativs mål

Sagsøgeren, Citizens' Committee of the European Citizens' Initiative »Minority SafePack - one million signatures for diversity in Europe«, havde anmodet Europa-Kommissionen om at registrere forslaget til europæisk borgerinitiativ benævnt »Minority SafePack - one million signatures for diversity in Europe« ¹.

Dette forslag tilsigtede at opfordre Den Europæiske Union til at vedtage en række handlinger med henblik på at forbedre beskyttelsen af personer, der tilhører nationale og sproglige mindretal, og styrke den kulturelle og sproglige mangfoldighed i Unionen.

Efter Kommissionens registrering af forslaget til borgerinitiativ ² og indhentelsen af et tilstrækkeligt antal underskrifter til støtte for forslaget fremlagde sagsøgeren det omhandlede borgerinitiativ for Kommissionen. Efter Europa-Parlamentets stillingtagen til dette borgerinitiativ ³ vedtog Kommissionen den 14. januar 2021 en meddelelse, ⁴ hvorved den afsløj at iværksætte de aktioner, der var anmodet om i borgerinitiativet, vedrørende bl.a. følgende, blandt de ni forslag:

- en henstilling fra Rådet om beskyttelse og fremme af den kulturelle og sproglige mangfoldighed i Unionen (forslag 1)
- en afgørelse eller forordning fra Europa-Parlamentet og Rådet med det formål at skabe et center for sproglig mangfoldighed på området for regionale sprog og mindretalssprog, finansieret af Unionen, og som skal fremme mangfoldighed på alle niveauer (forslag 3)
- en ændring af EU-lovgivningen med henblik på at sikre nærmest ligebehandling af statsløse i forhold

¹ I overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 211/2011 af 16.2.2011 om borgerinitiativer (EUT 2011, L 65, s. 1), ophævet og erstattet med virkning fra den 1.1.2020 af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/788 af 17.4.2019 om det europæiske borgerinitiativ (EUT 2019, L 130, s. 55).

² Kommissionens afgørelse (EU) 2017/652 af 29.3.2017 om forslaget til borgerinitiativ »Minority SafePack – one million signatures for diversity in Europe« (EUT 2017, L 92, s. 100).

³ Europa-Parlamentets beslutning (2020) 2846 (RSP), P9_TA-PROV (2020) 0370 af 17.12.2020.

⁴ Kommissionens meddelelse C(2021) 171 final af 14.1.2021.

til EU-borgere (forslag 6), og

– en ændring af direktivet om audiovisuelle medietjenester ⁵ med henblik på at sikre den frie udveksling af tjenesteydelser og modtagelsen af audiovisuelt indhold i regioner, hvor der bor nationale mindretal (forslag 8).

Ved dommen **frifinder Retten Kommissionen i søgsmålet, hvori sagsøgeren har nedlagt påstand om annullation af Kommissionens meddelelse**. Denne sag giver således Retten lejlighed til dels at præcisere, at med forbehold for overholdelsen af de krav, der følger af forordning 2019/788, pålægger ligebehandlingsprincippet ikke Kommissionen en forpligtelse til at organisere et identisk antal møder med initiativtagerne til hvert borgerinitiativ, dels at anvende den løsning, som Domstolen nåede frem til for så vidt angår de rettigheder, der alene tilkommer unionsborgere, i dommen *Préfet du Gers og Institut national de la statistique et des études économiques* ⁶.

Retten bemærkninger

For det første anfører Retten, at Kommissionen har overholdt **begrundelsespligten** for så vidt angår den anfægtede meddelelse. **Under hensyn til de aktioner, som EU-institutionerne allerede havde iværksat på de områder, der er omfattet af det omhandlede borgerinitiativ**, og til dens opfølgning på gennemførelsen af de nævnte aktioner, **fandt Kommissionen, at det på dette stadium ikke var nødvendigt med yderligere retsakter for at nå de mål, der forfølges med det omhandlede borgerinitiativ**.

For det andet fremhæver Retten, at antallet af møder, som Kommissionen afholder med initiativtagerne til et borgerinitiativ, i overensstemmelse med **ligebehandlingsprincippet** kan variere, bl.a. afhængigt af arten eller kompleksiteten af borgerinitiativet, således at Kommissionen ikke er forpligtet til at organisere et identisk antal møder med initiativtagerne til hvert borgerinitiativ.

For det tredje udtaler Retten, at Kommissionen ikke har anlagt et åbenbart urigtigt skøn for så vidt angår undersøgelsen af forslag 1, 3, 6 og 8 i det omhandlede borgerinitiativ.

Hvad angår **forslag 1** var det således med rette, at Kommissionen i den anfægtede meddelelse henviste til Europarådets pagt ⁷ for at begrunde sit afslag på at iværksætte de aktioner, der er omhandlet i dette forslag. Den omstændighed, at Unionen ikke er part i denne pagt, godtgør ikke, at Kommissionen har anlagt et åbenbart urigtigt skøn, eftersom sagsøgeren ikke har anfægtet, at Unionen regelmæssigt henviser til denne tekst som værende det juridiske instrument, der definerer retningslinjerne vedrørende fremme og beskyttelse af regionale sprog og mindretalssprog. Det forhold, at visse medlemsstater endnu ikke har undertegnet eller ratificeret denne pagt, er i øvrigt uden betydning for at vurdere Unionens aktioner på dette område. Det kan heller ikke kræves af Kommissionen i forbindelse med undersøgelsen af et borgerinitiativ, at den udelukkende tager hensyn til EU-retsakter, der vedrører samtlige medlemsstater, og til de personer, der er berørt af dette borgerinitiativ. Det er i øvrigt uden betydning, at en retsakt isoleret set ikke gør det muligt fuldt ud at nå de mål, der forfølges med et borgerinitiativ, hvis samtlige de retsakter og foranstaltninger, som Kommissionen har nævnt i sin meddelelse, sammen kan medvirke til gennemførelsen af de nævnte mål.

Hvad angår **forslag 3** udtaler Retten ligeledes, at Kommissionen med rette fandt, at de opgaver, der varetages, de forfulgte mål og de aktiviteter, som Europarådets Europæiske Center for Moderne Sprog (herefter »ECML«) varetager, kan bidrage til virkeliggørelsen af de mål, der forfølges med dette forslag om at styrke kendskabet til betydningen af bl.a. regionale sprog eller mindretalssprog og at fremme mangfoldighed på forskellige niveauer.

Det var i denne henseende med rette, at Kommissionen i den anfægtede meddelelse fastslog, at opretholdelse og

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/13/EU af 10.3.2010 om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester (direktiv om audiovisuelle medietjenester) (EUT 2010, L 95, s. 1).

⁶ Dom af 9.6.2022, *Préfet du Gers og Institut national de la statistique et des études économiques*, [C-673/20](#) (jf. ligeledes pressemeddelelse nr. [98/22](#)).

⁷ Europarådets europæiske pagt om regionale sprog eller mindretalssprog af 5.11.1992 (Council of Europe Treaty Series nr. 148).

udbygning af et samarbejde med en anden international organisation på områder, der svarer til dem, som sagsøgeren ønskede at tildele centret for sproglig mangfoldighed, nemlig ECML, som størstedelen af Unionens medlemsstater har tilsluttet sig, og som er tæt knyttet til Europarådet, kan bidrage til virkeliggørelsen af de mål, der forfølges med forslag 3, og til at forhindre dobbeltarbejde og overlapning af ressourcer.

Hvad angår **forslag 6** bemærker Retten – for så vidt som det mål, der tilsigtes med dette forslag, består i at opnå en udvidelse af de rettigheder, der er knyttet til statsborgerskabet, til statsløse personer og deres familier, som har boet hele deres liv i deres hjemland – at besiddelse af statsborgerskab i en medlemsstat udgør en uomgængelig betingelse for, at en person kan erhverve og bevare sin status som unionsborger og nyde godt af de mange rettigheder, der er knyttet dertil. I henhold til den ovennævnte dom i sagen *Préfet du Gers og Institut national de la statistique et des études économiques* kan de rettigheder, der er knyttet til en status som unionsborger, således ikke udstrækkes til at omfatte personer, der ikke er statsborgere i en medlemsstat. Det var endvidere med rette, at Kommissionen anførte, at dens handlingsplan vedrørende social integration og social samhørighed ⁸ kan tage hensyn til statsløse personers behov for bedre at blive integreret i samfundet gennem bedre beskæftigelses- og uddannelsesmuligheder samt bedre sociale muligheder.

Hvad angår **forslag 8** fremhæver Retten, at direktivet om audiovisuelle medietjenester allerede letter modtagelse og retransmission af audiovisuelle medietjenester i hele Unionen, bl.a. audiovisuelt indhold fra nabomedlemsstater til en given medlemsstat, og dette på sprog, der kan være af interesse for personer, der tilhører nationale mindretal, som bor i sidstnævnte medlemsstat. Det var endvidere med rette, at Kommissionen vurderede, at opfølgningen på anvendelsen af dette direktiv kan bidrage til virkeliggørelsen af et mål, der forfølges med det nævnte forslag, nemlig at forbedre adgangen til audiovisuelt indhold af forskellig oprindelse og på forskellige sprog. Kommissionen kunne derfor med rette konkludere, at det ikke var nødvendigt at ændre det nævnte direktiv for at nå det mål, der forfølges med forslag 8.

BEMÆRKNING: Annullationssøgsmål tilsigter annullation af retsakter vedtaget af EU-institutionerne, som er i strid med EU-retten. Medlemsstater, EU-organer og borgere kan under nærmere bestemte betingelser indbringe sådanne sager for Domstolen eller Retten. Hvis sagsøgeren får medhold, annulleres retsakten. Såfremt annullationen af retsakten indebærer, at der opstår et retligt tomrum, skal dette afhjælpes af vedkommende institution.

BEMÆRKNING: Der kan iværksættes appel, der er begrænset til retsspørgsmål, for Domstolen til prøvelse af Rettens afgørelse inden for to måneder og ti dage efter forkyndelsen af denne.

Dette er et ikke-officielt dokument til mediernes brug og forpligter ikke Retten.

[Dommen](#) offentliggøres på webstedet CURIA på afsigelsesdagen.

Kontakt i Kontoret for Presse og Information: Gitte Stadler ☎ (+352) 4303 3127

Forbliv online!



⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget benævnt »Handlingsplan om integration og inklusion 2021-2027« (COM(2020) 758 final).