



COMMUNIQUE DE PRESSE n° 38/23

Luxembourg, le 1^{er} mars 2023

Arrêts du Tribunal dans les affaires T-480/20 et T-540/20 | Hengshi Egypt Fiberglass Fabrics et Jushi Egypt for Fiberglass Industry/Commission

Une subvention accordée par la Chine peut être imputée à l'Égypte en tant que pays d'origine ou d'exportation d'un produit frappé par des mesures compensatoires

Des entreprises installées en Égypte dans la zone de coopération économique et commerciale sino-égyptienne de Suez mais subventionnées par la Chine peuvent se voir imposer des droits compensateurs

À la suite d'une plainte déposée le 1^{er} avril 2019, la Commission européenne a adopté le règlement d'exécution 2020/776 instituant un droit compensateur définitif sur les importations de certains tissus en fibres de verre tissées et/ou cousues (ci-après les « TFV ») originaires de Chine et d'Égypte ¹.

Faisant suite à une seconde plainte déposée le 24 avril 2019, la Commission a, en outre, adopté le règlement d'exécution 2020/870 instituant un droit compensateur définitif et portant perception définitive du droit compensateur provisoire sur les importations de produits de fibre de verre à filament continu (ci-après les « SFV ») originaires d'Égypte, et portant perception du droit compensateur définitif sur les importations enregistrées desdits SFV ². Les SFV constituent la matière première principale utilisée pour produire les TFV.

Hengshi Egypt Fiberglass Fabrics SAE (ci-après « Hengshi ») et Jushi Egypt for Fiberglass Industry SAE (ci-après « Jushi »), deux sociétés constituées conformément à la législation égyptienne dont les actionnaires sont des entités chinoises, produisent et exportent des TFV vers l'Union européenne. Jushi produit et exporte, en outre, des SFV vers l'Union. Ces deux sociétés sont établies en Égypte dans la zone de coopération économique et commerciale sino-égyptienne (ci-après la « zone CECS »), qui a été créée conjointement par l'Égypte et la Chine conformément à leurs stratégies nationales respectives, à savoir le plan de développement du corridor du canal de Suez pour l'Égypte et l'initiative « une ceinture, une route » pour la Chine. Cette dernière initiative permet aux autorités publiques chinoises d'accorder certains avantages, notamment des soutiens financiers, aux entreprises chinoises établies dans la zone CECS.

S'estimant lésées par les droits compensateurs institués par la Commission, Hengshi et Jushi ont saisi le Tribunal d'un recours en annulation du règlement d'exécution 2020/776. Dans un recours distinct, Jushi a, en outre, demandé l'annulation du règlement d'exécution 2020/870.

¹ Règlement d'exécution (UE) 2020/776 de la Commission, du 12 juin 2020, instituant un droit compensateur définitif sur les importations de certains tissus en fibres de verre tissées et/ou cousues originaires de la République populaire de Chine et d'Égypte et modifiant le règlement d'exécution (UE) 2020/492 de la Commission instituant des droits antidumping définitifs sur les importations de certains tissus en fibres de verre tissées et/ou cousues originaires de la République populaire de Chine et d'Égypte (JO 2020, L 189, p. 1).

² Règlement d'exécution (UE) 2020/870 de la Commission, du 24 juin 2020, instituant un droit compensateur définitif et portant perception définitive du droit compensateur provisoire sur les importations de produits de fibre de verre à filament continu originaires d'Égypte, et portant perception du droit compensateur définitif sur les importations enregistrées de produits de fibre de verre à filament continu originaires d'Égypte (JO 2020, L 201, p. 10).

En rejetant ces recours, le Tribunal précise les conditions dans lesquelles la Commission peut imputer aux pouvoirs publics du pays d'origine ou d'exportation d'un produit des subventions accordées par les pouvoirs publics d'un autre pays en vue d'imposer, au titre du règlement antisubventions de base ³, un droit compensateur sur les importations du produit concerné dans l'Union.

Appréciation du Tribunal

À l'appui de leurs recours, les requérantes invoquent, entre autres, un moyen tiré de la violation de l'article 3, point 1, sous a), du règlement antisubventions de base, selon lequel une subvention est réputée exister s'il y a une contribution financière des pouvoirs publics du pays d'origine ou d'exportation. À cet égard, les requérantes contestent, plus particulièrement, l'argumentation suivie par la Commission dans les règlements d'exécution, consistant à imputer aux pouvoirs publics égyptiens des contributions financières accordées par des organismes publics chinois à des entreprises établies dans la zone CECS.

Tout d'abord, le Tribunal rejette le grief des requérantes tiré d'une erreur de droit commise par la Commission dans l'interprétation de la notion de « pouvoirs publics » du pays d'origine ou d'exportation, au sens de l'article 3, point 1, sous a), du règlement antisubventions de base.

S'agissant de cette notion de « pouvoirs publics », le Tribunal relève que l'article 2, sous b), du règlement antisubventions de base se limite à définir celle-ci comme incluant les organismes publics du pays d'origine ou d'exportation. Cependant, il ne ressort pas de cette disposition qu'une contribution financière ne puisse pas être imputée aux pouvoirs publics du pays d'origine ou d'exportation du produit concerné en vertu des éléments de preuve spécifiques disponibles. En outre, le fait que ce règlement exige qu'une contribution financière soit octroyée par les pouvoirs publics « sur le territoire d'un pays » ⁴ n'implique pas que cette contribution doive provenir directement des pouvoirs publics du pays d'origine ou d'exportation.

Ainsi, le règlement antisubventions de base n'exclut pas qu'une contribution financière accordée à des entreprises installées en Égypte par des organismes publics chinois, et non pas directement par des pouvoirs publics égyptiens, puisse être imputée à ces derniers en tant que pouvoirs publics du pays d'origine ou d'exportation.

Cette conclusion est d'autant plus pertinente dans le contexte spécifique de la zone CECS qui permet aux autorités publiques chinoises d'accorder directement toutes les facilités inhérentes à l'initiative « une ceinture, une route » aux entreprises chinoises établies dans cette zone. Dans ces conditions, il ne saurait être admis qu'une construction économique et juridique d'une ampleur telle que celle de la zone CECS soit soustraite au règlement antisubventions de base.

Ensuite, le Tribunal rejette l'argumentation des requérantes selon laquelle l'interprétation de la Commission de l'article 3, point 1, sous a), du règlement antisubventions de base serait contraire à l'article 10, paragraphe 7, et à l'article 13, paragraphe 1, de ce même règlement.

À cet égard, le Tribunal relève, d'une part, que l'article 10, paragraphe 7, du règlement antisubventions de base, qui impose à la Commission, saisie d'une plainte, d'inviter le pays d'origine ou d'exportation concerné à engager des consultations dans le but de clarifier la situation, n'exclut pas que les pouvoirs publics dudit pays puissent être consultés sur les contributions financières qui leur sont imputables. Or, en l'espèce, il ressort du dossier que la Commission a bien invité les pouvoirs publics égyptiens à engager des consultations sur des questions telles que les prêts préférentiels accordés par des entités chinoises.

En ce qui concerne, d'autre part, l'article 13, paragraphe 1, du règlement antisubventions de base, qui permet notamment au pays d'origine ou d'exportation d'éliminer la subvention, de la limiter ou de prendre d'autres

³ Règlement (UE) 2016/1037 du Parlement européen et du Conseil, du 8 juin 2016, relatif à la défense contre les importations qui font l'objet de subventions de la part de pays non membres de l'Union européenne (JO 2016, L 176, p. 55).

⁴ Considérant 5 du règlement antisubventions de base.

mesures relatives à ses effets, une telle possibilité reste valable dans les cas où la contribution financière peut être imputée aux pouvoirs publics dudit pays. Ainsi, les pouvoirs publics égyptiens avaient la possibilité de mettre fin à la coopération étroite avec les pouvoirs publics chinois en ce qui concerne les contributions financières ou de proposer des mesures visant à limiter les effets des subventions en cause.

Il s'ensuit que ni l'article 3, point 1, sous a), du règlement antisubventions de base ni l'économie générale de celui-ci n'excluent qu'une contribution financière accordée par les pouvoirs publics chinois puisse être imputée aux pouvoirs publics de l'Égypte, en tant que pays d'origine ou d'exportation, dans un cas tel que celui en cause en l'espèce.

Enfin, contrairement à ce que soutiennent les requérantes, cette conclusion est confortée notamment par les dispositions de l'article 1^{er} de l'accord sur les subventions et les mesures compensatoires ⁵, à la lumière duquel il faut interpréter le règlement antisubventions de base.

L'article 1^{er}, paragraphe 1, sous a), 1), dudit accord, que l'article 3 du règlement antisubventions de base vise à mettre en œuvre, définit la subvention comme étant une contribution financière des pouvoirs publics ou de tout organisme public du ressort territorial d'« un » membre de l'Organisation mondiale du commerce (OMC). Cette formulation n'exclut donc pas la possibilité qu'une contribution financière octroyée par un pays tiers puisse être imputée aux pouvoirs publics du pays d'origine ou d'exportation, dès lors qu'il suffit que la contribution financière des pouvoirs publics ou de tout organisme public soit du ressort territorial d'« un » membre de l'OMC.

À la lumière de ces considérations, le Tribunal conclut que la Commission a correctement interprété l'article 3, point 1, sous a), du règlement antisubventions de base et rejette le moyen soulevé par les requérantes. Le Tribunal rejette également les autres moyens invoqués par les requérantes dans les deux recours et, en conséquence, ceux-ci dans leur intégralité.

RAPPEL : Le recours en annulation vise à faire annuler des actes des institutions de l'Union contraires au droit de l'Union. Sous certaines conditions, les États membres, les institutions européennes et les particuliers peuvent saisir la Cour de justice ou le Tribunal d'un recours en annulation. Si le recours est fondé, l'acte est annulé. L'institution concernée doit remédier à un éventuel vide juridique créé par l'annulation de l'acte.

RAPPEL : Un pourvoi, limité aux questions de droit, peut être formé, devant la Cour, à l'encontre de la décision du Tribunal, dans un délai de deux mois et dix jours à compter de sa notification.

Document non officiel à l'usage des médias, qui n'engage pas le Tribunal.

Le texte intégral des arrêts ([T-480/20](#) et [T-540/20](#)) est publié sur le site CURIA le jour du prononcé.

Contact presse : Amanda Nouvel ☎ (+352) 4303 2524.

Restez connectés !



⁵ Accord sur les subventions et les mesures compensatoires (JO 1994, L 336, p. 156), figurant à l'annexe 1A de l'accord instituant l'Organisation mondiale du commerce (OMC) (JO 1994, L 336, p. 3), signé à Marrakech le 15 avril 1994.