



KOMUNIKAT PRASOWY nr 103/23

Luksemburg, 15 czerwca 2023 r.

Opinia rzecznik generalnej w sprawie C-330/22 | Friends of the Irish Environment (Uprawnienia do połowów na poziomie powyżej zera)

Zjawisko przełowienia: w opinii rzecznik generalnej Tamary Čápety rozporządzenie podstawowe w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa wymaga od Rady ustalenia od 2020 r. limitów połowowych na zrównoważonym poziomie

Rzecznik generalna proponuje, by Trybunał stwierdził częściową nieważność rozporządzenia Rady ustalającego limity połowowe dla niektórych stad ryb poniżej podtrzymywalnych poziomów

Każdego roku Rada ustala kwoty połowowe dla wód Unii Europejskiej. Czyniąc to, Rada winna stosować się do opinii naukowych. **Opinia naukowa** wydana przez Międzynarodową Radę Badań Morza w odniesieniu do 2020 r. wskazywała, że kwoty połowowe m.in. dorsza, witlinka i gładzicy powinny zostać ustalone na poziomie zerowym. W przeciwnym razie wskaźnik reprodukcji tych stad zostanie obniżony, a połowy staną się w dłuższej perspektywie niezrównoważone.

Pomimo tego zalecenia, w rozporządzeniu ustanawiającym kwoty połowowe na 2020 r. (rozporządzenie z 2020 r.)¹, Rada postanowiła ustalić kwoty połowowe m.in. dla dorsza, witlinka i gładzicy na poziomach powyżej zera, jeśli stada te są poławiane jako nieuniknione „przyłów” w ramach działalności połowowej, która w rzeczywistości „ukierunkowana” jest na inne stada ryb.

Irlandia wdrożyła kwoty połowowe dla swoich wód na podstawie tego rozporządzenia. **Friends of the Irish Environment – organizacja pozarządowa działająca na rzecz ochrony środowiska – zaskarżyła te przepisy krajowe przed sądem krajowym, pośrednio kwestionując ważność rozporządzenia Rady z 2020 r.**

Podstawowym zarzutem tej organizacji jest to, że ustalenie kwot dla wskazanych stad powyżej poziomu zerowego, mimo sprzecznych opinii naukowych, jest niezgodne z podstawowym rozporządzeniem UE w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa (rozporządzenie podstawowe w sprawie WPRyb)².

W dzisiejszej opinii **rzecznik generalna Tamara Čápetá** wyjaśniła, że **rozporządzenie podstawowe w sprawie WPRyb pozwala Radzie na wyważenie konkurujących ze sobą idei zrównoważonego rozwoju i celów społeczno-gospodarczych** przy przyjmowaniu rocznych kwot połowowych.

¹ Rozporządzenie Rady (UE) 2020/123 z dnia 27 stycznia 2020 r. ustalające uprawnienia do połowów na rok 2020 w odniesieniu do niektórych stad ryb i grup stad ryb, mające zastosowanie w wodach Unii oraz, dla unijnych statków rybackich, w niektórych wodach nienależących do Unii (Dz.U. L 25, 30.1.2020, s. 1) (zwane dalej „rozporządzeniem z 2020 r.”).

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniające rozporządzenia Rady (WE) nr 1954/2003 i (WE) nr 1224/2009 oraz uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 i (WE) nr 639/2004 oraz decyzję Rady 2004/585/WE (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 22) (zwane dalej „rozporządzeniem podstawowym w sprawie WPRyb”).

Prawodawca Unii wyznaczył jednakże rok 2020 jako moment, od którego połowy komercyjne wszystkich stad ryb w wodach Unii muszą być prowadzone na zrównoważonych poziomach. Aby osiągnąć ten szczególny cel, prawodawca Unii nie pozostawił Radzie jakichkolwiek uprawnień dyskrecjonalnych w odniesieniu do możliwości uwzględnienia względów społeczno-gospodarczych. Wyznaczając tym samym konkretny termin, do którego należało osiągnąć zrównoważone połowy w wodach Unii na rok 2020, prawodawca Unii miał na celu uniemożliwienie Radzie przedkładania krótkoterminowych interesów gospodarczych nad nadrzędnym długoterminowym celem połowów na zrównoważonym poziomie.

Biorąc pod uwagę, że decyzja o wymogu zrównoważonych kwot połowowych ma zastosowanie do wszystkich rodzajów połowów, **Rada nie była w stanie dokonać rozróżnienia między "połowem docelowym" a "przyłowem" przy ustalaniu limitów połowowych na rok 2020**, dla rozpatrywanych stad ryb.

W opinii rzecznik generalna wyjaśniła również, że **rozporządzenie w sprawie wód zachodnich nie zmieniło wyboru prawodawcy, aby wymagać do roku 2020 ustalenia kwot połowowych na zrównoważonym poziomie.**³

W związku z tym, **ustalając powyżej zera poziomy połowów dla niektórych stad ryb na rok 2020**, pomimo opinii o ich niezrównoważonym charakterze, **Rada przekroczyła przyznane jej przez prawodawcę Unii uprawnienia dyskrecjonalne. Trybunał powinien zatem stwierdzić częściową nieważność rozporządzenia Rady** w zakresie, w jakim ustanawia ono na rok 2020 limity połowowe dla rozpatrywanych stad ryb w wodach wokół Irlandii powyżej poziomu zerowego

Biorąc jednak pod uwagę, że rozporządzenie Rady wygaśnie z końcem 2020 r., **rzecznik generalna proponuje ograniczenie w czasie skutków** stwierdzenia nieważności. Przeciwnie rozwiązanie stwarzałoby ryzyko poważnych reperkusji dla wielu stosunków prawnych zawartych w dobrej wierze.

UWAGA: Opinia rzecznika generalnego nie wiąże Trybunału Sprawiedliwości. Zadanie rzeczników generalnych polega na przedkładaniu Trybunałowi, przy zachowaniu całkowitej niezależności, propozycji rozstrzygnięć prawnych w sprawach, które rozpatrują. Sędziowie Trybunału rozpoczynają właśnie obrady w tej sprawie. Wyrok zostanie wydany w terminie późniejszym.

UWAGA: Odesłanie prejudycjalne pozwala sądom państw członkowskich, w ramach rozpatrywanego przez nie sporu, zwrócić się do Trybunału z pytaniem o wykładnię prawa Unii lub o ocenę ważności aktu Unii. Trybunał nie rozpoznaje sporu krajowego. Do sądu krajowego należy rozstrzygnięcie sprawy zgodnie z orzeczeniem Trybunału. Orzeczenie to wiąże w ten sam sposób inne sądy krajowe, które spotkają się z podobnym problemem.

Dokument nieoficjalny, sporządzony na użytek mediów, który nie wiąże Trybunału Sprawiedliwości.

[Pełny tekst](#) opinii jest publikowany na stronie internetowej CURIA w dniu przedłożenia.

Osoba odpowiedzialna za kontakty z mediami: Jarosław Zasada ☎ (+352) 4303 2793

Pozostańmy w kontakcie!



³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/472 z dnia 19 marca 2019 r. ustanawiające wieloletni plan gospodarowania stadami połowanymi w wodach zachodnich i wodach z nimi sąsiadujących oraz połowami eksploatującymi te stada, zmieniające rozporządzenia (UE) 2016/1139 i (UE) 2018/973 oraz uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 811/2004, (WE) nr 2166/2005, (WE) nr 388/2006, (WE) nr 509/2007 i (WE) nr 1300/2008.