



PERSCOMMUNIQUÉ nr. 130/23

Luxemburg, 5 september 2023

Arrest van het Hof in zaak C-137/21 | Parlement / Commissie (Visumvrijstelling voor staatsburgers van de Verenigde Staten)

De Commissie was niet verplicht om de visumvrijstelling voor staatsburgers van de Verenigde Staten op te schorten wegens een gebrek aan wederkerigheid

De Commissie beschikt namelijk over een politieke beoordelingsmarge om te besluiten of een dergelijke opschorting opportuun is wanneer een derde land de onderdanen van een of meer lidstaten aan een visumplicht onderwerpt

Het Unierecht streeft naar volledige wederkerigheid op visumgebied. In beginsel kunnen dus alleen derde staten die alle onderdanen van de lidstaten van de Unie vrijstellen van de visumplicht, in aanmerking komen voor een dergelijke vrijstelling ten aanzien van hun eigen onderdanen. Wanneer een derde land dat een dergelijke vrijstelling geniet op een gegeven moment besluit om de onderdanen van een of meer lidstaten aan een visumplicht te onderwerpen, beschikt de Commissie echter over een beoordelingsmarge om te besluiten of die vrijstelling dient te worden opgeschort. Zij is dus niet automatisch verplicht om de visumvrijstelling voor onderdanen van het betrokken derde land op te schorten. Het Hof verwierpt daarom het door het Europees Parlement tegen de Commissie ingestelde beroep wegens nalaten. Het Parlement wilde laten vaststellen dat de Commissie de visumvrijstelling ten aanzien van visa voor kort verblijf voor staatsburgers van de Verenigde Staten tijdelijk had moeten opschorten, omdat dit land een visumplicht oplegde aan Bulgaarse, Kroatische, Cypriotische en Roemeense staatsburgers.

De vraag of onderdanen van een derde land een visum nodig hebben om de buitengrenzen van een lidstaat te overschrijden, wordt uniform en op Unieniveau geregeld. De Uniewetgever, dat wil zeggen het Europees Parlement en de Raad, heeft namelijk een verordening¹ vastgesteld met een lijst van derde landen waarvan de onderdanen een visum nodig hebben en een lijst van derde landen waarvan de onderdanen zijn vrijgesteld van de visumplicht.

Voor het geval dat een derde land waarvan de onderdanen van de visumplicht zijn vrijgesteld, besluit om de onderdanen van een of meer lidstaten aan een dergelijke plicht te onderwerpen, voorziet de verordening in een „wederkerigheidsmechanisme” met een gefaseerde structuur, dat het mogelijk maakt om gezamenlijk op Unieniveau te reageren. Sommige van de maatregelen die in dit verband openstaan worden aan de Commissie gedelegeerd, zoals de tijdelijke opschorting van de visumvrijstelling.

Staatsburgers van de Verenigde Staten genieten een dergelijke vrijstelling. Bulgaarse, Kroatische, Cypriotische en Roemeense staatsburgers werden echter door dit derde land aan de visumplicht onderworpen. Daarom heeft het Parlement de Commissie in oktober 2020, na in 2017 reeds een soortgelijk verzoek te hebben ingediend, verzocht om de visumvrijstelling voor staatsburgers van de Verenigde Staten tijdelijk op te schorten. Het Parlement meende dat de Commissie daar krachtens de verordening toe verplicht was. De Commissie achtte het in dit stadium niet opportuun om de betrokken vrijstelling op te schorten, met name vanwege de negatieve politieke en economische gevolgen die een dergelijke opschorting voor de Unie zou kunnen hebben. Dit heeft het Parlement ertoe gebracht om bij het Hof van Justitie van de Europese Unie beroep wegens nalaten in te stellen tegen de Commissie.

¹ Verordening (EU) 2018/1806 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (PB 2018, L 303, blz. 39).

In zijn arrest van vandaag verwerpt het Hof (Grote kamer) het beroep van het Parlement.

De Commissie is immers op grond van de verordening **niet automatisch verplicht om de vrijstelling op te schorten, maar beschikt op dit gebied over een politieke beoordelingsmarge**. In dit verband moet de Commissie rekening houden met drie criteria:

1. het resultaat van de door de betrokken lidstaat genomen maatregelen om visumvrij reizen met het betrokken derde land te verzekeren,
2. de stappen die de Commissie zelf met name op politiek, economisch en handelsgebied bij de autoriteiten van het betrokken derde land heeft ondernomen met het oog op de invoering of herinvoering van het visumvrij reizen voor alle onderdanen van de lidstaten, en
3. de gevolgen van de opschorting van de visumvrijstelling voor de externe betrekkingen van de Unie en haar lidstaten met het betrokken derde land.

Het Hof stelt vast dat de Commissie rekening heeft gehouden met deze drie criteria alvorens te besluiten om de betrokken visumvrijstelling niet op te schorten. De Commissie was met name van oordeel dat, wat de betrekkingen met de Verenigde Staten betreft, de opschorting aanzienlijke negatieve gevolgen zou hebben voor een groot aantal beleidsterreinen en -sectoren.

De Commissie heeft dus niet haar beoordelingsmarge overschreden door zich op het standpunt te stellen dat zij niet gehouden was om de visumvrijstelling voor staatsburgers van de Verenigde Staten op te schorten, zodat haar geen enkel nalaten kan worden verweten.

NOTA BENE: In het kader van het beroep wegens nalaten kan worden nagegaan of het rechtmatig is dat een instelling, orgaan of instantie van de Unie heeft nagelaten te handelen. Een dergelijk beroep kan pas worden ingesteld nadat de betrokken instelling eerst is uitgenodigd tot handelen. Wanneer wordt vastgesteld dat het stilzitten onrechtmatig is, moet de betrokken instelling passende maatregelen nemen om het nalaten te beëindigen.

Voor de media bestemd niet-officieel stuk, dat het Hof van Justitie niet bindt.

De [volledige tekst van het arrest en de samenvatting ervan](#) zijn op de dag van de uitspraak te vinden op de website CURIA.

Contactpersoon voor de pers: Stefaan Van der Jeught ☎ (+352) 4303 2170

Beelden van de uitspraak van het arrest zijn beschikbaar via „[Europe by Satellite](#)” ☎ (+32) 2 2964106

Volg ons!

