



PRIOPĆENJE ZA MEDIJE br. 59/24

U Luxembourg 22. ožujka 2024.

Sudska statistika za 2023.: potvrđuje se strukturno povećanje broja sudskih postupaka pred Sudom

Djelomičnim prijenosom nadležnosti u prethodnom postupku sa Suda na Opći sud (čiji je kapacitet posljednjih godina udvostručen) osigurat će se bolja ravnoteža radnog opterećenja između dvaju sudova

Sud

- **Povećanje broja izravnih tužbi** (tužbe za poništenje i tužbe zbog povrede obveze, posebno u području okoliša) podnesenih Sudu.
- U prethodnim postupcima najviše pitanja upućenih Sudu u 2023. bilo je u području slobode, sigurnosti i pravde (osobito u pogledu **prava na azil**).
- Zemljopisno podrijetlo zahtjeva za prethodnu odluku:
 - sudovi svih država članica, bez iznimke, tijekom protekle godine obratili su se Sudu, što svjedoči o vitalnosti dijaloga „među sucima”;
 - povećanje broja zahtjeva koje su uputili sudovi iz **Bugarske, Poljske i Rumunjske**.

Opći sud

- Premašen je **prag od 20 000 predmeta pokrenutih pred Općim sudom od njegova osnivanja**¹.
- Povećanje broja novih predmeta može se utvrditi, među ostalim, u području **intelektualnog vlasništva** te ekonomske i monetarne politike (osobito u području **bankarskog prava**).
- **Povećanje broja zaključenih predmeta** i održavanje na **zadovoljavajućoj razini trajanja postupaka** (u prosjeku 18,2 mjeseca) učinkovitim upravljanjem predmetima i učinkom udvostručavanja broja sudaca.
- **Povećanje broja predmeta koje su zaključila proširena vijeća** od pet sudaca (123 predmeta, odnosno + 23 %).

Broj novih predmeta pred dvama sudovima u 2023. prvi je put u povijesti institucije prešao simboličan prag od 2000. Međutim, taj ukupni broj obuhvaća niz od 404 predmeta pokrenuta pred Općim sudom u listopadu 2023., koji su u biti istovjetni². Ako se ti predmeti ne uzmu u obzir, broj novih predmeta je, doduše, i dalje visok, ali blizak onomu iz prethodnih godina (1710 u 2022. i 1720 u 2021.).

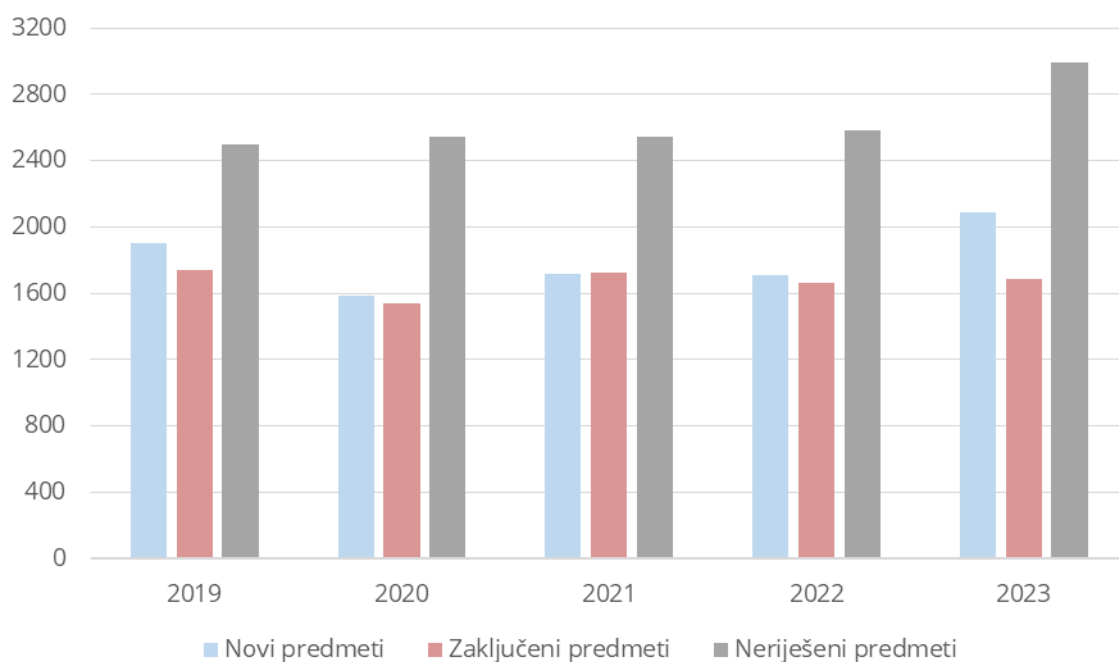
Te brojke stoga potvrđuju trend povećanja broja novih predmeta koji se mogao opaziti tijekom posljednjeg desetljeća. To je povećanje strukturno, osobito pred Sudom.

Tako je od 2014. do 2018. Sud u prosjeku zaprimao 723 predmeta godišnje, dok je taj prosjek između 2019. i 2023. iznosio 833, što je prosječno povećanje od 15 % (110 predmeta godišnje).

Kad je riječ o broju obrađenih predmeta, Sud i Opći sud uspjeli su u 2023. zaključiti ukupno 1687 predmeta, što je nešto više od prosjeka posljednjih godina (1667 predmeta godišnje između 2019. i 2022.).

Broj neriješenih predmeta ostao je stabilan u odnosu na prethodne godine (ne uzimajući u obzir 404 istovjetna predmeta pred Općim sudom koji su već navedeni).

Opće kretanje pravosudne aktivnosti institucije u razdoblju 2019. – 2023.



Opći pregled	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.
Novi predmeti	1905	1584	1720	1710	2092
Zaključeni predmeti	1739	1540	1723	1666	1687
Neriješeni predmeti	2500	2544	2541	2585	2990

Sud

Statistički podaci za proteklu godinu ponovno pokazuju **povećanu razinu aktivnosti Suda u posljednjih nekoliko godina**. Tako je 2023. pred Sudom pokrenut 821 predmet, što je nekoliko predmeta više nego 2022., a zaključena su 783 predmeta, što je vrlo slično broju iz prethodnih triju godina. Prosječno trajanje postupaka, svih vrsta predmeta zajedno, bilo je 16,1 mjesec, a broj predmeta koji su na dan 31. prosinca 2023. bili u tijeku iznosio je 1149.

Raščlamba sporova po naravi predmeta također je općenito slična onoj iz prethodnih godina, s obzirom na to da zahtjevi za prethodnu odluku i žalbe i dalje predstavljaju više od 90 % svih predmeta pred Sudom. **Znatna promjena koju treba istaknuti odnosi se na povećanje broja izravnih tužbi**. Dok je taj broj 2021. godine dosegnuo povijesno najnižu razinu, sa samo 29 novih predmeta, 2023. iznosio je 60, što je više nego dvostruko. To se povećanje objašnjava kako povećanjem broja tužbi za poništenje (osam tužbi podnesenih 2023. u odnosu na

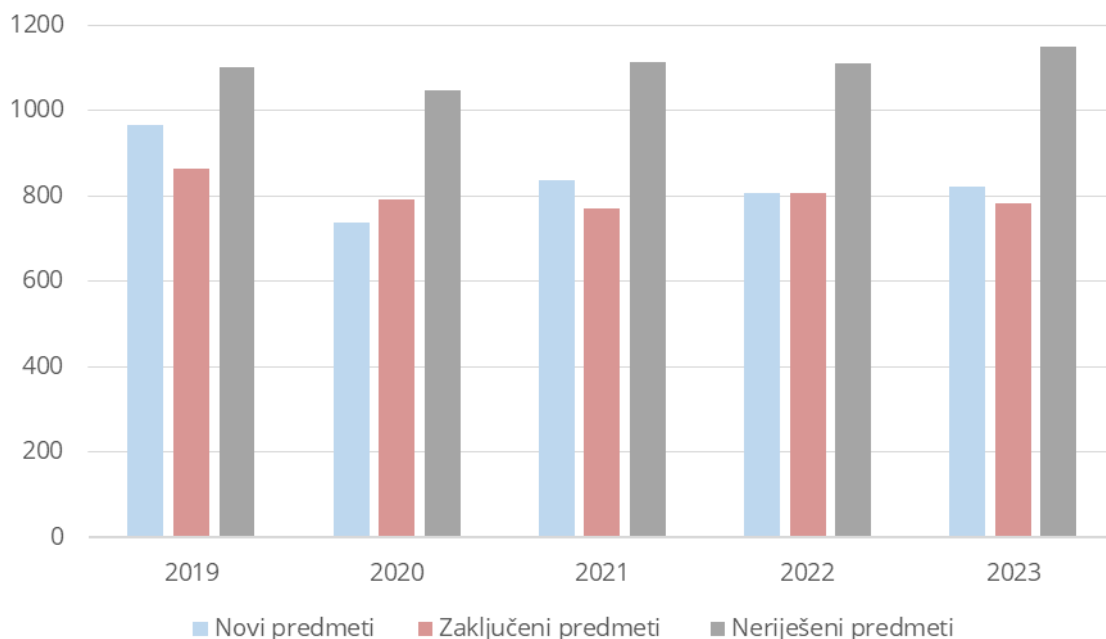
samo dvije u 2022.), pri čemu je samo jedna država članica (Poljska) prošle godine sama podnijela sedam tužbi protiv akata koje je donio zakonodavac Unije (u područjima zaštite okoliša i energetske učinkovitosti), tako i povećanjem broja tužbi zbog povrede obveze države članice: budući da je Komisija 2023. odlučila pokrenuti nekoliko paralelnih postupaka zbog povrede obveze protiv određenih država članica, posebno u području **okoliša**.

Što se tiče prethodnih postupaka, najviše pitanja upućenih Sudu 2023. bilo je u području slobode, sigurnosti i pravde (82), od kojih se većina odnosila na tumačenje pravila o pravu na azil i o sustavu međunarodne zaštite. Kao i 2022., mnoga prethodna pitanja odnosila su se na područja oporezivanja (53), zaštite potrošača (52) i prometa (40).

Posljednje mjesece 2023. obilježili su pregovori o zakonodavnom zahtjevu koji je Sud u studenome 2022. uputio Europskom parlamentu i Vijeću radi, s jedne strane, **prijenosa nadležnosti Suda u prethodnom postupku na Opći sud u šest posebnih područja (porez na dodanu vrijednost (PDV), trošarine, Carinski zakonik, razvrstavanje robe u carinsku tarifu na temelju kombinirane nomenklature, odšteta i pomoć putnicima u slučaju uskraćenog ukrcanja ili kašnjenja ili otkazivanja usluga prijevoza, kao i sustav trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova)** i radi, s druge strane, proširenja područja primjene mehanizma prethodnog dopuštanja žalbi protiv odluka Općeg suda, koji je stupio na snagu u svibnju 2019.

Kao što to naglašava Koen Lenaerts, predsjednik Suda Europske unije, „*na taj će se način Sud moći više usredotočiti na svoje središnje zadatke ustavnog i vrhovnog suda Unije. Kao i posljednjih godina, sporove pred Sudom odlikuju osjetljiva pitanja, kao što su očuvanje vrijednosti vladavine prava u kontekstu nacionalnih pravosudnih reformi, politika azila i imigracije, zaštita osobnih podataka i primjena pravila o tržišnom natjecanju u digitalnom dobu, borba protiv diskriminacije ili pak okolišni, energetske i klimatski izazovi.*”

Opća aktivnost Suda: novi, zaključeni i neriješeni predmeti (2019. – 2023.)



Opći pregled	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.
Novi predmeti	966	737	838	806	821
Zaključeni predmeti	865	792	772	808	783
Neriješeni predmeti	1102	1047	1113	1111	1149

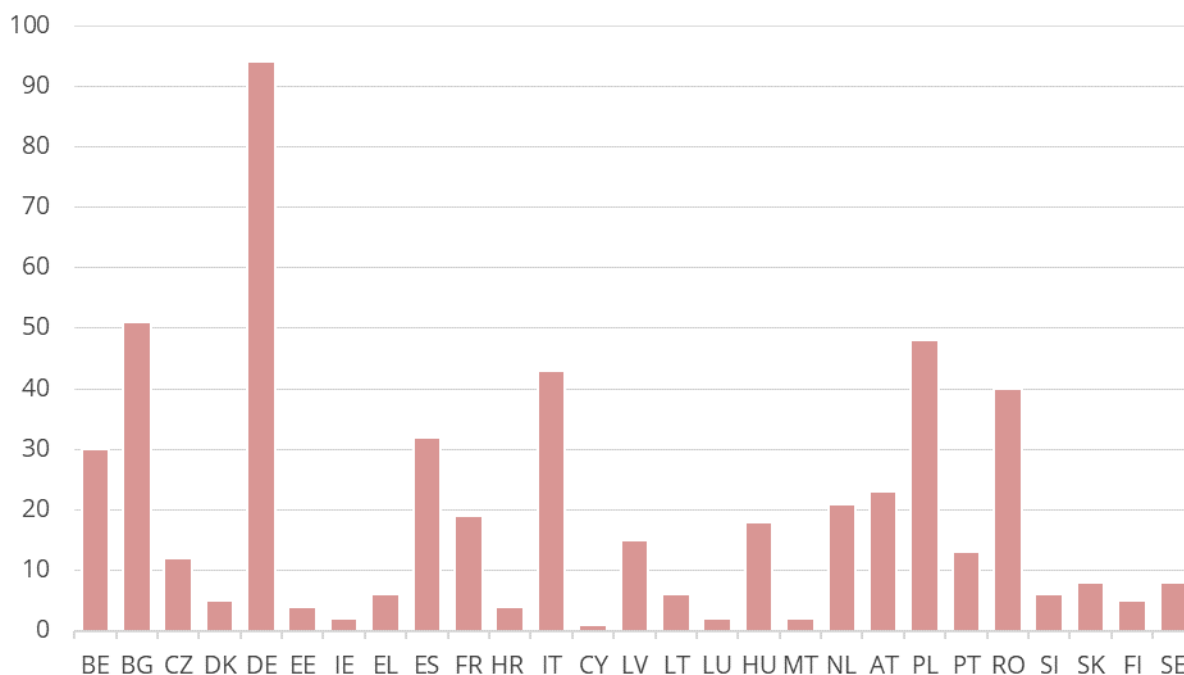
Kad je riječ o zemljopisnom podrijetlu zahtjeva za prethodnu odluku koje je Sud zaprimio u 2023., ističe se da su se sudovi **svih država članica** tijekom protekle godine, **bez iznimke, obratili Sudu Europske unije**, što svjedoči o vitalnosti dijaloga „među sucima” uspostavljenog Ugovorima.

Može se opaziti da su u 2023. najveći broj zahtjeva za prethodnu odluku Sudu podnijeli **njemački (94), bugarski (51), poljski (48), talijanski (43), rumunjski (40), španjolski (32) i belgijski (30)** sudovi.

Što se tiče Poljske, broj zahtjeva za prethodnu odluku upućenih u 2023. najveći je broj od njezina pristupanja Europskoj uniji, prije 20 godina, dok se broj zahtjeva koje su bugarski sudovi uputili u 2023. približava rekordnom broju zahtjeva za prethodnu odluku koje su ti sudovi uputili 2021. (58 zahtjeva).

Sličan zaključak može se donijeti u pogledu zahtjeva za prethodnu odluku iz Rumunjske. S čak 40 zahtjeva upućenih Sudu u 2023., rumunjski sudovi uputili su velik broj zahtjeva za prethodnu odluku, što je također blizu maksimumu koji je dosegnut 2019. godine, kada je Sudu upućeno 49 zahtjeva.

Prethodni postupci koje su pred Sudom pokrenuli sudovi država članica (2023.)



BE	BG	CZ	DK	DE	EE	IE	EL	ES	FR	HR	IT	CY	LV	LT	LU	HU	MT	NL	AT	PL	PT	RO	SI	SK	FI	SE	Ukupno
30	51	12	5	94	4	2	6	32	19	4	43	1	15	6	2	18	2	21	23	48	13	40	6	8	5	8	518

Opći sud

Tijekom 2023. reforma Općeg suda kojom je predviđeno udvostručenje broja sudaca (Uredba 2015/2422) u potpunosti je proizvela svoje učinke. To potvrđuje sudska statistika Općeg suda. Opći sud zaključio je 904 predmeta, u odnosu na 1271 pokrenuti predmet (868 ne uzimajući u obzir već navedena 404 istovjetna predmeta koji su podneseni na kraju godine). Osim toga, prosječno trajanje postupaka održano je na zadovoljavajućoj razini: prosječno 18,2 mjeseca, što je pokazatelj učinkovitog upravljanja predmetima.

Kao što to ističe Marc van der Woude, predsjednik Općeg suda „tijekom 2023. godine Opći sud nastavio je postupak modernizacije, osobito kako bi poboljšao rješavanje najopsežnijih i najsloženijih predmeta. Ti predmeti, obično iz područja gospodarskog i financijskog prava, zahtijevaju proaktivan i prilagođen pristup, kako u pogledu raspodjele sredstava tako i u smislu planiranja radova. Taj će pristup, u koji će biti uključeni predstavnici stranaka, omogućiti skraćivanje trajanja postupaka i preciznije ispunjavanje očekivanja stranaka.”

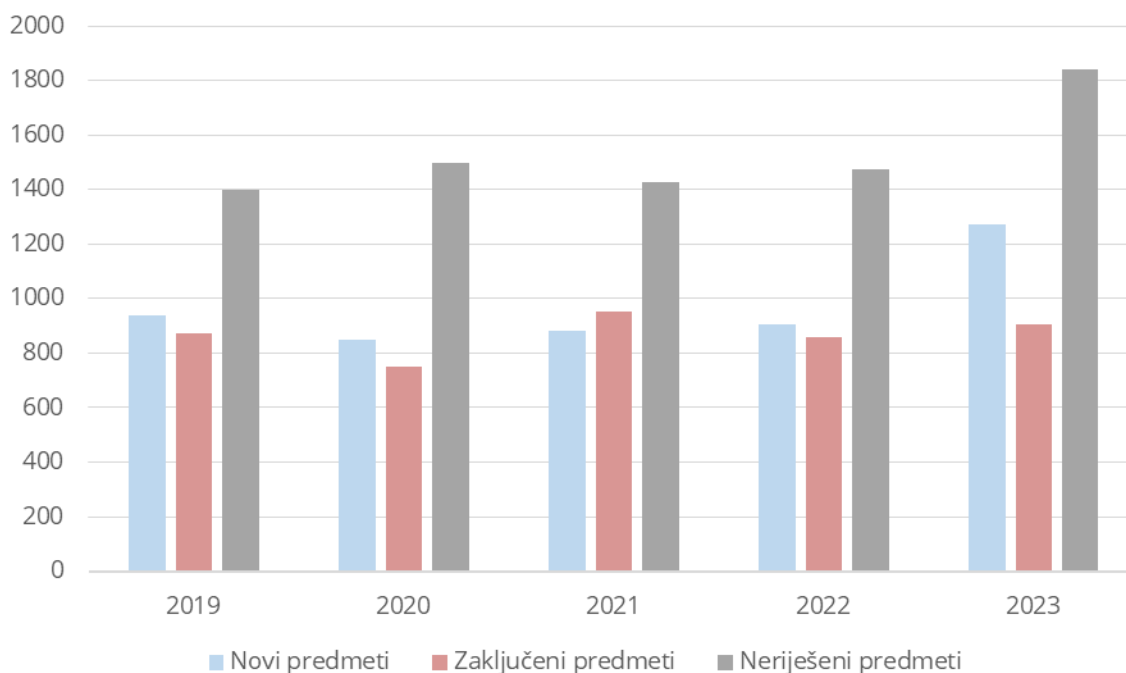
Kad je riječ o područjima sporova Općeg suda, povećanje se osobito može utvrditi u području **intelektualnog vlasništva** (310 u odnosu na 270 u 2022.) i u području ekonomske i monetarne politike, koje obuhvaća, među ostalim, **bankarsko pravo** (56 novih predmeta pokrenutih u 2023.). Osim toga, sporovi u vezi s **mjerama ograničavanja** nastavili su pristizati pred Opći sud, ali u manjoj mjeri nego u 2022.: 63 predmeta pokrenuta 2023., prema 103 u 2022. Novi predmeti iz ovog područja u velikoj se većini odnose na niz mjera ograničavanja koje je Europska unija donijela 2022. (41 od 63 predmeta) u odnosu na fizičke osobe i subjekte u kontekstu sukoba između Rusije i Ukrajine. Također je primijećeno da je u 2023. nastala nova vrsta sporova u vezi s uređenjem digitalnih tržišta i usluga³.

Nadalje, potvrđen je trend povećanja broja predmeta koje su riješila proširena vijeća od pet sudaca, sa 123 predmeta (+ 23 % u odnosu na 2022.), koji čine gotovo 14 % svih zaključenih predmeta. Također treba napomenuti

da je Opći sud jedan predmet riješio odlučujući u velikom vijeću (15 sudaca) (T-65/18 RENV, Venezuela/Vijeće, o mjerama ograničavanja s obzirom na stanje u Venezueli).

Osim toga, s obzirom na djelomičan prijenos nadležnosti u prethodnom postupku u određenim posebnim područjima kao i na proširenje mehanizma prethodnog dopuštanja žalbi, Opći sud je tijekom 2023. radio na potrebnim izmjenama svojeg načina organizacije kao i svojih budućih postupovnih pravila.

Opća aktivnost Općeg suda – Novi, zaključeni i neriješeni predmeti (2019. – 2023.)



Opći pregled	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.
Novi predmeti	939	847	882	904	1271
Zaključeni predmeti	874	748	951	858	904
Neriješeni predmeti	1398	1497	1428	1474	1841

Neslužbeni dokument za medije koji ne obvezuje Sud.

Osoba za kontakt: Iliana Paliova ☎ (+352) 4303 4293

Ostanite povezani!



¹ S registracijom predmeta T-1148/23, PAN Europe/Komisija, podnesenog 8. prosinca 2023.

² Te se tužbe (T-620/23 do T-1023/23) odnose na izmjenu dodatnog dobrovoljnog mirovinskog sustava europskih zastupnika.

³ Tri su tužitelja već podnijela četiri tužbe Općem sudu radi osporavanja odluka donesenih u okviru postupka utvrđivanja statusa nadzornika pristupa: predmeti [T-1077/23](#), Bytedance/Komisija (vidjeti i priopćenje za medije br. [28/24](#)), T-1078/23, Meta/Komisija i T-1079/23 i T-1080/23, Apple/Komisija.