



## PRESSMEDDELANDE nr 106/24

Luxemburg den 25 juni 2024

Domstolens dom i mål C-626/22 | Ilva m.fl.

### Verksamheten vid stålverket Ilva måste upphöra om den medför allvarlig och betydande fara för miljön och människors hälsa

*Det ankommer på domstolen i Milano att bedöma huruvida så är fallet*

Begreppet "förorening" i den mening som avses i direktivet om industriutsläpp ska anses omfatta skador på miljön och människors hälsa. När det gäller en sådan anläggning som stålverket Ilva i södra Italien, måste därför förfarandena för beviljande och förnyad prövning av det drifttillstånd som krävs enligt detta direktiv omfatta en förhandsanalys av verksamhetens effekter. Vi en sådan förnyad bedömning ska de förorenande ämnen som härrör från driften av anläggningen beaktas, även sådana ämnen som inte utvärderats i samband med det ursprungliga tillståndsförfarandet avseende anläggningen. Om det föreligger allvarliga och betydande risker för miljön och människors hälsa måste driften av anläggningen upphöra.

Stålverket Ilva är beläget i Taranto i södra Italien. Bolaget startade sin verksamhet år 1965. Med cirka 11 000 anställda och anläggningar som upptar en yta på närmare 1 500 hektar är detta ett av Europas största stålverk.

År 2019 konstaterade Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna att verksamheten vid stålverket medförde betydande negativa konsekvenser för miljön och hälsan hos den delen av befolkningen som bor i regionens strandnära områden.<sup>1</sup> Redan år 2012 vidtogs åtgärder för att minska Ilvas miljöpåverkan, men fristerna för att genomföra dessa åtgärder förlängdes vid upprepade tillfällen.

Ett stort antal invånare i regionen har väckt talan vid domstolen i Milano mot den fortsatta driften av stålverket. De gör gällande att utsläppen skadar deras hälsa och att anläggningen inte uppfyller kraven i direktivet om industriutsläpp.<sup>2</sup>

Domstolen i Milano hyser tvivel om huruvida den italienska lagstiftningen och de särskilda undantagsregler som är avsedda att säkerställa driften av Ilvas stålverk är förenliga med detta direktiv. Den har därför begärt att EU-domstolen ska meddela ett förhandsavgörande avseende tolkningen av direktivet.

EU-domstolen understryker för det första att det finns ett **nära samband mellan skyddet av miljön och skyddet av människors hälsa**, vilka utgör **centrala unionsrättsliga målsättningar** som garanteras i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. EU-domstolen noterar att nämnda direktiv bidrar till att uppnå dessa målsättningar och till att garantera var och ens rätt att leva i en miljö som uppfyller erforderliga krav i fråga om människors hälsa och välbefinnande.

Enligt den italienska regeringen innehåller direktivet inte någon hänvisning till en analys av hälsoskador, men EU-domstolen konstaterar icke desto mindre att begreppet förorening i den mening som avses i detta direktiv omfattar såväl skador på miljön som på människors hälsa. **Förfarandet för beviljande eller förnyad prövning av drifttillståndet för en sådan anläggning som stålverket Ilva måste således omfatta en förhandsanalys av anläggningens inverkan på såväl miljön som människors hälsa.** Domstolen i Milano anser emellertid att det

inte har gjorts någon sådan förhandsanalys i det aktuella fallet. Verksamhetsutövaren måste också utvärdera anläggningens inverkan på miljön och människors hälsa under hela dess driftsperiod.

Domstolen i Milano anser dessutom att de specialbestämmelser som är tillämpliga på stålverket Ilva har gjort det möjligt att bevilja och göra en förnyad bedömning av miljötillståndet för denna anläggning utan att beakta vare sig vissa föroreningar eller deras skadliga effekter på den närboende befolkningen. EU-domstolen konstaterar emellertid att en anläggnings **verksamhetsutövare är skyldig att i sin ursprungliga ansökan om drifttillstånd lämna uppgifter om arten, mängden och de potentiella negativa effekterna av de utsläpp som anläggningen kan komma att orsaka.** Det är endast sådana förorenande ämnen som kan anses ha försumbar inverkan på människors hälsa och miljön som kan uteslutas från den kategori av ämnen för vilka den aktuella anläggningens drifttillstånd ska innehålla gränsvärden för utsläpp.

I motsats till vad Ilva och den italienska regeringen har hävdad finner EU-domstolen således att **förfarandet för förnyad bedömning** av ett tillstånd inte kan begränsas så att gränsvärden endast ska fastställas för sådana förorenande ämnen vars utsläppande kunde förutses. **Hänsyn måste också tas till utsläpp av andra förorenande ämnen som driften av den aktuella anläggningen faktiskt har förorsakat.**

**Om tillståndsvillkoren för en anläggning inte följs, ska verksamhetsutövaren omedelbart vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att anläggningen åter är i överensstämmelse med villkoren snarast möjligt.**

**Om det föreligger allvarlig och betydande fara** för miljön och människors hälsa **får tidsfristen för att vidta de skyddsåtgärder** som föreskrivs i drifttillståndet **inte förlängas vid upprepade tillfällen, och driften av anläggningen ska upphöra.**

**PÅPEKANDE:** Begäran om förhandsavgörande gör det möjligt för domstolarna i medlemsstaterna att, i ett mål som pågår vid dem, vända sig till EU-domstolen med frågor om tolkningen av unionsrätten eller om giltigheten av en unionsrättsakt. Domstolen avgör inte målet vid den nationella domstolen. Det är den nationella domstolen som ska avgöra målet i enlighet med EU-domstolens avgörande. Detta avgörande är på samma sätt bindande för de övriga nationella domstolar där en liknande fråga uppkommer.

Detta är en icke-officiell handling avsedd för massmedia och den är inte bindande för domstolen.

Domen i [fulltext och eventuellt en resumé](#) av domen publiceras på webbplatsen CURIA dagen för avkunnandet.

Kontaktperson för press: Gitte Stadler ☎(+352) 4303 3127

Bilder från uppläsningen av domen finns tillgängliga på [Europe by Satellite](#) ☎(+32) 2 2964106

Håll dig uppdaterad!



<sup>1</sup> Studier av hälsoskador från år 2017, 2018 och 2021 visar att det finns ett orsakssamband mellan det förändrade hälsotillståndet för invånarna i regionen Taranto och utsläppen från Ilva-fabriken, särskilt vad gäller fina PM10-partiklar och svaveldioxid (SO<sub>2</sub>) av industriellt ursprung. Verksamheten vid stålverket ger även upphov till andra föroreningar, såsom koppar, kvicksilver och naftalen, jämte PM<sub>2,5</sub>- och PM<sub>10</sub>-partiklar. I en rapport från januari 2022 som upprättats av FN:s råd för mänskliga rättigheter finns tätorten Taranto upptagen i förteckningen över "offrade områden". Dyliga områden kännetecknas av extrema nivåer av föroreningar och kontaminering av giftiga ämnen, där utsatta och marginaliserade befolkningsgrupper drabbas i mycket större utsträckning än andra av de konsekvenser för hälsan, de mänskliga rättigheterna och miljön som denna exponering för föroreningar och farliga ämnen medför.

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets [direktiv 2010/75/EU](#) av den 24 november 2010 om industriutsläpp (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar).