



PRIOPĆENJE ZA MEDIJE br. 25/25

U Luxembourggu 27. veljače 2025.

Mišljenje nezavisne odvjetnice u predmetu C-271/23 | Komisija/Mađarska (Izmjena uvrštenja kanabisa)

Nezavisna odvjetnica L. Medina: glasovanjem u suprotnosti s Odlukom Vijeća o utvrđivanju stajališta Europske unije o izmjeni uvrštenja kanabisa i tvari povezanih s kanabisom Mađarska je povrijedila pravo Europske unije

Na sjednici Komisije Ujedinjenih naroda o opojnim drogama¹, pri glasovanju o izmjeni Konvencije o opojnim drogama (u daljnjem tekstu: Konvencija)², Mađarska je glasovala i dala izjavu u suprotnosti s Odlukom Vijeća³ kojom je utvrđeno stajalište koje treba zauzeti u ime Europske unije u pogledu izmjene uvrštenja kanabisa i tvari povezanih s kanabisom⁴.

Tvrdeći da je Mađarska povrijedila obveze koje ima na temelju Odluke Vijeća te da je povrijedila isključivu vanjsku nadležnost Unije i načelo lojalne suradnje, Komisija je Sudu podnijela tužbu zbog povrede.

Nezavisna odvjetnica Laila Medina smatra da je tužba dopuštena jer bi Sud trebao ispitati moguće učinke na jedinstvo vanjskog djelovanja Europske unije, neovisno o tome što se postupanje dogodilo u prošlosti i što se ne može ispraviti.

Kad je riječ o meritumu, nezavisna odvjetnica L. Medina smatra da se država članica **ne može pozivati na nezakonitost Odluke Vijeća kao sredstvo obrane protiv tužbe zbog povrede obveze** a da prethodno nije osporavala zakonitost te odluke pred Sudom.

Činjenica da je Mađarska glasovala protiv Odluke Vijeća ne utječe na obvezujući karakter te odluke i obveze država članica koje iz nje proizlaze. Država članica, kao adresat Odluke Vijeća i članica Komisije za opojne droge s pravom glasa, bila je dužna postupiti u skladu s tom odlukom i provesti je. Nepoštovanje Odluke Vijeća moglo bi **dovesti u pitanje jedinstvo i dosljednost vanjskog djelovanja Europske unije i ugroziti vrijednost vladavine prava** koja je utvrđena u članku 2. UEU-a. Time što ju je namjerno zanemarila, **Mađarska je povrijedila obveze koje ima na temelju Odluke Vijeća.**

U skladu sa sudskom praksom Suda, s obzirom na to da odluke o izmjeni tvari na popisima Konvencije utječu na pravo Europske unije, osobito Okvirnu odluku Vijeća⁵, i mijenjaju ga, stajalište koje države članice Europske unije trebaju zauzeti u pogledu tih odluka u isključivoj je nadležnosti Unije⁶. Glasovanjem u suprotnosti s Odlukom Vijeća **Mađarska je povrijedila obveze koje ima na temelju isključive vanjske nadležnosti Unije.**

Naposljetku, svojim glasovanjem, javnim odbijanjem stajališta Europske unije i neobavješćavanjem institucija Europske unije i drugih država članica Mađarska je ugrozila usklađenost i dosljednost vanjskog djelovanja Unije, čime **je povrijedila svoje obveze koje proizlaze iz načela lojalne suradnje**⁷.

Slijedom toga, **nezavisna odvjetnica L. Medina predlaže Sudu da utvrdi da je Mađarska povrijedila obveze koje ima na temelju Odluke Vijeća, kao i isključivu vanjsku nadležnost Unije i načelo lojalne suradnje.**

NAPOMENA: Sud nije vezan mišljenjem nezavisnog odvjetnika. Zadaća je nezavisnih odvjetnika predložiti Sudu u punoj neovisnosti pravno rješenje u predmetu za koji su zaduženi. Suci Suda sada počinju vijećati u ovom predmetu. Presuda će se donijeti naknadno.

NAPOMENA: Tužbu zbog povrede obveze protiv države članice koja nije ispunila obveze koje proizlaze iz prava Unije mogu podnijeti Komisija ili druga država članica. Ako Sud utvrdi postojanje povrede, dotična država članica mora postupiti u skladu s presudom u najkraćem roku. Ako Komisija smatra da država članica nije postupila u skladu s presudom, može podnijeti novu tužbu kojom će zahtijevati novčane sankcije. Međutim, u slučaju kad država nije Komisiji priopćila mjere kojima provodi direktivu, Sud može, na Komisijin prijedlog, nametnuti sankcije već u postupku koji dovodi do prve presude.

Neslužbeni dokument za medije koji ne obvezuje Sud.

[Cjelovit tekst](#) mišljenja objavljuje se na stranici CURIA na dan objave.

Osoba za kontakt: Iliana Paliova ☎ (+352) 4303 4293.

Snimke s čitanja mišljenja dostupne su na [„Europe by Satellite”](#) ☎ (+32) 2 2964106.

Ostanite povezani!



¹ Komisija za opojne droge jedna je od funkcionalnih komisija Gospodarskog i socijalnog vijeća Ujedinjenih naroda (u daljnjem tekstu: ECOSOC).

² Jedinствена konvencija o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972. o izmjeni Jedinstvene konvencije o opojnim drogama iz 1961., sklopljena u New Yorku 30. ožujka 1961. (Zbirka međunarodnih ugovora Ujedinjenih naroda, sv. 520., br. 7515).

³ [Odluka Vijeća \(EU\) 2021/3](#) od 23. studenoga 2020. o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na ponovno sazvanoj 63. sjednici Komisije za opojne droge u pogledu uvrštavanja kanabisa i tvari povezanih s kanabisom na popise u Jedinstvenoj konvenciji o opojnim drogama iz 1961., kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., i Konvenciji o psihotropnim tvarima iz 1971.

⁴ Sve države članice Europske unije stranke su Konvencije o opojnim drogama i Konvencije o psihotropnim tvarima, dok Unija to nije jer samo države, a ne međunarodne ili regionalne organizacije, mogu biti stranke konvencije.

⁵ [Okvirna odluka Vijeća 2004/757/PUP](#) od 25. listopada 2004. o utvrđivanju minimalnih odredaba vezanih za elemente kaznenih djela i sankcija u području nezakonite trgovine drogom.

⁶ [Članak 3. stavak 2. UFEU-a.](#)

⁷ Načelo lojalne suradnje sadržano je u [članku 4. stavku 3. UFEU-a.](#)