



KOMUNIKAT PRASOWY nr 25/25

Luksemburg, 27 lutego 2025

Opinia rzecznik generalnej w sprawie C-271/23 | Komisja/Węgry (Zmiana klasyfikacji konopi indyjskich)

Rzecznik generalna Laila Medina: głosując przeciwko decyzji Rady ustalającej stanowisko Unii Europejskiej w sprawie zmiany klasyfikacji konopi indyjskich i ich pochodnych, Węgry naruszyły prawo Unii

Na sesji Komisji ds. Środków Odurzających ONZ¹, podczas głosowania nad zmianą konwencji o środkach odurzających (zwanej dalej „konwencją”)², Węgry głosowały sprzecznie z decyzją Rady³ ustalającą stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w sprawie zmiany klasyfikacji konopi indyjskich i ich pochodnych, oraz złożyły oświadczenie pozostające w sprzeczności z tą decyzją⁴.

Komisja wniosła do Trybunału Sprawiedliwości skargę o stwierdzenie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, podnosząc, że Węgry uchybiły zobowiązaniom ciążącym na nich na mocy decyzji Rady i naruszyły wyłączną kompetencję zewnętrzną Unii oraz zasadę lojalnej współpracy.

Rzecznik generalna Laila Medina, stwierdziła, że rozpatrywana skarga jest dopuszczalna, ponieważ Trybunał powinien zbadać potencjalny wpływ na jedność Unii w działaniach zewnętrznych, bez względu na to, że zachowanie to miało miejsce w przeszłości i jest nieodwracalne.

Odnosząc się do zasadności skargi, rzecznik generalna L. Medina przyjęła punkt widzenia, że państwo członkowskie **nie może, powołując się na niezgodność z prawem decyzji Rady, odpierać zarzutów skargi o stwierdzenie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego**, nie zakwestionowawszy wcześniej zgodności z prawem tej decyzji przed Trybunałem.

Okoliczność, że Węgry głosowały sprzecznie z tą decyzją Rady, nie ma wpływu na jej wiążący charakter i na wynikające z niej obowiązki państw członkowskich. Państwo członkowskie, jako adresat decyzji Rady i członek Komisji ds. Środków Odurzających z prawem głosu, było zobowiązane zastosować się do tej decyzji i ją wykonać. Niezastosowanie się do decyzji Rady może **podawać w wątpliwość jedność i spójność działań zewnętrznych UE** oraz **naruszyć wartość, jaką jest zasada państwa prawnego** zapisana w art. 2 TUE. Świadomie ignorując tę zasadę, **Węgry uchybiły zobowiązaniom, które na nich ciążą na mocy decyzji Rady**.

Podążając za orzecnictwem Trybunału, ze względu na fakt, że decyzje dotyczące zmian substancji w wykazach konwencji wpływają na prawo UE i zmieniają je, w szczególności decyzję ramową Rady⁵, stanowisko, jakie mają zająć państwa członkowskie UE w odniesieniu do tych decyzji, wchodzi w zakres wyłącznej kompetencji Unii⁶. Głosując sprzecznie z decyzją Rady, **Węgry uchybiły zobowiązaniom ciążącym na nich na mocy wyłącznej kompetencji zewnętrznej Unii**.

Wreszcie za pośrednictwem oddanego głosu, poprzez publiczne odrzucenie stanowiska Unii Europejskiej oraz niepoinformowanie instytucji Unii i innych państw członkowskich, Węgry zagroziły spójności i konsekwencji w działaniach zewnętrznych Unii, **uchybiamy w ten sposób swoim zobowiązaniom wynikającym z zasady lojalnej współpracy**⁷.

Rzecznik generalna L. Medina zaproponowała zatem, aby Trybunał orzekł, że Węgry uchybiły zobowiązaniom ciążącym na tym państwie na mocy decyzji Rady, a także naruszyły wyłączną kompetencję zewnętrzną Unii i zasadę lojalnej współpracy.

UWAGA: Opinia rzecznika generalnego nie wiąże Trybunału Sprawiedliwości. Zadanie rzeczników generalnych polega na przedkładaniu Trybunałowi, przy zachowaniu całkowitej niezależności, propozycji rozstrzygnięć prawnych w sprawach, które rozpatrują. Sędziowie Trybunału rozpoczynają właśnie obrady w tej sprawie. Wyrok zostanie wydany w terminie późniejszym.

UWAGA: Skarga o stwierdzenie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego jest kierowana przeciwko państwu członkowskiemu, które uchybiło zobowiązaniom wynikającym z prawa Unii, przez Komisję lub inne państwo członkowskie. Jeżeli Trybunał Sprawiedliwości stwierdzi uchybienie, państwo, którego to dotyczy, powinno jak najszybciej zastosować się do wyroku. Jeżeli Komisja uzna, że państwo członkowskie nie zastosowało się do wyroku, może wnieść nową skargę i domagać się nałożenia kar pieniężnych. W przypadku niepoinformowania Komisji o krajowych środkach transpozycji dyrektywy Trybunał Sprawiedliwości może, na jej wniosek, nakładać kary pieniężne już na etapie pierwszego wyroku.

Dokument nieoficjalny, sporządzony na użytek mediów, który nie wiąże Trybunału Sprawiedliwości.

[Pełny tekst](#) opinii jest publikowany na stronie internetowej CURIA w dniu przedłożenia.

Osoba odpowiedzialna za kontakty z mediami: Jarosław Zasada ☎ (+352) 4303 2793.

Nagranie wideo z przedstawienia opinii jest dostępne przez „[Europe by Satellite](#)” ☎ (+32) 22964106.

Pozostańmy w kontakcie!



¹ Komisja ds. Środków Odurzających jest jedną z komisji funkcjonalnych Organizacji Narodów Zjednoczonych („ECOSOC”).

² Jednolita konwencja o środkach odurzających z 1961 r., sporządzona w Nowym Jorku dnia 30 marca 1961 r., zmieniona Protokołem z 1972 r. zmieniającym Jednolitą konwencję o środkach odurzających z 1961 r. (Zbiór traktatów ONZ, tom 520, nr 7515).

³ [Decyzja Rady \(UE\) 2021/3](#) z dnia 23 listopada 2020 r. w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte, w imieniu Unii Europejskiej, na ponownie zwołanej sześćdziesiątej trzeciej sesji Komisji ds. Środków Odurzających w sprawie umieszczania konopi indyjskich i ich pochodnych w wykazach zgodnie z Jednolitą konwencją o środkach odurzających z 1961 r., zmienioną protokołem z 1972 r., oraz Konwencją o substancjach psychotropowych z 1971 r.

⁴ Wszystkie państwa członkowskie UE są stronami Konwencji o środkach odurzających i substancjach psychotropowych, podczas gdy Unia Europejska stroną konwencji nie jest, jako że stronami tych konwencji mogą być jedynie państwa, a nie organizacje międzynarodowe lub regionalne.

⁵ [Decyzja ramowa Rady 2004/757/WSiSW](#) z dnia 25 października 2004 r. ustanawiająca minimalne przepisy określające znamiona przestępstw i kar w dziedzinie nielegalnego handlu narkotykami.

⁶ [Artykuł 3 ust. 2 TFUE](#).

⁷ Zasada lojalnej współpracy została zapisana w [art. 4 ust. 3 TUE](#).