



SPOROČILO ZA MEDIJE št. 52/25

Luxembourg, 29. april 2025

Sodba Sodišča v zadevi C-181/23 | Komisija/Malta (Državljanstvo za vlagatelje)

Državljanstvo Unije: malteški program državljanstva za vlagatelje je v nasprotju s pravom Unije

Pridobitev državljanstva Unije ne more izhajati iz trgovinske transakcije

Čeprav opredelitev pogojev za podelitev in izgubo državljanstva države članice spada v nacionalno pristojnost, je treba to pristojnost izvajati ob spoštovanju prava Unije. Državljanstva vez z državo članico temelji na posebnem solidarnem in lojalnem razmerju ter vzajemnosti pravic in dolžnosti med državo in njenimi državljani. Kadar država članica podeli državljanstvo – in s tem samodejno tudi državljanstvo Unije – v zameno za vnaprej določene naložbe ali plačila po transakcijskem postopku, očitno krši ta načela. Tako „trgovanje“ s statusom državljanja ni združljivo s temeljnim pojmovanjem državljanstva Unije, opredeljenim v Pogodbah. Krši načelo lojalnega sodelovanja in ogroža vzajemno zaupanje med državami članicami glede podelitve njihovega državljanstva, ki je bilo podlaga za uvedbo državljanstva Unije v Pogodbah.

Malta je po spremembi zakona o malteškem državljanstvu julija 2020 sprejela uredbo¹, ki je določala načine pridobitve „malteškega državljanstva z naturalizacijo zaradi izjemnih zaslug z neposrednimi naložbami“ (shema državljanstva za vlagatelje iz leta 2020)². V okviru te ureditve so tuji vlagatelji lahko zaprosili za naturalizacijo, ko so izpolnjevali nekatere pogoje, ki so predvsem finančne narave.

Komisija meni, da ta ureditev, s katero je naturalizacija v zameno za vnaprej določena plačila ali naložbe podeljena osebam, ki nimajo resnične povezave z Malto, pomeni kršitev pravil v zvezi z državljanstvom Unije³ in načela lojalnega sodelovanja⁴. Zato je pri Sodišču vložila tožbo zoper to državo članico.

Sodišče je razsodilo, da je Malta z vzpostavitvijo in izvajanjem sheme državljanstva za vlagatelje iz leta 2020, ki je podobna **trgovanju s podelitvijo državljanstva države članice in posledično **trgovanju** s statusom državljanja Unije, **kršila pravo Unije**.**

Sodišče je opozorilo, da lahko vsaka država članica sama določi pogoje, pod katerimi podeli ali odvzame svoje državljanstvo. Vendar je treba to svobodo odločanja izvajati ob **spoštovanju** prava Evropske unije. Niti iz besedila Pogodb niti iz njune sistematike namreč ni mogoče sklepati o želji avtorjev Pogodb, da v zvezi s podelitvijo državljanstva države članice določijo izjemo od obveznosti spoštovanja prava Unije.

Evropsko državljanstvo zagotavlja prosto gibanje znotraj skupnega območja svobode, varnosti in pravice. To skupno območje temelji na dveh bistvenih načelih: vzajemnem zaupanju med državami članicami in vzajemnem priznavanju nacionalnih odločb. Evropsko državljanstvo predstavlja temeljno solidarnost med državami članicami, ki temelji na sklopu vzajemnih zavez. Vsaka država članica se mora torej v skladu z načelom lojalnega sodelovanja vzdržati vseh ukrepov, ki bi lahko ogrozili skupne cilje Unije.

Zato **država članica ne more podeliti svojega državljanstva – in dejansko evropskega državljanstva – v zameno za vnaprej določena plačila ali naložbe, saj bi to v bistvu pomenilo, da je pridobitev državljanstva navadna trgovinska transakcija. Taka praksa ne omogoča vzpostavitve solidarnega in lojalnega razmerja, ki**

je nujno med državo članico in njenimi državljani, niti zagotavljanja vzajemnega zaupanja med državami članicami in tako pomeni kršitev načela lojalnega sodelovanja.

OBVESTILO: Tožbo zaradi neizpolnitve obveznosti lahko zoper državo članico, ki ni izpolnila obveznosti iz prava Unije, vloži Komisija ali druga država članica. Če Sodišče ugotovi, da obveznosti niso bile izpolnjene, mora ta država članica v kar najkrajšem času sprejeti ukrepe, potrebne za izvršitev sodbe.

Če Komisija meni, da država članica ni sprejela ukrepov, potrebnih za izvršitev sodbe, lahko vloži novo tožbo, s katero zahteva naložitev denarnih sankcij. Če pa Komisija ni bila obveščena o ukrepih za prenos direktive, lahko Sodišče na predlog Komisije sankcije naloži že v prvi sodbi.

Neuradni dokument za medije, ki Sodišča ne zavezuje.

[Celotno besedilo in povzetek sodbe, kadar je bil ta povzetek pripravljen](#), sta objavljena na spletnem mestu CURIA na dan razglasitve.

Kontaktna oseba: Jarosław Zasada ☎ (+352) 4303 2793.

Posnetki z razglasitve sodbe so na voljo na „[Europe by Satellite](#)“ ☎ (+32) 2 2964106.

Ostanite povezani!



¹ Uredba iz leta 2020 o podelitvi državljanstva zaradi izjemnih zaslug, sprejeta novembra 2020 v skladu s členom 10(9) zakona o malteškem državljanstvu, kakor je bil spremenjen z zakonom o državljanstvu iz leta 2020.

² Del III in del IV uredbe iz leta 2020 sta vsebovala podrobna pravila, ki so urejala obravnavanje prošenj za naturalizacijo zaradi izjemnih zaslug z dosežki in neposrednimi naložbami v ekonomski in socialni razvoj Malte.

³ Člen 20 PDEU.

⁴ Člen 4(3) PDEU.