



COMUNICAT DE PRESĂ nr. 52/25

Luxemburg, 29 aprilie 2025

Hotărârea Curții în cauza C-181/23 | Comisia/Malta (Cetățenie prin investiții)

Cetățenia Uniunii: programul maltez de dobândire a cetățeniei prin investiții contravine dreptului Uniunii

Dobândirea cetățeniei Uniunii nu poate fi rezultatul unei tranzacții comerciale

Deși definirea condițiilor de acordare și de pierdere a cetățeniei unui stat membru ține de competența națională, această competență trebuie exercitată cu respectarea dreptului Uniunii. Legătura de cetățenie cu un stat membru se bazează pe un raport specific de solidaritate, loialitate și reciprocitate a drepturilor și obligațiilor între stat și cetățenii săi. Atunci când un stat membru acordă cetățenia și, prin urmare, în mod automat cetățenia Uniunii în schimbul direct al unor investiții sau al unor plăți prestabilite printr-o procedură de tranzacție, el încalcă în mod vădit aceste principii. O astfel de „comercializare” a statutului de cetățean este incompatibilă cu concepția fundamentală a cetățeniei Uniunii, astfel cum este definită în tratate. Aceasta încalcă principiul cooperării loiale și pune în pericol încrederea reciprocă dintre statele membre în ceea ce privește atribuirea cetățeniei lor, care a stat la baza instituirii cetățeniei Uniunii în tratate.

În urma unei modificări a Legii privind cetățenia malteză în iulie 2020, Malta a adoptat o reglementare¹ care stabilea modalitățile de dobândire a „cetățeniei malteze prin naturalizare pentru servicii excepționale prin investiții directe” (Programul de dobândire a cetățeniei prin investiții din 2020)². În cadrul acestui regim, investitorii străini puteau solicita să fie naturalizați atunci când îndeplineau o serie de condiții, în principal de natură financiară.

Comisia consideră că acest regim, care acorda naturalizarea în schimbul unor plăți sau investiții predeterminate unor persoane care nu au o legătură reală cu Malta, constituie o încălcare a normelor referitoare la cetățenia Uniunii³ și a principiului cooperării loiale⁴. Prin urmare, Comisia a introdus o acțiune împotriva acestui stat membru la Curtea de Justiție.

Curtea statuează că, prin stabilirea și prin punerea în aplicare a programului de dobândire a cetățeniei prin investiții din 2020, care se aseamănă cu o comercializare a acordării cetățeniei unui stat membru și, prin extensie, a statutului de cetățean al Uniunii, Malta a încălcat dreptul Uniunii.

Curtea amintește că fiecare stat membru este liber să definească condițiile în care acordă sau retrage cetățenia. Totuși, această libertate trebuie exercitată cu **respectarea** dreptului Uniunii Europene. Astfel, nici textul tratatelor, nici economia acestora nu permit să se deducă din acestea o voință din partea autorilor lor de a prevedea, în ceea ce privește acordarea cetățeniei unui stat membru, o excepție de la obligația de a respecta dreptul Uniunii.

Cetățenia europeană garantează libera circulație într-un spațiu comun de libertate, securitate și justiție. Acest spațiu comun se bazează pe două principii esențiale: încrederea reciprocă între statele membre și recunoașterea reciprocă a deciziilor naționale. Cetățenia europeană este expresia unei solidarități fundamentale între statele membre, bazată pe o serie de angajamente reciproce. Prin urmare, fiecare stat membru trebuie să se abțină de la orice măsură care ar putea compromite obiectivele comune ale Uniunii, în conformitate cu principiul cooperării loiale.

În consecință, **un stat membru nu își poate acorda cetățenia – și, de fapt, cetățenia europeană – în schimbul**

unor plăți sau al unor investiții prestabilite, întrucât aceasta echivalează în esență cu a face din dobândirea cetățeniei o simplă tranzacție comercială. O asemenea practică nu permite să se stabilească legătura de solidaritate și de loialitate necesară dintre un stat membru și cetățenii săi și nici să se asigure încrederea reciprocă între statele membre și constituie astfel o încălcare a principiului cooperării loiale.

MENȚIUNE: O acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor, îndreptată împotriva unui stat membru care nu și-a îndeplinit obligațiile ce decurg din dreptul Uniunii, poate fi formulată de Comisie sau de un alt stat membru. În cazul în care Curtea de Justiție constată neîndeplinirea obligațiilor, statul membru în cauză trebuie să se conformeze de îndată hotărârii pronunțate.

În cazul în care consideră că statul membru nu s-a conformat hotărârii, Comisia poate introduce o nouă acțiune prin care să solicite aplicarea unor sancțiuni pecuniare. Cu toate acestea, în situația în care nu au fost comunicate Comisiei măsurile de transpunere a unei directive, Curtea poate aplica sancțiuni, la propunerea Comisiei, în stadiul primei hotărâri.

Document neoficial, destinat presei, care nu angajează răspunderea Curții de Justiție.

[Textul integral și, dacă este cazul, rezumatul](#) hotărârii se publică pe site-ul CURIA în ziua pronunțării.

Persoana de contact pentru presă: Traian Moga ☎ (+352) 4303 3732.

Imagini de la pronunțarea hotărârii sunt disponibile pe „[Europe by Satellite](#)” ☎ (+32) 2 2964106.

Rămâneți conectați!



¹ Regulamentul din 2000 privind acordarea cetățeniei pentru servicii excepționale adoptat în noiembrie 2020, în conformitate cu articolul 10 alineatul (9) din Legea privind cetățenia malteză, astfel cum a fost modificată prin Legea cetățeniei din 2020.

² Partea a III-a și partea a IV-a din Regulamentul din 2020 conțineau norme detaliate privind prelucrarea cererilor de naturalizare pentru servicii excepționale prin merit și prin investiții directe în dezvoltarea economică și socială a Maltei.

³ Articolul 20 TFUE.

⁴ Articolul 4 alineatul (3) TUE.