



SPOROČILO ZA MEDIJE št. 53/25

Luxembourg, 29. april 2025

Sodba Sodišča v zadevi C-452/23 | Fastned Deutschland

Sodišče je pojasnilo pogoje, pod katerimi je koncesijo mogoče spremeniti brez novega postopka podelitve

Možnost, da se koncesijska pogodba pod nekaterimi pogoji spremeni brez novega postopka podelitve, se uporablja tudi za koncesijo, ki je bila prvotno podeljena subjektu in house, čeprav je bil koncesionar v vmesnem času privatiziran

Sodišču je bilo v okviru spora o razširitvi obstoječih koncesij za upravljanje počivališč na nemških avtocestah na vzpostavitev in upravljanje mest za hitro polnjenje električnih vozil postavljeno vprašanje, ali se taka razširitev lahko pod nekaterimi pogoji izvede brez novega postopka podelitve. Sodišče je presodilo, da dejstvo, da je bila koncesija prvotno podeljena subjektu *in house*, čeprav je bil koncesionar v vmesnem času privatiziran, temu ne nasprotuje. Zakonitosti prvotne podelitve koncesije, kadar je rok za njeno izpodbijanje potekel, pa ni treba preveriti. Pogoj, ki se navezuje na to, da je sprememba „potrebna“ zaradi nepredvidljivih okoliščin, pomeni, da te okoliščine zahtevajo prilagoditev prvotne koncesije, da se zagotovi njeno nadaljnje pravilno izvajanje.

Družbi Autobahn Tank & Rast in Ostdeutsche Autobahntankstellen upravljata približno 90 % počivališč na nemških zveznih avtocestah na podlagi približno 360 koncesijskih pogodb, ki sta jih sklenili z nemško državo.¹ Slednja je nato te obstoječe koncesije brez postopka podelitve razširila na vzpostavitev in upravljanje mest za hitro polnjenje električnih vozil na teh počivališčih. Družba Fastned,² ki upravlja taka mesta za hitro polnjenje električnih vozil v Nemčiji, to razširitev izpodbija pred nemškim sodiščem.

280 od teh 360 koncesij je bilo prvotno podeljenih brez javnega razpisa pravnemu predniku³ zadevnih dveh upravljavk med letoma 1996 in 1998 z najdaljšim trajanjem 40 let. V tistem obdobju je bil ta pravni prednik v stoddotni lasti nemške države, preden je bil v celoti privatiziran.

Družba Fastned meni, da razširitev koncesij na mesta za hitro polnjenje električnih vozil ni veljavna, saj bi moral biti prej izveden postopek podelitve na ravni Evropske unije.

Nemško sodišče je Sodišče vprašalo glede pravil Evropske unije o podeljevanju koncesij, ki bi zaradi njihove vrednosti morale biti načeloma odprte konkurenci.⁴

Eno od teh pravil dopušča, da se pod nekaterimi pogoji⁵ obstoječe koncesije spremenijo brez novega postopka podelitve, kadar je ta sprememba „potrebna“ zaradi nepredvidljivih okoliščin. Po navedbah družbe Fastned se to pravilo ne uporablja za koncesije, ki prvotno niso bile podeljene v okviru javnega razpisa.

Sodišče je odgovorilo, da se zadevno pravilo uporablja tudi, kadar je bila koncesija prvotno podeljena brez javnega razpisa subjektu *in house*⁶ in se sprememba predmeta te pogodbe izvede na dan, ko koncesionar ni imel več statusa subjekta *in house*. To pravilo ne zahteva, da nacionalna sodišča preverijo zakonitost prvotne podelitve koncesije v okviru zahtevka za razglasitev ničnosti spremembe te koncesije, kadar je rok za izpodbijanje te prvotne podelitve potekel.

Sodišče je še pojasnilo, da je sprememba koncesije „potrebna“ v smislu istega pravila, če nepredvidljive okoliščine zahtevajo prilagoditev prvotne koncesije, da se zagotovi nadaljnje pravilno izvajanje te koncesije.

OBVESTILO: S predlogom za sprejetje predhodne odločbe lahko sodišča držav članic v zvezi s sporom, o katerem odločajo, Sodišču predložijo vprašanja o razlagi prava Unije ali veljavnosti aktov Unije. Sodišče ne odloči o nacionalnem sporu. Zadevo reši nacionalno sodišče v skladu z odločbo Sodišča. Ta odločba je enako zavezujoča za druga nacionalna sodišča, ki obravnavajo podoben problem.

Neuradni dokument za medije, ki Sodišča ne zavezuje.

[Celotno besedilo in povzetek sodbe, kadar je bil ta povzetek pripravljen](#), sta objavljena na spletnem mestu CURIA na dan razglasitve.

Kontaktna oseba: Jarosław Zasada ☎ (+352) 4303 2793.

Posnetki z razglasitve sodbe so na voljo na „[Europe by Satellite](#)“ ☎ (+32) 2 2964106.

Ostanite povezani!



¹ Prek družbe Autobahn des Bundes, ki je družba zasebnega prava v lasti Zvezne republike Nemčije, ki tega lastništva ne more odsvojiti.

² Prvotno je družba Tesla Germany spremembe koncesij izpodbijala skupaj z družbo Fastned, nato pa je od postopka odstopila.

³ Družba Tank & Rast AG.

⁴ [Direktiva 2014/23/EU](#) Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb.

⁵ V skladu z zadevno določbo morajo biti za spremembo koncesije brez novega postopka podelitve izpolnjeni trije pogoji. Prvi pogoj obsega dva elementa, od katerih se prvi nanaša na nastanek okoliščin, ki jih skrben javni naročnik ni mogel predvideti, drugi pa na dejstvo, da je zaradi teh okoliščin potrebna sprememba zadevne koncesije. Z drugim pogojem se zahteva, da zadevna sprememba ne spreminja splošne narave zadevne koncesijske pogodbe. Tretji pogoj načeloma nalaga, da se povečanje zneska te pogodbe ne presega 50 % zneska prvotne koncesijske pogodbe.

⁶ V skladu s pravili, ki so se uporabljala v obdobju prvotne podelitve 280 od 360 zadevnih koncesij, se je za subjekt *in house* štel subjekt, (i) nad katerim je javni naročnik izvajal podoben nadzor, ki ga je izvajal nad svojimi službami, in (ii) ki je bistveni del svoje dejavnosti opravljal pri tem javnem naročniku.