



PRIOPĆENJE ZA MEDIJE br. 116/25

U Luxembourg 11. rujna 2025.

Presuda Suda u predmetu C-59/23 P | Austrija/Komisija (Nuklearna elektrana Paks II)

Sud poništava Komisijinu odluku kojom se odobrava potpora Mađarske za nuklearnu elektranu Paks II

Komisija je trebala provjeriti je li izravna dodjela ugovora o izgradnji dvaju novih reaktora ruskom poduzeću u skladu s pravilima Unije o javnoj nabavi

Sud je povodom žalbe Austrije ukinuo presudu Općeg suda Europske unije u tom predmetu i poništio odluku Europske komisije kojom se odobrava potpora Mađarske za izgradnju dvaju novih nuklearnih reaktora na lokaciji nuklearne elektrane Paks. Budući da je izgradnja dvaju reaktora dio predmeta potpore i da je izravna dodjela ugovora o izgradnji ruskom poduzeću neodvojivo povezana s tim predmetom, Komisija je trebala provjeriti je li ta izravna dodjela, bez provođenja postupka javne nabave, u skladu s pravilima Unije o javnoj nabavi.

Odlukom od 6. ožujka 2017.¹ Komisija je odobrila potporu za ulaganje koju je Mađarska planirala dodijeliti državnom poduzeću MVM Paks II² za izgradnju dvaju novih nuklearnih reaktora na lokaciji nuklearne elektrane Paks. Ti su novi reaktori postupno trebali zamijeniti četiri postojeća reaktora. Društvo MVM Paks II trebalo je besplatno postati vlasnik i operator dvaju novih reaktora. Njihovu je izgradnju u potpunosti trebala financirati mađarska država.

Izgradnja novih reaktora izravno je dodijeljena³ ruskom društvu Nizhny Novgorod Engineering⁴, u skladu sa sporazumom između Rusije i Mađarske o suradnji u području mirnodopske uporabe nuklearne energije. U tom istom sporazumu Rusija se obvezala da će Mađarskoj odobriti državni kredit za financiranje većeg dijela izgradnje novih reaktora⁵.

Austrija⁶ je pred Općim sudom osporavala Komisijinu odluku o odobrenju⁷. Presudom od 30. studenoga 2022.⁸ Opći je sud odbio tužbu. Austrija⁹ je nakon toga Sudu podnijela žalbu protiv presude Općeg suda.

Sud ukida presudu Općeg suda i poništava Komisijinu odluku o odobrenju.

Konkretno, smatra da, za razliku od onog što je utvrdio Opći sud, Komisija nije mogla samo provjeriti je li potpora o kojoj je riječ u skladu s propisima Unije u području državnih potpora, **nego je također trebala provjeriti je li izravna dodjela ugovora o izgradnji dvaju novih nuklearnih reaktora u skladu s propisima Unije u području javne nabave.**

Naime, izgradnja dvaju reaktora bila je sastavni dio mjere potpore koju je prijavila Mađarska, čiji je cilj njihovo stavljanje na raspolaganje bez naknade društvu MVM Paks II. Štoviše, izravna dodjela ugovora o toj izgradnji bila je neophodna za ostvarenje predmeta te potpore te je stoga aspekt koji je neodvojiv od tog predmeta¹⁰.

Sud naglašava da organizacija otvorenog postupka javne nabave radi dodjele ugovora o izgradnji infrastrukture može utjecati, među ostalim, na trošak ulaganja potrebnog za tu izgradnju i na svojstva te infrastrukture. Prema tome, takav postupak može utjecati na opseg prednosti koja je na taj način eventualno dodijeljena jednom poduzetniku ili skupini poduzetnika.

Osim toga, u dijelu u kojem je Komisija u svojoj odluci o odobrenju smatrala da je izravna dodjela ugovora o izgradnji u svakom slučaju u skladu s pravilima o javnoj nabavi, ta odluka nije u dovoljnoj mjeri obrazložena. Naime, puko upućivanje na postupak zbog povrede obveze koji je Komisija 2015. pokrenula protiv Mađarske u odnosu na izravnu dodjelu ugovora o izgradnji i koji je okončala smatrajući da je ta dodjela u skladu s pravilima o javnoj nabavi nije dovoljno jer ne omogućuje razumijevanje konkretnih razloga koji su doveli do tog zaključka.

NAPOMENA: Protiv presude ili rješenja Općeg suda Suda se može podnijeti žalba ograničena na pravna pitanja. Načelno, žalba nema suspenzivan učinak. Ako je žalba dopuštena i osnovana, Sud ukida odluku Općeg suda. Ako stanje postupka to dopušta, Sud može sam konačno odlučiti o sporu. U suprotnom, predmet se vraća Općem sudu, koji je vezan odlukom Suda donesenom povodom žalbe.

Neslužbeni dokument za medije koji ne obvezuje Sud.

[Cjelovit tekst i, ovisno o slučaju, kratak prikaz](#) presude objavljuju se na stranici CURIA na dan objave.

Osoba za kontakt: Iliana Paliova ☎ (+352) 4303 4293

Snimke s objave presuda dostupne su na „[Europe by Satellite](#)” ☎ (+32) 2 2964106.

Ostanite povezani!



¹ [Odluka Komisije \(EU\) 2017/2112](#) od 6. ožujka 2017. o mjeri/programu potpore/državnoj potpori SA.38454 - 2015/C (ex 2015/N) koju Mađarska planira provesti za potporu izgradnji dvaju novih nuklearnih reaktora u nuklearnoj elektrani Paks II

² Društvo MVM Paks II Nuclear Power Plant Development Private Company Limited by Shares

³ Odnosno bez provođenja postupka javne nabave

⁴ Društvo Nizhny Novgorod Engineering Company Atomenergoproekt

⁵ Rusija se obvezala otvoriti obnovljivu kreditnu liniju u iznosu od 10 milijardi eura. Usto je Mađarska trebala osigurati dodatni iznos od 2,5 milijardi eura iz vlastitog proračuna.

⁶ Podupirao ju je Luksemburg.

⁷ Komisiju su podupirale Mađarska, Češka Republika, Francuska, Poljska, Slovačka i Ujedinjena Kraljevina.

⁸ Presuda Općeg suda od 30. studenoga 2022., Austrija/Komisija, [T-101/18](#) (vidjeti također [priopćenje za medije br. 192/22](#)).

⁹ Opet ju je podupirao Luksemburg. Komisiju su pak podupirale Mađarska, Češka Republika, Francuska i Poljska.

¹⁰ Prema sudskoj praksi Suda, Komisija je dužna uzeti u obzir povrede odredbi prava Unije koje se ne odnose na državne potpore u slučaju kad takva povreda proizlazi iz financirane gospodarske djelatnosti, iz potpore ili njezina predmeta kao takvih ili pak iz aspekata koji su neodvojivo povezani s predmetom potpore.