



Служба „Преса и
информация“

Общ съд на Европейския съюз

ПРЕССЪОБЩЕНИЕ № 19/12

Люксембург, 2 март 2012 г.

Решение по съединени дела T-29/10, Нидерландия/Комисия
и T-33/10, ING Groep NV/Комисия

Общият съд отменя частично решението на Комисията относно различните помощи, предоставени на ING поради финансовата криза

В случая Комисията не успява да докаже, че изменението на условията за изплащане на капиталова вноска предоставя предимство, каквото не би предоставил частен инвеститор в същото положение

ING Groep NV (ING), със седалище в Амстердам (Нидерландия), предоставя банкови и застрахователни услуги и услуги по управление на активи на повече от 85 милиона клиенти в над 40 страни. С около 125 000 служители и счетоводен баланс в края на 2008 г. в размер на 1 332 милиарда евро то е една от най-големите финансови организации в света.

Помощи, предоставени на ING за преодоляване на сериозно смущение в нидерландската икономика

В контекста на финансовата криза от есента на 2008 г., белязана от фалита на банка Lehman Brothers на 15 септември 2008 г., много държави членки решават да вземат мерки за запазване на стабилността и доброто функциониране на финансовите пазари в рамките на Европейския съюз.

В Нидерландия финансовата криза води до множество намеси на държавата, сред които помощ за групата Fortis, чиято нидерландска част, включително банката ABN Amro, е национализирана на 3 октомври 2008 г., и мерки за рекапитализиране по отношение на Aegon и на SNS Reaal на 28 октомври 2008 г. и на 11 ноември 2008 г.

От своя страна на ING, институция, която през целия период на тази криза е считана за напълно жизнеспособна, са предоставени три мерки за държавна помощ с цел поддържане на непрекъснатостта на системата на плащания и на междубанковия пазар в Нидерландия.

Първата мярка за помощ се състои в увеличаване на капитала, извършено на 11 ноември 2008 г. под формата на емитиране на хибридни ценни книжа без право на глас и право на дивиденди, записани изцяло от нидерландската държава. Тази операция позволява на ING да подсили с 10 милиарда евро основния си капитал от първи ред, който след увеличението на капитала нараства от 6,5 % на 8 %.

Въз основа на първоначално договорените условия за изплащане, *по инициатива на ING*, ценните книжа трябва да бъдат изкупени обратно на цена от 15 EUR за ценна книга (премия за обратно изкупуване в размер на 50 % спрямо емисионната цена от 10 EUR) или след три години да бъдат преобразувани в обикновени акции при съотношение едно към едно. Ако ING избере опцията за преобразуване, нидерландските власти все пак могат да поискат от ING да изкупи обратно ценните книжа по курс от 10 EUR за ценна книга ведно с натрупаната лихва. На Кралство Нидерландия се плаща купон върху ценните книги само ако ING изплати дивиденди върху обикновените акции.

Впоследствие тези първоначални условия са изменени за част от капиталовата вноска. Новите условия, които нидерландската държава съобщава на Комисията, позволяват на ING да изкупи обратно половината от ценните книжа по тяхната емисионна цена от 10 EUR за

ценна книга, увеличена с натрупаната лихва при годишен купон в размер на 8,5 % и с премия за предсрочно обратно изкупуване, при условие че курсът на ценните книжа на ING надвишава 10 EUR. Тази операция осигурява на нидерландската държава минимална вътрешна норма на възвръщаемост в размер на 15 %.

Втората мярка за помощ се състои в размяна на парични потоци за обезценени активи от портфейл, състоящ се от ценни книжа, обезпечени с предоставени в Съединените щати ипотечни кредити върху жилища със значително намаляла стойност, а третата мярка за помощ се състои в гаранции, предоставени от нидерландската държава върху поетите от ING задължения в размер на 12 милиарда евро.

Анализа на Комисията

След няколко административни производства, с решението си от 18 ноември 2009 г. Комисията се произнася по съвместимостта на горепосочените мерки за помощ с вътрешния пазар.

В това решение Комисията квалифицира като помощ увеличаването на капитала на ING, записано от нидерландската държава, и приема по-специално, че то включва мярка за „допълнителна помощ от около 2 милиарда евро“ в резултат на изменението на условията за връщане на тази помощ.

В заключение, в член 2, първа и втора алинея от обжалваното решение Комисията приема, че „[п]омощта за реструктуриране, предоставена от Нидерландия на ING, представлява държавна помощ по смисъла на член 87, параграф 1 [ЕО]“ и че тази „помощ е съвместима с общия пазар, при условие че са спазени ангажиментите, посочени в приложение II“.

Нидерландия и ING, последното подкрепяно от DNB — централната банка на Нидерландия, обжалват решението от 18 ноември 2009 г. пред Общия съд, по-специално в частта му, в която Комисията приема, че мерките за помощ включват допълнителна помощ от 2 милиарда евро.

Съображения на Общия съд

Според Общия съд Комисията не може да се задоволи с констатацията, че изменението на условията за изплащане на капиталовата вноска представлява държавна помощ, без преди това да разгледа въпроса дали това изменение предоставя на ING предимство, каквото не би предоставил частен инвеститор в същото положение като това на нидерландската държава. Това разглеждане предполага по-специално съпоставяне на първоначалните с изменените условия за изплащане.

Общият съд констатира, че от решението от 18 ноември 2009 г. не следва, че Комисията е направила такава съпоставка. В действителност Комисията се е задоволила с това да изтъкне, че изменението на условията за изплащане е довело до пропуснати ползи за нидерландската държава, без да отчете факта, че първоначалните условия не са предвиждали задължение, а само възможност за ING да изкупи обратно записаните от нидерландската държава ценни книжа в предвидения за тази цел срок от три години. Освен това през ноември 2008 г. Комисията е приела, че „предвид пазара в криза“ очакваната от пазара възвръщаемост от ценни книжа от вида на емитираните във връзка с капиталовата вноска е „15 и повече процента“. Комисията е счела тази възвръщаемост за твърде голяма и на този етап се задоволявала с възвръщаемост от „повече от 10 %“. Следователно Комисията е приела, че частните инвеститори могат да проявят интерес към подобни ценни книжа. Поради това Общият съд приема, че не е изключено тези инвеститори да са продължили да проявяват интерес към подобни ценни книжа през ноември 2009 г., когато финансовата криза се е усещала по-слабо и е било възможно да се вярва, че пазарната възвръщаемост може да бъде по-малка.

В този контекст Комисията не е установила с какво след изменението на условията за изплащане предоставената на нидерландската държава възвръщаемост между 15 % и 22 % не съответства на това, което разумно може да очаква частен инвеститор в сходно положение, тоест притежател на ценни книжа от вида на емитираните във връзка с капиталовата вноска, които могат да бъдат изплатени от издателя. Според Общия съд Комисията не е могла да приеме решението си без да отчете тези елементи и без да анализира начина, по който те влияят на преценката ѝ на помощта.

Поради това Общият съд отменя решението на Комисията, доколкото то се основава на констатацията, че изменението на условията за изплащане на капиталовата вноска представлява допълнителна помощ от около 2 милиарда евро и доколкото следователно с него се преценява съвместимостта на помощта с вътрешния пазар и по-специално обхвата на компенсаторните мерки с оглед на тази помощ.

Вследствие на това заключение Общият съд не следва да разглежда доводите на ING и на Комисията относно поетите в приложение II към Решението от 18 ноември 2009 г. ангажменти, тъй като тези ангажменти предполагат, че посочената в член 2 от това решение помощ за реструктуриране е била определена правилно, което не е така в настоящия случай.

ЗАБЕЛЕЖКА: Решението на Общия съд може да се обжалва само по правните въпроси пред Съда в срок от два месеца, считано от съобщаването му.

ЗАБЕЛЕЖКА: Жалбата за отмяна цели да бъдат отменени актове на институциите на Съюза, които противоречат на правото на Съюза. При определени условия държавите членки, европейските институции и частноправните субекти могат да сезират Съда или Общия съд с жалба за отмяна. Ако жалбата е основателна, актът се отменя. Съответната институция трябва да отстрани евентуалната празнота в правото, създадена с отмяната на акта.

Неофициален документ, предназначен за медиите, който не обвързва Общия съд.

[Пълният текст](#) на съдебното решение е публикуван на уебсайта CURIA в деня на обявяването.

За допълнителна информация се свържете с Илияна Пальова ☎ (+352) 4303 3708

Кадри от обявяването на решението са достъпни на „[Europe by Satellite](#)“ ☎ (+32) 2 2964106