



Mediji i informiranje

Opći sud Europske unije
PRIOPĆENJE ZA MEDIJE br. 49/17
U Luxembourggu 10. svibnja 2017.

Presuda u predmetu T-754/14
Michael Efler i dr./Komisija

Opći sud Europske unije poništava Odluku Komisije o odbijanju zahtjeva za registraciju prijedloga Europske građanske inicijative „STOP TTIP”

Taj prijedlog ne predstavlja nedopušteno uplitanje u tijek zakonodavnog postupka nego legitimno pokretanje pravodobne demokratske rasprave

U srpnju 2014. građanski odbor, čiji je član Michael Efler, podnio je Komisiji zahtjev za registraciju prijedloga Europske građanske inicijative¹ pod nazivom „Stop TTIP”. U biti, tim prijedlogom poziva se Komisija da Vijeću predloži ukidanje ovlaštenja koje joj je Vijeće dalo za pregovore o TTIP-u² i, konačno, da ne sklopi CETA-u³.

Prijedlog također obuhvaća:

- sprečavanje sklapanja TTIP-a i CETA-e zato što nacrti sporazuma sadržavaju nekoliko spornih točaka (postupci rješavanja sporova između ulagatelja i država, odredbe o regulatornoj suradnji koji ugrožavaju demokraciju i pravnu državu)
- izbjegavanje da (i) netransparentni pregovori dovedu do sniženja standarda uspostavljenih pravilima zaštite u području rada, socijalne zaštite, zaštite okoliša, zaštite privatnosti i zaštite potrošača i da (ii) dođe do deregulacije u području javnih usluga (poput opskrbe pitkom vodom) i kulture, i
- podržavanjem „drukčije trgovinske i investicijske politike u Europskoj uniji”.

Odlukom od 10. rujna 2014.⁴ Komisija je odbila zahtjev za registraciju tog prijedloga. Prema Komisiji, prijedlog izlazi izvan okvira njezine nadležnosti na temelju kojih Komisija može podnijeti prijedlog *pravnog akta* Unije u *svrhu provedbe Ugovorâ*.

Građanski odbor je, stoga, podnio tužbu Općem sudu Europske unije radi poništenja Odluke Komisije.

Današnjom presudom Opći sud usvojio je tužbu i poništio odluku Komisije.

Opći sud odbija tvrdnju Komisije prema kojoj odluka kojoj bi se toj instituciji uskratilo ovlaštenje da pokrene pregovore radi sklapanja TTIP-a ne može biti predmetom Europske građanske inicijative.

¹ Propis o europskoj građanskoj inicijativi predviđa da najmanje jedan milijun građana Unije iz barem jedne četvrtine država članica može na svoju inicijativu pozvati Komisiju da u okviru svojih ovlasti podnese zakonodavcu Unije odgovarajući prijedlog o pitanjima za koja građani smatraju da je potreban pravni akt Unije u svrhu provedbe Ugovorâ. Prije no što započnu s prikupljanjem potrebnog broja propisa, organizatori Europske građanske inicijative trebaju registrirati inicijativu kod Komisije, koja osobito ispituje njezin predmet i ciljeve. Komisija može odbiti registraciju inicijative, među ostalim, ako njezin predmet očito nije u okviru nadležnosti Komisije da zakonodavcu Unije podnese prijedlog pravnog akta za provedbu Ugovorâ.

² Odlukom od 14. lipnja 2013. Vijeće je ovlastilo Komisiju za pokretanje pregovora sa Sjedinjenim Američkim Državama radi sklapanja sporazuma o slobodnoj trgovini kasnije nazvanog „Transatlantsko partnerstvo za trgovinu i ulaganja” (na engleskom *Transatlantic Trade and Investment Partnership* ili TTIP).

³ Odlukom od 27. travnja 2009. Vijeće je ovlastilo Komisiju za pokretanje pregovora s Kanadom radi sklapanja sporazuma o slobodnoj trgovini kasnije nazvanog „Sveobuhvatni gospodarski i trgovinski sporazum” (na engleskom *Comprehensive Economic and Trade Agreement* ili CETA).

⁴ Odluka C(2014) 6501.

Prema Komisiji, takva odluka nije u području primjene pojma „pravni akt” jer ovlaštenje samo po sebi nije u području primjene tog pojma zbog njegove pripremljene naravi i nepostojanja učinka prema trećim osobama.

S tim u vezi, Opći sud osobito smatra da načelo demokracije, koje je jedna od temeljnih vrijednosti na kojima počiva Unija, i cilj Europskih građanskih inicijativa (odnosno, unapređenje demokratskog djelovanja Unije na način da se svakom građaninu daje pravo sudjelovanja u demokratskom životu) nalažu tumačenje pojma pravnog akta koje obuhvaća pravne akte poput odluke o pokretanju pregovora radi sklapanja međunarodnog sporazuma (poput TTIP-a i CETA-e) koji nedvojbeno teži promjeni pravnog poretka Unije.

Opći sud, nadalje, smatra kako ne postoji niti jedan razlog koji bi opravdao isključenje iz te demokratske rasprave akata kojima se želi opozvati odluka kojom se daje ovlaštenje za pokretanje pregovora radi sklapanja međunarodnog sporazuma i akata čiji je cilj sprječavanje potpisivanja i sklapanja takvog sporazuma.

Opći sud odbija tvrdnju Komisije prema kojoj akti na koje se odnosi predmetni prijedlog dovode do nedopuštenog uplitanja u tijek zakonodavnog postupka. Naime, svrha je Europske građanske inicijative omogućiti građanima Unije dodatno sudjelovanje u demokratskom životu Unije, osobito na način da se Komisiji detaljno izlože pitanja koja inicijativa postavlja i pozivanjem te institucije da dâ prijedlog pravnog akta Unije nakon što je, po potrebi, javno izložila inicijativu u organizaciji Parlamenta i na taj način potaknula demokratsku raspravu a da nije bilo potrebno čekati usvajanje pravnog akta čija se izmjena želi ili od koje se želi odustati.

Priznavanjem takve mogućnosti nije povrijeđeno načelo institucionalne ravnoteže pod uvjetom da je na Komisiji da odluči hoće li odobriti registriranu Europsku građansku inicijativu za koju su skupljeni potrebni potpisi i u vezi koje je priopćenjem dala svoje pravno i političko mišljenje, navela mjeru koju eventualno namjerava poduzeti i obrazloženje njezina poduzimanja ili nepoduzimanja.

Prema Općem sudu, ne postoje razlozi zbog kojih se mjera koju bi Komisija eventualno poduzela ne bi sastojala od prijedloga Vijeću da usvoji akte navedene u predmetnom prijedlogu. Suprotno od navoda Komisije ništa ne sprečava institucije Unije da, po potrebi, pregovaraju ili sklope nove nacрте transatlantskih sporazuma o slobodnoj trgovini nakon što Vijeće usvoji akte koji su predmet tog prijedloga.

NAPOMENA: Protiv odluke Općeg suda može se, u roku od dva mjeseca od njezina priopćenja, Sudu podnijeti žalba ograničena na pravna pitanja.

NAPOMENA: Tužba za poništenje služi za poništenje akata institucija Unije koji su protivni pravu Unije. Pod određenim uvjetima, države članice, europske institucije i pojedinci mogu podnijeti tužbu za poništenje Sudu ili Općem sudu. Ako je tužba osnovana, akt se poništava. Dotična institucija mora popuniti eventualnu pravnu prazninu nastalu poništenjem akta.

Neslužbeni dokument za medije koji ne obvezuje Opći sud.

[Cjelovit tekst](#) presude objavljuje se na stranici CURIA na dan objave.

Osoba za kontakt: Iliana Paliova ☎ (+352) 4303 3708

Snimke objave presude nalaze se na "[Europe by Satellite](#)" ☎ (+32) 2 2964106