



Presă și informare

Tribunalul Uniunii Europene
COMUNICAT DE PRESĂ nr. 49/17
Luxemburg, 10 mai 2017

Hotărârea în cauza T-754/14
Michael Efler și alții/Comisia

Tribunalul UE anulează decizia Comisiei de refuz al înregistrării propunerii de inițiativă cetățenească europeană „Stop TTIP”

Această propunere nu constituie o ingerință inadmisibilă în desfășurarea procedurii legislative, ci declanșarea legitimă a unei dezbateri democratice în timp util

În luna iulie 2014, un comitet de cetățeni, din care face parte și domnul Michael Efler, a solicitat Comisiei să înregistreze propunerea de inițiativă cetățenească europeană¹ intitulată „Stop TTIP”. În esență, această propunere invita Comisia să recomande Consiliului să anuleze mandatul care i-a fost acordat pentru negocierea TTIP² și, în final, să nu încheie CETA³.

Propunerea urmărește astfel:

- să se opună TTIP și CETA, deoarece proiectele de acord ar conține mai multe puncte critice (proceduri de soluționare a diferendelor între investitori și state, dispoziții cu privire la cooperarea în materie legislativă care amenință democrația și statul de drept);
- să evite (i) ca negocieri netransparente să conducă la o atenuare a normelor de protecție a muncii, de protecție socială, de protecție a mediului, de protecție a vieții private și de protecție a consumatorilor și ca (ii) servicii publice (precum aprovizionarea cu apă) și cultura să fie dereglementate și
- să susțină o politică comercială și de investiții diferită în Uniunea Europeană”.

Prin decizia din 10 septembrie 2014⁴, Comisia a refuzat să înregistreze această propunere. Potrivit Comisiei, propunerea iese din sfera atribuțiilor sale în temeiul cărora poate prezenta o propunere de *act juridic* al Uniunii în vederea aplicării tratatelor.

Comitetul de cetățeni a introdus, prin urmare, o acțiune la Tribunalul Uniunii Europene în vederea anulării deciziei Comisiei.

Prin hotărârea pronunțată astăzi, Tribunalul admite acțiunea și anulează decizia Comisiei.

Tribunalul respinge teza susținută de Comisie, conform căreia decizia de retragere a autorizației de deschidere a negocierilor în vederea încheierii TTIP nu ar putea face obiectul unei inițiative

¹ Reglementarea privind inițiativa cetățenească europeană prevede că cetățenii Uniunii, în număr de cel puțin un milion, provenind din cel puțin un sfert din toate statele membre, pot lua inițiativa de a invita, în limitele atribuțiilor sale, să prezinte legiuitorului Uniunii o propunere corespunzătoare în materie în care acești cetățeni consideră că este necesar un act juridic al Uniunii, în vederea aplicării tratatelor. Înainte de a putea începe strângerea numărului necesar de semnături, organizatorii inițiativei cetățenești europene trebuie să o înregistreze la Comisie care examinează în principal obiectul și obiectivele acesteia. Comisia poate refuza înregistrarea inițiativei, printre altele atunci când obiectul acesteia nu intră în mod vădit în limitele competențelor sale de a propune un act juridic legiuitorului Uniunii în vederea aplicării tratatelor.

² Prin decizia din 14 iunie 2013, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocierile cu Statele Unite ale Americii în vederea încheierii unui acord de liber schimb, denumit ulterior „Parteneriatul transatlantic pentru comerț și investiții” (în engleză Transatlantic Trade and Investment Partnership sau TTIP).

³ Prin decizia din 27 aprilie 2009, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocierile cu Canada în vederea încheierii unui acord de liber schimb, denumit ulterior „Acord economic și comercial cuprinzător” (în engleză Comprehensive Economic and Trade Agreement sau CETA).

⁴ Decizia C(2014) 6501.

cetățenești. Potrivit Comisiei, o astfel de decizie nu intră în sfera noțiunii „act juridic”, deoarece autorizația însăși nu ar intra în sfera acestei noțiuni din cauza caracterului său pregătitor și a lipsei de efecte față de terți.

În această privință, Tribunalul reține că principiul democrației, care figurează printre valorile fundamentale pe care se bazează Uniunea, precum și obiectivul care fundamentează inițiativele cetățenești europene (și anume îmbunătățirea funcționării democratice a Uniunii prin conferirea unui drept general de a participa la viața democratică fiecărui cetățean) impun reținerea unei interpretări a noțiunii de act juridic care include acte juridice precum o decizie de deschidere a negocierilor în vederea încheierii unui acord internațional, care (precum TTIP și CETA) urmărește în mod incontestabil să modifice ordinea juridică a Uniunii.

Tribunalul constată în plus că nimic nu justifică excluderea de la această dezbatere democratică a actelor juridice care urmăresc retragerea unei decizii care autorizează deschiderea negocierilor în vederea încheierii unui acord internațional, precum și a actelor având ca obiect împiedicarea semnării și a încheierii unui astfel de acord.

Tribunalul respinge argumentul Comisiei, conform căruia actele vizate de propunerea în cauză ar conduce la o ingerință inadmisibilă în desfășurarea unei proceduri legislative în curs. Astfel, obiectivul urmărit de inițiativa cetățenească europeană este de a permite cetățenilor Uniunii să participe mai mult la viața democratică a Uniunii, printre altele, expunând în detaliu Comisiei problemele ridicate de inițiativă, invitând această instituție să prezinte o propunere de act juridic al Uniunii după ce, dacă este cazul, a prezentat inițiativa în cadrul unei audieri publice organizate la Parlament, și, prin urmare, declanșând o dezbatere democratică fără să aștepte adoptarea actului juridic care se dorește, în definitiv, modificat sau abandonat.

A admite o asemenea posibilitate nu aduce atingere nici principiului echilibrului instituțional, în măsura în care revine Comisiei sarcina să decidă dacă și sau nu dă curs favorabil unei inițiative cetățenești europene înregistrate și purtând semnăturile necesare, prezentând, prin intermediul unei comunicări, concluziile sale juridice și politice asupra inițiativei, acțiunile pe care intenționează să le întreprindă, dacă este cazul, precum și motivele pe care le are de a întreprinde sau de a nu întreprinde acțiunile.

Potrivit Tribunalului, niciun motiv nu se opune ca acțiunea pe care Comisia intenționează, eventual, să o întreprindă să poată consta în a propune Consiliului să adopte actele vizate de propunerea în cauză. Contrar susținerilor Comisiei, nimic nu ar împiedica, dacă ar fi cazul, instituțiile Uniunii să negocieze și să încheie noi proiecte de acorduri transatlantice de liber schimb ca urmare a adoptării de către Consiliu a actelor care fac obiectul acestei propuneri.

MENȚIUNE: Împotriva deciziei Tribunalului se poate declara recurs la Curte, numai pentru motive de drept, în termen de două luni de la comunicarea acesteia.

MENȚIUNE: Acțiunea în anulare are ca obiect anularea acelor acte ale instituțiilor Uniunii care sunt contrare dreptului Uniunii. Cu respectarea anumitor condiții, statele membre, instituțiile europene și particularii pot sesiza Curtea de Justiție sau Tribunalul cu o acțiune în anulare. Dacă acțiunea este întemeiată, actul este anulat. Instituția autoare a actului trebuie să ia măsuri pentru a elimina eventualul vid juridic creat prin anularea acestuia.

Document neoficial, destinat presei, care nu angajează răspunderea Tribunalului.

[Textul integral](#) al hotărârii se publică pe site-ul CURIA în ziua pronunțării.

Persoana de contact pentru presă: Iliana Paliova ☎ (+352) 4303 3708

Imagini de la pronunțarea hotărârii sunt disponibile pe „[Europe by Satellite](#)” ☎ (+32) 2 2964106